



Βρυξέλλες, 21 Νοεμβρίου 2025
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 15/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Ανθρωπιστική βοήθεια της ΕΕ υπό απομακρυσμένη διαχείριση - Μπορεί να σώσει ζωές, αλλά η προσέγγιση έχει αδυναμίες»
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (20 Νοεμβρίου 2025)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Ανθρωπιστική βοήθεια της ΕΕ υπό απομακρυσμένη διαχείριση - Μπορεί να σώσει ζωές, αλλά η προσέγγιση έχει αδυναμίες», όπως εγκρίθηκαν κατά την 4134η σύνοδο του Συμβουλίου στις 20 Νοεμβρίου 2025.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Ανθρωπιστική βοήθεια της ΕΕ υπό απομακρυσμένη διαχείριση - Μπορεί να σώσει ζωές, αλλά η προσέγγιση έχει αδυναμίες»

1. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την ειδική έκθεση αριθ. 15/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Ανθρωπιστική βοήθεια της ΕΕ υπό απομακρυσμένη διαχείριση - Μπορεί να σώσει ζωές, αλλά η προσέγγιση έχει αδυναμίες», η οποία εκδόθηκε τον Ιούνιο του 2025 και αξιολογεί, για την περίοδο 2019-2023, τον τρόπο με τον οποίο προσεγγίζει η Επιτροπή την παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας υπό απομακρυσμένη διαχείριση σε δυσπρόσιτες περιοχές, μετριάζοντας παράλληλα επαρκώς τους σχετικούς κινδύνους.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την ευρείας εμβέλειας κάλυψη από την έκθεση του κύκλου ζωής του έργου ανθρωπιστικής βοήθειας, για τα ευρήματα που περιέχει η έκθεση, για τη συμπερίληψη τριών χωρών (Συρία, Ουκρανία, Σομαλία) ως παραδειγμάτων, για την απάντηση της Επιτροπής και για το παράρτημα με τις βέλτιστες πρακτικές στον τομέα. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Επιτροπή κατορθώνει, χάρη στην εφαρμογή της προσέγγισης της απομακρυσμένης διαχείρισης, να εκπληρώνει την εντολή της και να παρέχει ανθρωπιστική βοήθεια με σκοπό τη διάσωση και τη διαφύλαξη της ζωής, καθώς και την πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου, ακόμη και στις πιο δύσκολες συνθήκες.
3. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η αντίδραση στις ανθρωπιστικές κρίσεις θα πρέπει να ακολουθεί μια βάση αναγκών προσέγγιση με έμφαση επί των διαφορετικών προκλήσεων, κινδύνων και παραγόντων που εμπλέκονται σε κάθε ανθρωπιστική κρίση. Η συνεργασία με τους τοπικούς φορείς μπορεί να διασφαλίσει και αποτελεσματική ανταπόκριση στις τοπικές ανάγκες και φροντίδα για τα πιο ευάλωτα μέλη του πληθυσμού. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι αποτέλεσε πολιτική της Επιτροπής κατά την υπό εξέταση περίοδο να χρησιμοποιεί την προσέγγιση της απομακρυσμένης διαχείρισης ως έσχατη λύση και να επανέρχεται το συντομότερο δυνατόν στην άμεση υλοποίηση από τους εταίρους της στον ανθρωπιστικό τομέα. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η χρήση ρυθμίσεων απομακρυσμένης διαχείρισης σε καταστάσεις περιπλοκών και συγκρούσεων ενέχει αυξημένους κινδύνους και υπογραμμίζει τη σημασία της θέσπισης κατάλληλων και αποτελεσματικών μέτρων για τον μετριασμό των εν λόγω κινδύνων.

4. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τη συμβολή των τοπικών εταίρων στην υλοποίηση των δράσεων ανθρωπιστικής βοήθειας αλλά παράλληλα υπογραμμίζει πόσο σημαντική είναι η πλαισίωση της απομακρυσμένης διαχείρισης με αδιάκοπη στήριξη στην ανάπτυξη ικανοτήτων, με ενισχυμένους εποπτικούς μηχανισμούς και με σαφή μέτρα διασφάλισης, ούτως ώστε να διασφαλίζεται, χάρη στη στήριξη προς τους τοπικούς εταίρους, η πρόσβαση σε ανθρωπιστική βοήθεια σε δυσπρόσιτες περιοχές, με διαφύλαξη, παράλληλα, της ποιότητας, της λογοδοσίας και της προστασίας των δικαιούχων. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία του καταμερισμού των κινδύνων με τους εταίρους, όπως ορίζει το πλαίσιο καταμερισμού του κινδύνου της Μόνιμης Διοργανικής Επιτροπής του ΟΗΕ (IASC), στο οποίο έχει συμβάλει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
5. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η προνομιακή παρουσία στο πεδίο της Επιτροπής μέσω του εκτεταμένου δικτύου των τοπικών γραφείων της, που είναι στελεχωμένα με εμπειρογνώμονες του ανθρωπιστικού τομέα, της παρέχει καίρια πλεονεκτήματα όσον αφορά την λήψη ενημερωμένων αποφάσεων και διασφαλίζει τη δέουσα παρακολούθηση των χρηματοδοτούμενων δράσεων. Το Συμβούλιο επισημαίνει τη σημασία της διατήρησης ενός ισχυρού δικτύου τοπικών γραφείων σε σχέση με την αποτελεσματική εποπτεία των μηχανισμών απομακρυσμένης διαχείρισης. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τις προσπάθειες που κατέβαλε η Επιτροπή προκειμένου να αποκτήσει πρόσβαση σε πληθυσμούς που χρήζουν συνδρομής σε δυσπρόσιτες περιοχές, όπως καταδεικνύεται από τις περιπτώσεις των χωρών που εξέτασε το Ελεγκτικό Συνέδριο.
6. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τις τέσσερις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για:
 - **βελτίωση της προσέγγισης της απομακρυσμένης διαχείρισης, καθώς και της σχετικής καθοδήγησης, με την Επιτροπή να καλείται, πριν τα τέλη του 2026:**
 - α) να βελτιώσει τον ορισμό της απομακρυσμένης διαχείρισης που παραθέτει στην καθοδήγησή της και να προσδιορίσει καλύτερα τις καταστάσεις στις οποίες αυτή μπορεί να εφαρμόζεται εν μέρει·
 - β) να ενσωματώσει καλύτερα τους κινδύνους που συνδέονται με την προσέγγιση της απομακρυσμένης διαχείρισης στο μητρώο κινδύνων που διατηρεί και να επικαιροποιήσει τη στρατηγική δικλίδων της, ώστε να διασφαλίσει ότι οι κίνδυνοι που συνδέονται με την απομακρυσμένη διαχείριση καλύπτονται από ειδικές δικλίδες· και
 - γ) να επανασχεδιάσει τα υποδείγματα που χρησιμοποιεί στο πλαίσιο της απομακρυσμένης διαχείρισης και να τα ενσωματώσει στα πληροφοριακά συστήματά της·

