

Bryssel den 9 december 2025  
(OR. en)

15759/25

**ECOFIN 1580**

**UEM 575**

**FIN 1430**

***ECB***

***EIB***

### **LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT**

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan

---

# RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

## om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup>, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj> .

av följande skäl:

- (1) Efter det att Frankrike hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut<sup>2</sup> (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 14 juli 2023<sup>3</sup>.
- (2) Den 28 oktober 2025 lämnade Frankrike en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241 eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kunde genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Frankrike lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

#### ***Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241***

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Frankrike lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 24 åtgärder.

---

<sup>2</sup> Se dokumenten ST 10162/21 och ST 10162/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Se dokumenten ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 och rättelse ST 14651/24 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Frankrike har förklarat att fyra åtgärder inte längre kan uppnås på grund av oväntade tekniska svårigheter kopplade till specifika projekt som ingår i åtgärderna. Detta rör åtgärderna C3.I1 (Stöd till järnvägssektorn), C4.I3 (Stödplan för flygtekniksektorn), C9.I3 (Renovering av socialmedicinska inrättningar) och C10.I1 (Fossilfri industri). På grundval av detta har Frankrike begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Frankrike har förklarat att en åtgärd inte längre kan uppnås på grund av den administrativa börda som krävs för att genomföra den med en tydlig åtskillnad från en annan åtgärd. Detta rör åtgärd C2.I8 (Återvinning och återanvändning). På grundval av detta har Frankrike begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Frankrike har förklarat att en åtgärd inte längre kan uppnås på grund av den administrativa börda som krävs för att genomföra den. Detta rör åtgärd C7.I8 (Digital uppgradering av utbildningssystemet). På grundval av detta har Frankrike begärt att denna åtgärd ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Frankrike har förklarat att en åtgärd inte längre kan uppnås eftersom det gemensamma företaget Hyvia har gått i konkurs. Detta rör åtgärd C10.I2 (Viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse – vätgas). På grundval av detta har Frankrike begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Frankrike har förklarat att en åtgärd inte längre kan uppnås eftersom ambitionsnivån för ”MaPrimeRenov”-systemet är högre än vad som ursprungligen planerades när REPowerEU lämnades in 2023, vilket har lett till ökade enhetskostnader för varje projekt. Detta rör åtgärd C10.I4 (Energirenovering av privata bostäder med ”MaPrimeRenov”). På grundval av detta har Frankrike begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (9) Frankrike har förklarat att en åtgärd har ändrats för att genomföra ett bättre alternativ i syfte att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta rör åtgärd C7.I11 (Stöd till kultursektorer och kulturarvsrenoveringar). På grundval av detta har Frankrike begärt att den åtgärden ska ändras. Eftersom omständigheterna motiverar en ändring av åtgärden bör rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändras i enlighet med detta.

- (10) Frankrike har förklarat att 15 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla genomförandet av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta rör åtgärderna C1.R2 (Reviderad termisk förordning (RE2020)), C2.I7 (Modernisering av sorteringscentraler), C2.R2 (Lagen om cirkulär ekonomi), C3.I3 (Daglig rörlighet: utveckling av kollektivtrafiken), C3.I6 (Miljöanpassning av hamnar), C4.I2 (Utveckla koldioxidsnål vätgas), C6.R1 (Strukturella aspekter av lagen om programplanering av forskning), C7.R1 (Lag om differentiering, decentralisering och olika åtgärder för att förenkla lokala offentliga åtgärder (3DS)), C7.R2 (Försök med grundlag), C7.R5 (Bedömning av de offentliga utgifternas kvalitet), C7.I1 (Digitalisering av företag), C7.I6 (Inrikesministeriets ansökningar), C8.R3 (Hälsa och säkerhet på arbetsplatsen), C9.I2 (Modernisering och omstrukturering av sjukhus och hälso- och sjukvård) och C10.I3 (Värmerenovering av offentliga byggnader). På grundval av detta har Frankrike begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (11) Efter strykningen av åtgärder och sänkningen av genomförandenivån för åtgärder i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Frankrike begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärden stryks och genomförandenivån sänks för att höja genomförandenivån för en åtgärd. Detta rör C10.I5 (Stöd till efterfrågan på rena fordon). På grundval av detta har Frankrike begärt att genomförandenivån för en åtgärd, närmare bestämt C3.I2 (Stöd till efterfrågan på rena fordon (bilplan)) ska höjas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

