



Brüssel, 21. november 2025  
(OR. en)

15763/25

COHAF 96  
DEVGEN 220  
FIN 1431  
COAFR 329  
MAMA 270  
COEST 836  
RELEX 1534

## **MENETLUSE TULEMUS**

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

---

Teema: Euroopa Kontrollikoja eriaruanne 15/2025 „Kaugjuhtimise teel antav ELi humanitaarabi võib päästa elusid, kuid lähenemisviisis on puudusi“  
– Nõukogu järelused (20. november 2025)

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 15/2025 „Kaugjuhtimise teel antav ELi humanitaarabi võib päästa elusid, kuid lähenemisviisis on puudusi“, mis kiideti heaks nõukogu 4134. istungil 20. novembril 2025.

**Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 15/2025 „Kaugjuhtimise teel antav ELi humanitaarabi võib päästa elusid, kuid lähenemisviisis on puudusi“**

1. Nõukogu võtab teadmiseks Euroopa Kontrollikoja eriaruande 15/2025 „Kaugjuhtimise teel antav ELi humanitaarabi võib päästa elusid, kuid lähenemisviisis on puudusi“, mis avaldati 2025. aasta juunis ja milles hinnati komisjoni kaugjuhtimise lähenemisviisi aastatel 2019–2023 seoses humanitaarabi andmisega raskesti ligipääsetavates piirkondades ning samal ajal kaasnevate riskide piisava leevendamise.
2. Nõukogu peab tervitatavaks aruande ulatuslikkust, mis hõlmab humanitaarabiprojekti elutsükli, aruande tähelepanekuid, näiteid kolme riigi (Süüria, Ukraina ja Somaalia) kohta, komisjoni vastust ja lisa sektori parimate tavade kohta. Nõukogu märgib rahuloluga, et tänu kaugjuhtimise lähenemisviisi kohaldamisele täidab komisjon oma volitusi anda humanitaarabi, et päästa ja hoida inimelusid ning ära hoida ja leevendada inimeste kannatusi, seda ka kõige raskemates olukordades.
3. Nõukogu toonitab, et humanitaarabi peaks tuginema vajadustel põhinevale lähenemisviisile, milles pööratakse tähelepanu iga humanitaarolukorraga seotud erinevatele väljakutsetele, riskidele ja osalejatele. Koostöö kohalike osalejatega võimaldab tagada tõhusa reageerimise kohalikele vajadustele ja ühiskonna kõige haavatavamate inimesteni jõudmise. Nõukogu märgib, et hindamise ajavahemikul oli komisjoni poliitika järgmine: kasutada kaugjuhtimise lähenemisviisi üksnes viimase abinõuna ja pöörduda võimalikult kiiresti tagasi humanitaarpartnerite poolse otsese rakendamise juurde. Nõukogu tunnistab, et keerukates ja konfliktidest mõjutatud olukordades kaugjuhtimise korra kasutamisega kaasneb suurem risk, ning rõhutab, et selliste riskide maandamiseks on oluline võtta asjakohaseid ja tõhusaid meetmeid.

