

Bruselj, 9. december 2025
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580
UEM 575
FIN 1430
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Francija 28. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 14. julija 2023³.
- (2) Francija je 28. oktobra 2025 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Francija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Francija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 24 ukrepov.

² Glej dokumente ST 10162/21 in ST 10162/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glej dokumenta ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 in popravek ST 14651/24 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francija je pojasnila, da štirih ukrepov ni več mogoče izvesti zaradi nepredvidenih tehničnih težav, povezanih z določenimi projekti, ki so del ukrepov. To zadeva ukrepe C3.I1 (Podpora železniškemu sektorju), C4.I3 (Načrt za podporo aeronavtičnemu sektorju), C9.I3 (Obnova zdravstveno-socialnih ustanov) in C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Francija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi upravnega bremena, potrebnega za njegovo izvajanje, pri čemer se jasno razlikuje od drugega ukrepa. To zadeva ukrep C2.I8 (Recikliranje in ponovna uporaba). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Francija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi upravnega bremena, potrebnega za njegovo izvajanje. To zadeva ukrep C7.I8 (Digitalna nadgradnja izobraževalnega sistema). Na podlagi tega je Francija zaprosila za izločitev navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (7) Francija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi stečaja skupnega podjetja „Hyvia“. To zadeva ukrep C10.I2 (IPCEI Vodik). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Francija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi višje ravni ambicioznosti sheme „MaPrimeRenov“, kot je bila prvotno načrtovana ob predložitvi poglavja REPowerEU leta 2023, kar je privedlo do zvišanja stroškov na enoto za vsak projekt. To zadeva ukrep C10.I4 (Energijska prenova zasebnih stanovanj s shemo „MaPrimeRenov“). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (9) Francija je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen v prid izvajanju boljše alternative, da bi se dosegla njegova prvotna ambicija. To zadeva ukrep C7.I11 (Podpora za kulturne sektorje in obnovo kulturne dediščine). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Ker navedene okoliščine upravičujejo spremembo ukrepa, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

- (10) Francija je pojasnila, da je bilo 15 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavitev izvajanja Izvedbenega sklepa Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe C1.R2 (Revizija uredbe o toplotni učinkovitosti z RE2020), C2.I7 (Posodobitev centrov za sortiranje ter sistemov recikliranja in odstranjevanja odpadkov), C2.R2 (Zakon o krožnem gospodarstvu), C3.I3 (Dnevna mobilnost: razvoj infrastrukture javnega prevoza), C3.I6 (Ekologizacija pristanišč), C4.I2 (Razvoj razogljčenega vodika), C6.R1 (Strukturni vidiki zakona o načrtovanju raziskav), C7.R1 (Zakon o diferenciaciji, decentralizaciji, dekoncentraciji in različnih ukrepih za poenostavitev lokalnih javnih ukrepov (3DS)), C7.R2 (Organsko pravo – eksperimentiranje), C7.R5 (Ocena kakovosti javnofinančnih odhodkov), C7.I1 (Digitalizacija podjetij), C7.I6 (Aplikacije ministrstva za notranje zadeve), C8.R3 (Zdravje in varnost pri delu), C9.I2 (Posodobitev in prestrukturiranje bolnišnic ter oskrba z zdravstvenim varstvom) in C10.I3 (Toplotna prenova javnih stavb). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (11) Po izločitvi in znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Francija zaprosila, da se sredstva, sproščena z izločitvijo ukrepa in znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva ukrep C10.I5 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih). Na podlagi tega je Francija zaprosila za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa, in sicer C3.I2 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih (avtomobilski načrt)). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Ocena Komisije

- (12) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.4 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ (načelo, da se ne škoduje bistveno). V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost je ocenjena skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno, z uporabo metodologije iz Obvestila Komisije 2021/C58/01 „Tehnične smernice za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno“ v okviru uredbe o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost⁵. Ocena je opravljena sistematično za vsako novo ali spremenjeno reformo in naložbo z uporabo dvostopenjskega pristopa. V oceni je bilo ugotovljeno, da pri vseh spremenjenih ukrepih ni tveganja bistvenega škodovanja. Kadar je potrebno, so zahteve ocene skladnosti z načelom, da se ne škoduje bistveno, vključene v zasnovo ukrepa ali določene v mejniku ali cilju takega ukrepa. Na podlagi predloženih informacij je mogoče sklepati, da noben ukrep ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

⁴ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

Prispevek k cilju REPowerEU

- (14) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.12 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (15) Izločitev cilja 10-6 (Lahka gospodarska vozila H2 (projekt Hyvia)) naložbe C10.I2 (IPCEI Vodik) in znižanje ravni izvajanja naložbe C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv) se izravnata z vključitvijo razširjenega ukrepa C10.I5 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih v okviru poglavja REPowerEU). S tem razširjenim ukrepom, vključenim v poglavje REPowerEU, se bo znatno izboljšala raven ambicioznosti naložbe, ki je že vključena v ukrep C3.I2 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih), ki podpira hibridna in tudi povsem električna vozila. Razširjeni ukrep podpira nakup dodatnih 109 300 brezemisijevih električnih ali vodikovih vozil. Spremembe ukrepov, uvedene z revizijo načrta za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno poglavja REPowerEU, ki ostaja enaka.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (16) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 49 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 93,4 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.
- (17) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost ne spreminja bistveno njegove ambicije glede zelenega prehoda, saj so se skupna dodeljena sredstva za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, v primerjavi s spremenjeno oceno z dne 26. junija 2023 zmanjšala le za 0,5 odstotne točke. To zmanjšanje je posledica zmanjšanja več ukrepov, in sicer naložbe C3.I1 (Podpora železnicam), naložbe C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv) in naložbe C10.I2 (IPCEI Vodik), ter odprave zelenega označevanja pri ukrepu C9.I3 (Obnova zdravstveno-socialnih ustanov), kar se večinoma izravna s povečanjem ukrepa C10.I5 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih). Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,5 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (19) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost ne spreminja bistveno njegove ambicije glede digitalnega prehoda, saj so se skupna dodeljena sredstva za ukrepe, ki podpirajo digitalni prehod, v primerjavi s spremenjeno oceno z dne 26. junija 2023 zmanjšala le za 0,1 odstotne točke. To zmanjšanje je posledica izločitve naložbe C7.I8 (Digitalna nadgradnja izobraževalnega sistema). Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Izračun stroškov

- (20) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (21) Za ukrepe, ki so bili v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost zmanjšani, je bilo zmanjšanje ocenjenih stroškov sorazmerno z zmanjšanjem ustreznih mejnikov in ciljev ali pa je temeljilo na kakovostnih metodologijah in podporni dokumentaciji z dokazi, da so bile spremembe stroškov utemeljene, razumne in verjetne. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.10 Priloge V k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁶.
- (23) Od prejšnje ocene je Komisija pridobila informacije o sedanjem izvajanju francoskega sistema revizije in kontrole. To vključuje ugotovitve revizije na področju zaščite finančnih interesov Unije, ki jo je v Franciji izvedla Komisija.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) Komisija glede na te informacije meni, da je sistem notranje kontrole francoskega načrta za okrevanje in odpornost na splošno ustrezen.

Druga merila za ocenjevanje

- (25) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Francija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (db), (g), (h), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (26) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (27) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Francije znašajo 41 089 518 309 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Francijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Francije, znašati 40 269 973 178 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Franciji, ostaja nespremenjen.
- (28) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.
- (29) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg Mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Člen 1

Odobritev spremenjene ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Francije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Sprememba

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovník

Ta sklep je naslovljen na Francosko republiko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
