

Bruxelles, 9 decembrie 2025  
(OR. en)

15759/25

**ECOFIN 1580**

**UEM 575**

**FIN 1430**

***ECB***

***EIB***

## **ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE**

---

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Franței

---

## **DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**din ...**

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021  
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Franței**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență<sup>1</sup>, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

---

<sup>1</sup> JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Franța, la 28 aprilie 2021, a planului național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului o evaluare pozitivă. La 13 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare<sup>2</sup> (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 14 iulie 2023<sup>3</sup>.
- (2) La 28 octombrie 2025, Franța a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Franța a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

#### ***Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241***

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Franța din cauza unor circumstanțe obiective privesc 24 de măsuri.

---

<sup>2</sup> A se vedea documentele ST 10162/21 și ST 10162/21 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> A se vedea documentele ST 11150/23 INIT, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 și rectificarea ST 14651/24 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Franța a explicat că patru măsuri nu mai sunt realizabile din cauza unor dificultăți tehnice neprevăzute legate de proiecte specifice care fac parte din măsuri. Sunt vizate măsurile C3.I1 (Sprijin pentru sectorul feroviar), C4.I3 (Plan de sprijin pentru sectorul aeronautic), C9.I3 (Renovarea unităților medico-sociale) și C10.I1 (O industrie fără combustibili fosili). Pe această bază, Franța a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (5) Franța a explicat că o măsură nu mai este realizabilă din cauza sarcinii administrative necesare pentru punerea sa în aplicare distingând-o în mod clar de o altă măsură. Este vizată măsura C2.I8 (Reciclarea și reutilizarea). Pe această bază, Franța a solicitat modificarea măsurii respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (6) Franța a explicat că o măsură nu mai este realizabilă din cauza sarcinii administrative necesare pentru punerea sa în aplicare. Este vizată măsura C7.I8 (Modernizarea digitală a sistemului educațional). Pe această bază, Franța a solicitat eliminarea măsurii respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (7) Franța a explicat că o măsură nu mai este realizabilă din cauza falimentului întreprinderii comune „Hyvia”. Este vizată măsura C10.I2 (PIIEC Hidrogen). Pe această bază, Franța a solicitat modificarea măsurii respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (8) Franța a explicat că o măsură nu mai este realizabilă din cauza unui nivel mai ridicat de ambiție al schemei „MaPrimeRenov” decât cel planificat inițial, la momentul prezentării REPowerEU în 2023, ceea ce a condus la o creștere a costului unitar al fiecărui proiect. Este vizată măsura C10.I4 (Renovarea energetică a locuințelor private, cu ajutorul „MaPrimeRenov”). Pe această bază, Franța a solicitat modificarea măsurii respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (9) Franța a explicat că o măsură a fost modificată pentru a pune în aplicare o alternativă mai bună în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii respective. Este vizată măsura C7.I11 (Sprijin pentru sectoarele culturale și renovările patrimoniului). Pe această bază, Franța a solicitat modificarea măsurii menționate. Întrucât circumstanțele respective justifică o modificare a măsurii, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (10) Franța a explicat că 15 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune care să permită reducerea sarcinii administrative și simplificarea punerii în aplicare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021, atingându-se totodată obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate măsurile C1.R2 (Revizuirea Regulamentului termic RE2020), C2.I7 (Modernizarea sistemelor de sortare, de reciclare și de eliminare a deșeurilor), C2.R2 (Legea privind economia circulară, C3.I3 Mobilitatea zilnică: dezvoltarea infrastructurii de transport public), C3.I6 („Înverzirea” porturilor), C4.I2 (Dezvoltarea hidrogenului decarbonizat), C6.R1 (Aspecte structurale ale Legii privind programarea cercetării), C7.R1 (Legea privind diferențierea, descentralizarea, deconcentrarea și privind diverse măsuri de simplificare a acțiunii publice locale (3DS)), C7.R2 (Legea organică privind experimentarea), C7.R5 (Evaluarea calității cheltuielilor publice), C7.I1 (Digitalizarea întreprinderilor), C7.I6 (Aplicațiile Ministerului de Interne), C8.R3 (Sănătatea și siguranța la locul de muncă), C9.I2 (Modernizarea și restructurarea spitalelor și a serviciilor de asistență medicală), C10.I3 (Renovarea termică a clădirilor publice). Pe această bază, Franța a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (11) În urma eliminării și a scăderii nivelului de punere în aplicare a unor măsuri în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Franța a solicitat utilizarea resurselor care au devenit astfel disponibile pentru a crește nivelul de punere în aplicare al unei măsuri. Este vizată măsura C10.I5 (Sprijin pentru cererea de vehicule nepoluante). Pe această bază, Franța a solicitat creșterea nivelului de punere în aplicare a unei măsuri, și anume C3.I2 [Sprijin pentru cererea de vehicule nepoluante (planul privind automobilele)]. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