4. Nõukogu tervitab kohalike partnerite panust humanitaarabi rakendamisse, kuid rõhutab, et tähtis on siduda kaugjuhtimine suutlikkuse suurendamise järjepideva toetamisega, tugevdatud järelevalvemehhanismidega ja selgete kaitsemeetmetega, selleks et kohalike osalejate toetamine tagaks humanitaarabi kättesaadavuse raskesti ligipääsetavates piirkondades, säilitades kvaliteedi, vastutuse ja abisaajate kaitse. Nõukogu toonitab, kui oluline on riskide jagamine partneritega vastavalt ÜRO agentuuridevahelise alalise komitee (IASC) riskijuhtimisraamistikule, millesse Euroopa Komisjon on panustanud.
5. Nõukogu märgib, et komisjoni ainulaadne kohalolek ulatusliku võrgustiku kaudu, mis koosneb kohapealsetest büroodest, kus töötavad humanitaarabiekspertid, loob väga soodsa pinnase otsuste tegemiseks ja tagab rahastatud meetmete nõuetekohase jälgimise. Nõukogu rõhutab, kui tähtis on tugev kohapealsete büroode võrgustik säilitada, et teha tõhusat järelevalvet kaugjuhtimise korra üle. Nõukogu väljendab heameelt jõupingutuste üle, mida komisjon on teinud raskesti ligipääsetavates piirkondades abi vajavate elanikkonnarühmadeni jõudmiseks, nagu on kontrollikoja hinnatud riikide näidetest näha.
6. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja esitatud nelja soovitusi:
  - **parandada kaugjuhtimise lähenemisviisi ja suuniseid, mille puhul palutakse komisjonil enne 2026. aasta lõppu:**
    - a) määratleda oma suunistes paremini kaugjuhtimist ja osalist kaugjuhtimist nõudvad olukorrad;
    - b) integreerida kaugjuhtimise lähenemisviisiga seotud riskid paremini oma riskiregistrisse ja ajakohastada oma kontrollistrateegiat, tagamaks, et kontrollides käsitletakse konkreetselt kaugjuhtimisega seotud riske, ning
    - c) kujundada ümber kaugjuhtimise vormid ja integreerida need oma IT-süsteemidesse;

- **tugevdada valitsusvälistest organisatsioonidest partnerite sertifitseerimisprotsessi, mille puhul palutakse komisjonil enne 2026. aasta lõppu:**
    - a) hinnata partnerite suutlikkust teha kindlaks, valida, hinnata ja jälgida oma kohalikke rakenduspartnereid, et tagada piisav seire;
    - b) saada juhul, kui valitsusvälistest organisatsioonidest partnerid kasutavad rakenduspartnerina võrgustiku peakorterit, partneri sõltumatult audiitorilt piisav kindlus võrgustiku peakorteri tehnilise ja haldussuutlikkuse kohta;
  - **kontrollida partnerite kaugjuhtimist käsitlevates aruannetes avaldatud teavet, mille puhul palutakse komisjonil enne 2025. aasta lõppu:**
    - a) piisavale teabele toetudes hinnata kaugjuhtimise teel hallatavate meetmete rahastamise heakskiitmise kriteeriume;
    - b) kontrollida valimipõhiselt partnerite esitatud teabe täpsust;
    - c) anda partneritele tagasisidet nende seirearuannete kohta ning ajakohastada aruandevorme ja suuniseid, juhul kui tuvastatakse korduvaid puudusi;
  - **anda kaugjuhtimise kohta aru sidusrühmadele, mille puhul palutakse komisjonil enne 2025. aasta lõppu:**
    - a) muuta sidusrühmadele esitatav aruandlus (iga-aastased ja ühekordsed aruanded nõukogule ja parlamendile) läbipaistvamaks, lisades teabe kaugjuhtimise ulatuse, rahastamise ja tulemuste kohta.
7. Nõukogu peab neid soovitusi tervitatavaks, kuid rõhutab, et tähtis on aruandlust lihtsustada ja mitte tekitada asjaomastele humanitaarpartneritele ülemäärast koormust.
8. Lisaks palub nõukogu komisjonil vaadata läbi rahalise abi andmine, sealhulgas abisaajateni jõudev netoväärtus (võttes arvesse valuutavahetuskulusid, mitteametlikke vahendajaid ja turupiiranguid), ning lisada suurte rahalise abi programmide projektide hindamise ja jälgimisse tõhususe näitajad.

9. Nõukogu väljendab heameelt, et komisjon on kõik soovitused heaks kiitnud ja võtnud endale kohustuse need kontrollikoja esitatud aja jooksul rakendada. Nõukogu peab tervitatavaks korrapäraseid ülevaateid edusammudest; esimene aruanne esitatakse nõukogule 2025. aasta detsembris.
10. Nõukogu kutsub komisjoni üles algatama Euroopa tiimis ühise arutelu, mis käsitleb ELi rahastajate abi lokaliseerimise tavade ja menetluste ühtlustamist, et tagada kontrollikoja soovituste tõhus rakendamine ning tugineda käimasolevale tööle humanitaarabisüsteemi ümberkorraldamiseks.

---