

Brusel 21. listopadu 2025
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Předmět: Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 15/2025: „Humanitární pomoc EU v rámci řízení na dálku – Dokáže zachraňovat životy, ale v její koncepci jsou nedostatky“
– závěry Rady (20. listopadu 2025)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 15/2025: „Humanitární pomoc EU v rámci řízení na dálku – Dokáže zachraňovat životy, ale v její koncepci jsou nedostatky“ ve znění schváleném na 4134. zasedání Rady dne 20. listopadu 2025.

Závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 15/2025 nazvané „Humanitární pomoc EU v rámci řízení na dálku – Dokáže zachraňovat životy, ale v její koncepci jsou nedostatky“

1. Rada bere na vědomí zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 15/2025 nazvanou „Humanitární pomoc EU v rámci řízení na dálku – Dokáže zachraňovat životy, ale v její koncepci jsou nedostatky“, kterou Evropský účetní dvůr vydal v červnu 2025 a v níž posuzoval, zda koncepce Komise k řízení na dálku v období od roku 2019 do roku 2023 umožňovala poskytování humanitární pomoci v obtížně přístupných oblastech a zároveň odpovídajícím způsobem zmírňovala související rizika.
2. Rada vítá široký záběr zprávy, která pokrývá celý životní cyklus projektů humanitární pomoci, zjištění ve zprávě, zahrnutí příkladů ze tří zemí (Sýrie, Ukrajina a Somálsko), odpověď Komise i přílohu s osvědčenými postupy v této oblasti. Rada oceňuje, že díky uplatňování přístupu řízení na dálku Komise plní svůj mandát spočívající v poskytování humanitární pomoci zaměřené na záchranu a zachování života a předcházení lidskému utrpení a jeho zmírňování, a to i za obtížných podmínek.
3. Rada zdůrazňuje, že humanitární reakce by měla vycházet z přístupu založeného na potřebách a věnovat pozornost různým výzvám, rizikům a aktérům v každé jednotlivé humanitární situaci. Účinnou reakci na místní potřeby a zajištění toho, aby se pomoc dostala k nejzranitelnějším skupinám obyvatel ve společnosti, může zajistit spolupráce s místními aktéry. Rada bere na vědomí, že politikou Komise v hodnoceném období je využívat řízení na dálku pouze jako poslední možnost a co nejdříve se vrátit k přímému provádění ze strany jejích humanitárních partnerů. Rada konstatuje, že využívání mechanismů řízení na dálku v komplexních a konfliktem zasažených prostředích představuje zvýšené riziko. Zdůrazňuje, že je zapotřebí přijmout odpovídající a účinná opatření ke zmírnění těchto rizik.

4. Rada sice vítá, že se na provádění humanitární pomoci podílejí místní partneři, poukazuje však na to, že je důležité kombinovat řízení na dálku s trvalou podporou při budování kapacit, posílenými mechanismy dohledu a jasnými ochrannými opatřeními, tak aby podpora místních aktérů zaručovala přístup k humanitární pomoci v obtížně přístupných oblastech a současně zachovávala kvalitu opatření i odpovědnost a ochranu příjemců. Rada zdůrazňuje, že je důležité sdílet rizika s partnery v souladu s rámcem pro sdílení rizik v rámci IASC, k němuž Evropská komise přispívá.
5. Rada konstatuje, že přítomnost Komise na místě prostřednictvím rozsáhlé sítě místních kanceláří, v nichž působí odborníci na humanitární pomoc, jí poskytuje klíčové výhody při rozhodování a zajišťuje řádné monitorování financovaných akcí. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby Komise i nadále provozovala hustou síť místních kanceláří a mohla díky nim provádět účinný dohled nad mechanismy řízení na dálku. Rada vítá, že se Komise snaží získat přístup k obyvatelstvu v nouzi v obtížně přístupných oblastech, jejichž příkladem jsou země, které Účetní dvůr hodnotil.
6. Rada vítá čtyři doporučení, která Účetní dvůr vydal, a to:
 - **zlepšit koncepci řízení na dálku a související pokyny, kdy by Komise měla do konce roku 2026:**
 - a) lépe ve svých pokynech definovat řízení na dálku a situace částečného řízení na dálku;
 - b) lépe začlenit rizika spojená s koncepcí řízení na dálku do svého rejstříku rizik a aktualizovat svou kontrolní strategii, a zajistit tak, aby se kontroly specificky zabývaly riziky spojenými s řízením na dálku; a
 - c) přepracovat své šablony pro řízení na dálku a začlenit je do svých informačních systémů;

- **posílit proces certifikace partnerů z řad nevládních organizací, kdy by Komise měla do konce roku 2026:**
 - a) posoudit schopnost partnerů identifikovat, vybírat, posuzovat a monitorovat své místní prováděcí partnery, aby tak byl zajištěn odpovídající dohled;
 - b) získat od nezávislého auditora partnera přiměřenou jistotu o technické a administrativní kapacitě ústředí rodiny NGO, pokud partneři z řad NGO využívají jako prováděcí partnery ústředí rodiny NGO;

- **ověřovat informace poskytované partnery v jejich zprávách o řízení na dálku, kdy by Komise měla do konce roku 2025:**
 - a) na základě dostatečných informací posoudit kritéria pro schvalování financování opatření řízeného na dálku;
 - b) na základě vzorku ověřit přesnost informací poskytnutých partnery;
 - c) poskytnout partnerům zpětnou vazbu k jejich monitorovacím zprávám a aktualizovat šablony pro podávání zpráv a pokyny v případech, kdy jsou opakovaně zjištěny nedostatky;

- **podávat o řízení na dálku zprávy zúčastněným stranám, kdy by Komise měla do konce roku 2025:**
 - a) zvýšit transparentnost svých zpráv zúčastněným stranám (výročních zpráv a zpráv *ad hoc* předkládaných Radě a Parlamentu) tím, že do nich zahrne informace o rozsahu, financování a výsledcích řízení na dálku.

7. Rada tato doporučení vítá, zdůrazňuje však, že je důležité podávání zpráv zjednodušit a nepřidávat zúčastněným humanitárním partnerům nepřiměřenou zátěž.
8. Rada dále žádá Komisi, aby přezkoumala své poskytování peněžní pomoci, včetně čisté hodnoty, která se dostane k příjemcům (po zohlednění nákladů na směnu, neoficiálních prostředníků a tržních omezení), a aby do hodnocení projektů a monitorování velkých programů peněžní pomoci zahrnula kritérium účinnosti.

9. Rada vítá, že Komise všechna doporučení přijala a zavázala se, že je v časovém rámci stanoveném Účetním dvorem provede. Rada vítá pravidelné informování o pokroku. První zprávu by měla obdržet v prosinci 2025.
10. Rada vybízí Komisi, aby zahájila společnou reflexi v rámci Týmu Evropa ohledně harmonizace postupů dárců z EU a postupů při lokalizaci pomoci, tak aby bylo zajištěno účinné provedení doporučení Účetního dvora a také návaznost na probíhající práci zaměřenou na humanitární obnovu.