- **ενίσχυση της διαδικασίας πιστοποίησης των ΜΚΟ-εταίρων, με την Επιτροπή να καλείται, πριν τα τέλη του 2026:**
 - α) να αξιολογεί την ικανότητα των εταίρων να εντοπίζουν, να επιλέγουν, να αξιολογούν και να παρακολουθούν τους τοπικούς εταίρους υλοποίησης, ώστε να διασφαλίζεται επαρκής εποπτεία·
 - β) να αποκομίζει από τον ανεξάρτητο ελεγκτή του εταίρου εύλογη βεβαιότητα σχετικά με την τεχνική και διοικητική ικανότητα της μητρικής ΜΚΟ, όταν οι ΜΚΟ-εταίροι χρησιμοποιούν τη μητρική οργάνωση του ομίλου τους ως εταίρο υλοποίησης·
 - **επαλήθευση των πληροφοριών που αναφέρουν οι εταίροι στις σχετικές με την απομακρυσμένη διαχείριση εκθέσεις που υποβάλλουν, με την Επιτροπή να καλείται, πριν τα τέλη του 2025:**
 - α) να αξιολογεί τα κριτήρια για την έγκριση της χρηματοδότησης δράσεων υπό απομακρυσμένη διαχείριση βάσει επαρκών πληροφοριών·
 - β) να επαληθεύει, σε δειγματοληπτική βάση, την ακρίβεια των πληροφοριών που αναφέρουν οι εταίροι·
 - γ) να παρέχει ανατροφοδότηση στους εταίρους σχετικά με τις εκθέσεις παρακολούθησης τους και να προβαίνει σε επικαιροποίηση των υποδειγμάτων υποβολής στοιχείων και της καθοδήγησης όταν εντοπίζονται επανειλημμένες ελλείψεις·
 - **παρουσίαση στους συμφεροντούχους στοιχείων σχετικά με την απομακρυσμένη διαχείριση, με την Επιτροπή να καλείται, πριν τα τέλη του 2025:**
 - α) να βελτιώσει τη διαφάνεια των στοιχείων που παρουσιάζει στους διάφορους συμφεροντούχους (υποβολή ετήσιων και ad-hoc εκθέσεων στο Συμβούλιο και στο Κοινοβούλιο), περιλαμβάνοντας πληροφορίες σχετικά με το εύρος, τη χρηματοδότηση και τα αποτελέσματα της απομακρυσμένης διαχείρισης.
7. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις συστάσεις αυτές αλλά επισημαίνει παράλληλα ότι είναι σημαντικό να απλουστευθεί η υποβολή στοιχείων και να μην προστεθεί υπερβολικός φόρτος στους εμπλεκόμενους εταίρους στον ανθρωπιστικό τομέα.
8. Επιπλέον, το Συμβούλιο ζητεί από την Επιτροπή να επανεξετάσει τον τρόπο με τον οποίο παρέχει χρηματική βοήθεια, συμπεριλαμβανομένης της καθαρής αξίας που φθάνει στους δικαιούχους (λαμβάνοντας υπόψη τα έξοδα συναλλάγματος, τους άτυπους μεσάζοντες και τους περιορισμούς της αγοράς), και να συμπεριλάβει δείκτες μέτρησης της αποδοτικότητας στην αξιολόγηση και την παρακολούθηση των μεγάλων προγραμμάτων χρηματικής στήριξης.

9. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του διότι η Επιτροπή αποδέχθηκε και δεσμεύτηκε να εφαρμόσει όλες τις συστάσεις εντός χρονοδιαγράμματος, όπως ορίστηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις τακτικές ενημερώσεις σχετικά με την πρόοδο, με την πρώτη έκθεση προς το Συμβούλιο να αναμένεται τον Δεκέμβριο του 2025.

 10. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να αναλάβει πρωτοβουλία για κοινό προβληματισμό στο πλαίσιο της «Ομάδας Ευρώπη» σχετικά με την εναρμόνιση των πρακτικών και των διαδικασιών των δωρητών της ΕΕ όσον αφορά την τοπική προσαρμογή της βοήθειας, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αλλά και για να αξιολογηθούν οι εν εξελίξει εργασίες για την ανθρωπιστική επανεκκίνηση.
-