### *Evaluarea realizată de Comisie*

- (12) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

### *Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”*

- (13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de punere în aplicare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>4</sup> (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”). Planul de redresare și reziliență modificat evaluează respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia stabilită în Comunicarea Comisiei 2021/C58/01 intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”<sup>5</sup>. Evaluarea este efectuată în mod sistematic pentru fiecare reformă și investiție nouă sau modificată, urmând abordarea în două etape. În urma evaluării rezultă că, pentru toate măsurile modificate, nu există niciun risc de prejudiciu semnificativ. Dacă este necesar, cerințele evaluării privind respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” sunt consacrate în conceperea unei măsuri și sunt specificate într-un jalon sau într-o țintă a unei astfel de măsuri. Pe baza informațiilor furnizate, se poate concluziona că nicio măsură nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

---

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

<sup>5</sup> JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

### ***Contribuția la îndeplinirea obiectivelor privind REPowerEU***

- (14) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) și cu criteriul 2.12 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că capitolul privind REPowerEU va contribui în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la mărirea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.
- (15) Eliminarea țintei 10-6 „Vehicule utilitare ușoare H2 (proiectul Hyvia)” a investiției C10.I2 (PIIEC Hidrogen) și scăderea nivelului de punere în aplicare a investiției C10.I1 (O industrie fără combustibili fosili) sunt contrabalansate de adăugarea măsurii consolidate C10.I5 (Sprijin pentru cererea de vehicule nepoluante în cadrul REPowerEU). Această măsură consolidată inclusă în capitolul privind REPowerEU introduce o îmbunătățire substanțială a nivelului de ambiție al investiției deja incluse în măsura C3.I2 (Sprijin pentru cererea de vehicule nepoluante), care sprijină atât vehiculele hibride, cât și pe cele complet electrice. Măsura consolidată sprijină achiziționarea a încă 109 300 de vehicule electrice sau alimentate cu hidrogen cu emisii zero. Modificările aduse măsurilor prin revizuirea planului de redresare și reziliență nu afectează evaluarea efectuată privind REPowerEU, care rămâne neschimbată.

### *Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate*

- (16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 49 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat și 93,4 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (17) Modificarea planului de redresare și reziliență nu schimbă în mod semnificativ nivelul său de ambiție în ceea ce privește tranziția verde, având în vedere că alocarea totală pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice a scăzut cu doar 0,5 puncte procentuale în comparație cu evaluarea modificată din 26 iunie 2023. Această scădere este rezultatul reducerii mai multor măsuri, și anume investiția C3.I1 (Sprijin pentru sectorul feroviar), investiția C10.I1 (O industrie fără combustibili fosili) și investiția C10.I2 (PIIEC Hidrogen) și al eliminării etichetării verzi din măsura C9.I3 (Renovarea unităților medico-sociale), care este compensată în mare măsură de consolidarea măsurii C10.I5 (Sprijin pentru cererea de vehicule nepoluante). Domeniul de aplicare limitat al modificărilor respective nu afectează evaluarea globală a acestui criteriu.

### ***Contribuția la tranziția digitală***

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 21,5 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (19) Modificarea planului de redresare și reziliență nu schimbă în mod semnificativ nivelul său de ambiție în ceea ce privește tranziția digitală, având în vedere că alocarea totală pentru măsurile de sprijinire a tranziției digitale a scăzut cu doar 0,1 puncte procentuale în comparație cu evaluarea modificată din 26 iunie 2023. Această scădere se explică prin eliminarea investiției C7.I8 (Modernizarea digitală a sistemului educațional). Domeniul de aplicare limitat al modificărilor respective nu afectează evaluarea globală a acestui criteriu.

### ***Stabilirea costurilor***

- (20) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (21) Pentru măsurile care au fost reduse în planul de redresare și reziliență modificat, scăderea costului estimat a fost fie proporțională cu scăderea aferentă jaloanelor și țințelor relevante, fie bazată pe metodologii și documente justificative de bună calitate, cu dovezi că modificările costurilor au fost justificate, rezonabile și plauzibile. În cele din urmă, cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență este conform cu principiul eficienței costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

### ***Protejarea intereselor financiare ale Uniunii***

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat sunt considerate adecvate (nota A) pentru prevenirea, detectarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace ce vizează promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, detectarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>6</sup>.
- (23) De la evaluarea anterioară, Comisia a avut acces la informații privind stadiul actual al punerii în aplicare a sistemului de audit și control din Franța, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Franța.

---

<sup>6</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Franței este, în ansamblu, adecvat.

***Orice alte criterii de evaluare***

- (25) Comisia consideră că modificările prezentate de Franța nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (db), (g), (h), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

***Evaluarea pozitivă***

- (26) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

## ***Contribuția financiară***

- (27) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat al Franței este de 41 089 518 309 EUR. Întrucât quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Franța, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>7</sup>, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 care este alocată planului de redresare și reziliență modificat al Franței ar trebui să fie egală cu 40 269 973 178 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Franței rămâne neschimbată.
- (28) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime.
- (29) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de Mecanismul de redresare și reziliență sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

---

<sup>7</sup> Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Articolul 1*

*Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență modificat*

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Franței pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

*Articolul 2*

*Modificări*

Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Franței se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

*Articolul 3*

*Destinatar*

Prezenta decizie se adresează Republicii Franceze.

Adoptată la ...,

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

---