



Bruxelles, den 21. november 2025  
(OR. en)

15763/25

COHAF 96  
DEVGEN 220  
FIN 1431  
COAFR 329  
MAMA 270  
COEST 836  
RELEX 1534

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

---

Vedr.: Den Europæiske Revisionsrets særberetning 15/2025: "EU's humanitære bistand under fjernforvaltning – Bistanden kan redde liv, men der er svagheder i tilgangen"  
– Rådets konklusioner (20. november 2025)

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 15/2025: "EU's humanitære bistand under fjernforvaltning – Bistanden kan redde liv, men der er svagheder i tilgangen", som blev godkendt på Rådets 4134. samling den 20. november 2025.

**Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 15/2025: "EU's humanitære bistand under fjernforvaltning – Bistanden kan redde liv, men der er svagheder i tilgangen"**

1. Rådet noterer sig Den Europæiske Revisionsrets særberetning 15/2025: "EU's humanitære bistand under fjernforvaltning – Bistanden kan redde liv, men der er svagheder i tilgangen", der blev udsendt i juni 2025, og som for perioden 2019-2023 vurderede Kommissionens fjernforvaltningstilgang til levering af humanitær bistand i vanskeligt tilgængelige områder, samtidig med at de dermed forbundne risici afbødes i tilstrækkelig grad.
2. Rådet glæder sig over beretningens brede omfang, der omfatter det humanitære bistandsprojekts livscyklus, beretningens konklusioner, medtagelse af tre landeeksempler fra Syrien, Ukraine og Somalia, Kommissionens svar og bilag om bedste praksis i sektoren. Rådet noterer sig med tilfredshed, at Kommissionen takket være anvendelsen af fjernforvaltningstilgangen opfylder sit mandat til at yde humanitær bistand for at redde og bevare liv og hindre og lindre menneskelige lidelser, selv i de vanskeligste sammenhænge.
3. Rådet understreger, at den humanitære indsats bør forankres i en behovsbaseret tilgang, hvor der lægges vægt på de forskellige udfordringer, risici og aktører, der er inddraget i den enkelte humanitære situation. Samarbejde med lokale aktører kan sikre en effektiv reaktion på lokale behov, og at de mest sårbare i samfundet nås. Rådet noterer sig, at Kommissionens politik i den vurderede periode er at anvende fjernforvaltningstilgangen som en sidste udvej og så hurtigt som muligt vende tilbage til direkte gennemførelse ved dens humanitære partnere. Rådet anerkender, at anvendelsen af fjernforvaltningsordninger i komplekse og konfliktramte miljøer indebærer en forhøjet risiko, og understreger vigtigheden af at vedtage passende og effektive foranstaltninger til at afbøde sådanne risici.

4. Rådet hilser de lokale partners bidrag ved gennemførelsen af humanitær bistand velkommen, men understreger betydningen af at kombinere fjernforvaltning med vedvarende kapacitetsopbygningsstøtte, styrkede tilsynsmekanismer og klare beskyttelsesforanstaltninger, således at støtte til lokale aktører sikrer adgang til humanitær bistand i vanskeligt tilgængelige områder, og at kvaliteten og ansvarligheden hos og beskyttelsen af støttemodtagerne bevares. Rådet understreger vigtigheden af risikodeling med partnere i overensstemmelse med IASC's ramme for risikodeling, som Europa-Kommissionen har bidraget til.
5. Rådet noterer sig, at Kommissionens unikke tilstedeværelse på stedet gennem dens omfattende netværk af lokale kontorer, der er bemandede med humanitære eksperter, giver vigtige fordele med hensyn til at give input til dens beslutningstagning og sikrer behørig overvågning af de finansierede indsatser. Rådet understreger vigtigheden af at opretholde et robust netværk af lokale kontorer for effektivt at føre tilsyn med fjernforvaltningsordninger. Rådet glæder sig over den indsats, som Kommissionen har gjort for at få adgang til befolkninger i nød i vanskeligt tilgængelige områder som eksemplificeret i de lande, som Revisionsretten har vurderet.
6. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens fire anbefalinger om:
  - **at forbedre fjernforvaltningstilgangen og vejledningen hertil, idet Kommissionen anmodes om inden udgangen af 2026 at:**
    - a) give en bedre definition af fjernforvaltning og situationer med delvis fjernforvaltning i sin vejledning
    - b) sørge for bedre at integrere de risici, der er forbundet med fjernforvaltningstilgangen, i sit risikoregister og ajourføre sin kontrolstrategi for at sikre, at kontrollen specifikt imødegår de risici, der er forbundet med fjernforvaltning, samt
    - c) ændre udformningen af sine dokumentmodeller vedrørende indsatser under fjernforvaltning og integrere dem i sine IT-systemer

- **at styrke certificeringsprocessen vedrørende NGO-partnere, idet Kommissionen anmodes om inden udgangen af 2026 at:**
    - a) vurdere partnernes kapacitet til at identificere, udvælge, vurdere og overvåge deres lokale gennemførelsespartnere for at sikre passende tilsyn
    - b) opnå rimelig sikkerhed fra partnerens uafhængige revisor vedrørende familiehovedkvarterets tekniske og administrative kapacitet, når NGO-partnere bruger familiehovedkvarterer som gennemførelsespartnere
  
  - **at kontrollere de oplysninger, som partnerne giver i deres fjernforvaltningsrapportering, idet Kommissionen anmodes om inden udgangen af 2025 at:**
    - a) vurdere opfyldelsen af kriterierne for godkendelse af finansiering til fjernforvaltede indsatser på grundlag af tilstrækkelige oplysninger
    - b) på stikprøvebasis kontrollere nøjagtigheden af de oplysninger, som partnerne rapporterer
    - c) give feedback til partnere om deres overvågningsresultater og ajourføre rapportmodeller og vejledning, hvis der konstateres gentagne mangler
  
  - **at rapportere til interessenterne om fjernforvaltning, idet Kommissionen anmodes om inden udgangen af 2025 at:**
    - a) gøre sin rapportering til interessenterne (årlig og ad hoc-rapportering til Rådet og Parlamentet) mere gennemsigtig ved at medtage oplysninger om fjernforvaltningens omfang, finansiering og resultater.
7. Rådet glæder sig over disse anbefalinger, men understreger vigtigheden af at forenkle rapporteringen og ikke pålægge de involverede humanitære partnere en uforholdsmæssigt stor byrde.
8. Rådet anmoder endvidere Kommissionen om at gennemgå sin levering af kontant bistand, herunder den nettoværdi, der når frem til støttemodtagerne (under hensyntagen til valutaomkostninger, uformelle formidlere og markedsbegrænsninger), og om at medtage effektivitetsparametre i projektvurderingen og overvågningen af store kontantprogrammer.

9. Rådet ser med tilfredshed på, at Kommissionen har accepteret og forpligtet sig til at gennemføre alle anbefalingerne inden for en tidsramme som skitseret af Revisionsretten. Rådet hilser regelmæssige statusopdateringer med en første rapport til Rådet i december 2025 velkommen.
  
10. Rådet opfordrer Kommissionen til at indlede fælles overvejelser i Team Europe om harmonisering af EU-donorenes praksis og procedurer vedrørende lokalisering af bistand for at sikre en effektiv gennemførelse af Revisionsrettens anbefalinger, men også for at bygge videre på det igangværende arbejde med den humanitære nulstilling.

---