### ***Kommissionens bedömning***

- (12) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

### ***Inte orsaka betydande skada***

- (13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852<sup>4</sup> (principen om att inte orsaka betydande skada). I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i kommissionens tillkännagivande 2021/C58/01 *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*<sup>5</sup>. Bedömningen görs systematiskt för varje ny eller ändrad reform och investering enligt tvåstegsmetoden. I bedömningen dras slutsatsen att ingen av de ändrade åtgärderna orsakar risk för betydande skada. Vid behov införlivas kraven i bedömningen avseende att ”inte orsaka betydande skada” i utformningen av åtgärden eller anges i ett delmål eller ett mål för en sådan åtgärd. På grundval av den information som lämnats kan slutsatsen dras att ingen åtgärd orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning(EU) 2020/852.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

<sup>5</sup> EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

### ***Bidrag till REPowerEU-målet***

- (14) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (15) Strykningen av mål 10-6 (Lätta nyttofordon H2 (Hyvia-projektet)) i investering C10.I2 (Viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse – vätgas) och minskningen av genomförandenivån för investering C10.I1 (Fossilfri industri) uppvägs av tillägget av den utökade åtgärden C10.I5 (Stöd till efterfrågan på rena fordon inom ramen för REPowerEU). Denna utökade åtgärd som ingår i REPowerEU-kapitlet medför en betydande förbättring av ambitionsnivån för de investeringar som redan ingår i åtgärd C3.I2 (Stöd till efterfrågan på rena fordon), som stöder både hybridfordon och helt eldrivna fordon. Den utökade åtgärden stöder inköp av ytterligare 109 300 utsläppsfria el- eller vätgasfordon. De ändringar som införts i åtgärderna genom översynen av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte den bedömning som gjorts för REPowerEU, som förblir densamma.

### ***Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald***

- (16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 49 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 93,4 % av den uppskattade totala kostnaden för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknad i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (17) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte väsentligt ambitionen i fråga om den gröna omställningen, eftersom den totala tilldelningen till åtgärder som stöder klimatmålen endast har minskat med 0,5 procentenheter jämfört med den ändrade bedömningen från den 26 juni 2023. Denna minskning är resultatet av en minskning av flera åtgärder, närmare bestämt investering C3.I1 (Stöd till järnvägar), investering C10.I1 (Fossilfri industri) och investering C10.I2 (Viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse – vätgas) och avskaffandet av den gröna märkningen för åtgärd C9.I3 (Recovering av socialmedicinska inrättningar), som till stor del kompenseras genom en ökning av åtgärd C10.I5 (Stöd till efterfrågan på rena fordon). Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

### ***Bidrag till den digitala omställningen***

- (18) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder digitala mål står för ett belopp som motsvarar 21,5 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (19) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte väsentligt ambitionen i fråga om den digitala omställningen, eftersom den totala tilldelningen till åtgärder som stöder den digitala omställningen har minskat med endast 0,1 procentenheter jämfört med den ändrade bedömningen av den 26 juni 2023. Denna minskning beror på strykningen av investering C7.I8 (Digital uppgradering av utbildningssystemet). Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

### ***Kostnader***

- (20) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (21) För de åtgärder som minskades i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen var minskningen av de uppskattade kostnaderna antingen proportionell i förhållande till minskningen av de berörda delmålen och målen eller baserade på metoder av god kvalitet och styrkande handlingar som visade att kostnadsändringarna var motiverade, rimliga och trovärdiga. Slutligen överensstämmer beloppet för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

### *Skydd av unionens ekonomiska intressen*

- (22) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>6</sup>.
- (23) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det befintliga genomförandet av Frankrikes revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Frankrike.

---

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan överlag är lämpligt.

### ***Andra bedömningskriterier***

- (25) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Frankrike inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i fråga om återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, db, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

### ***Positiv bedömning***

- (26) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

## *Ekonomiskt bidrag*

- (27) Den uppskattade totala kostnaden för Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 41 089 518 309 EUR. Eftersom beloppet för den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Frankrike, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755<sup>7</sup> och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 40 269 973 178 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Frankrike förblir därför oförändrat.
- (28) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.
- (29) Detta beslut påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel enligt andra unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget underrätta kommissionen om potentiellt statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

---

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Artikel 1*

*Godkännande av bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen*

Bedömningen av Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

*Artikel 2*

*Ändring*

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

*Artikel 3*

*Adressat*

Detta beslut riktar sig till Republiken Frankrike.

Utfärdat i ... den ...

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*

---