



Bruksela, 9 grudnia 2025 r.
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580

UEM 575

FIN 1430

ECB

EIB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Francji

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI:: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Francję w dniu 28 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzją wykonawczą Rady z dnia 14 lipca 2023 r.³
- (2) W dniu 28 października 2025 r. Francja zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku o zmianę decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, ze względu na to, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Francja przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Francję z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 24 działań.

² Zob. dok. ST 10162/21 I ST 10162/21 ADD 1 - na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dok. ST 11150/23 i ST 11150/23 ADD 1 REV 2 i sprostowanie ST 14651/24 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francja wyjaśniła, że realizacja czterech działań nie jest już możliwa ze względu na nieprzewidziane trudności techniczne związane z konkretnymi projektami stanowiącymi część tych działań. Dotyczy to działań C3.I1 (Wsparcie sektora kolejowego), C4.I3 (Plan wsparcia dla sektora lotniczego), C9.I3 (Renowacja zakładów medyczno-społecznych) oraz C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (5) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na obciążenie administracyjne wymagane do jego wdrożenia z wyraźnym rozróżnieniem od innego działania. Dotyczy to działania C2.I8 (Recykling i ponowne użycie). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (6) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na obciążenie administracyjne wymagane do jego wdrożenia. Dotyczy to działania C7.I8 (Cyfrowa modernizacja systemu edukacji). Na tej podstawie Francja zwróciła się o usunięcie tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (7) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na upadłość spółki *joint venture* - „Hyvia”. Dotyczy to działania C10.I2 (Projekt IPCEI w obszarze wodoru). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (8) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na wyższy poziom ambicji programu „MaPrimeRenov” niż pierwotnie planowano w momencie przedłożenia REPowerEU w 2023 r., co doprowadziło do wzrostu kosztu jednostkowego każdego projektu. Dotyczy to działania C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych z „MaPrimeRenov”). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (9) Francja wyjaśniła, że należy zmienić jedno działanie w celu wdrożenia rozwiązania alternatywnego, które lepiej przyczyni się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działania C7.I11 (Wsparcie dla sektorów kultury i renowacja dziedzictwa kulturowego). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Z uwagi na fakt, że okoliczności te uzasadniają zmianę działania, należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (10) Francja wyjaśniła, że 15 działań zmieniono w celu wdrożenia lepszych rozwiązań alternatywnych, które umożliwiają zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie wykonania decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to działań C1.R2 (Zmiana rozporządzenia dotyczącego energii cieplnej w kontekście RE2020), C2.I7 (Modernizacja sortowni, recyklingu i systemów unieszkodliwiania odpadów), C2.R2 (Ustawa o gospodarce o obiegu zamkniętym), C3.I3 (Codzienna mobilność: rozwój infrastruktury transportu publicznego), C3.I6 (Ekologizacja portów), C4.I2 (Rozwój niskoemisyjnego wodoru), C6.R1 (Strukturalne aspekty ustawy o programowaniu badań), C7.R1 (Ustawa o zróżnicowaniu, decentralizacji, dekoncentracji oraz o różnych środkach mających na celu uproszczenie lokalnych działań publicznych (3DS)), C7.R2 (Ustawa organiczna o eksperymentalnych strategiach), C7.R5 (Ocena jakości wydatków publicznych), C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw), C7.I6 (Aplikacje Ministerstwa Spraw Wewnętrznych), C8.R3 (Zdrowie i bezpieczeństwo w pracy, C9.I2 (Modernizacja i restrukturyzacja szpitali i świadczenie usług opieki zdrowotnej) oraz C10.I3 (Termomodernizacja budynków publicznych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (11) W następstwie usunięcia lub obniżenia poziomu realizacji działań zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Francja zwróciła się o wykorzystanie zasobów uwolnionych dzięki usunięciu działania i obniżeniu poziomu jego realizacji, aby podnieść poziom realizacji jednego działania. Dotyczy to działania C10.I5 Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy. Na tej podstawie Francja zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji jednego działania, mianowicie działania C3.I2 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy (plan dotyczący samochodów)). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Ocena dokonana przez Komisję

- (12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Zasada „nie czynić poważnych szkód”

- (13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852⁴ (zasada „nie czynić poważnych szkód”). W zmienionym RRP oceniono zgodność z zasadą „nie czynić poważnych szkód” zgodnie z metodyką określoną w zawiadomieniu Komisji 2021/C58/01 „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czynić poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”⁵. Ocenie tej poddaje się systematycznie każdą nową lub zmienioną reformę i inwestycję zgodnie z dwuetapowym podejściem. W ocenie stwierdzono, że w przypadku żadnego ze zmienionych działań nie występuje ryzyko poważnych szkód. W stosownych przypadkach wymagania oceny zgodności z zasadą „nie czynić poważnych szkód” są wpisane w projekt działania lub określone w ramach kamienia milowego lub wartości docelowej takiego działania. Na podstawie przedstawionych informacji można stwierdzić, że żadne z działań nie czyni poważnych szkód w kontekście celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (15) Usunięcie celu 10-6 (Lekkie pojazdy użytkowe H2 (projekt Hyvia)) w ramach inwestycji C10.I2 (Projekt IPCEI) w obszarze wodoru oraz obniżenie poziomu realizacji inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych jest zrównoważone dodaniem działania o zwiększonej skali) C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy w ramach REPowerEU). To działanie o zwiększonej skali zawarte w rozdziale REPowerEU wprowadza znaczną poprawę poziomu ambicji inwestycji już uwzględnionej w działaniu C3.I2 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy), która wspiera zarówno pojazdy hybrydowe, jak i pojazdy w pełni elektryczne. Działanie o zwiększonej skali wspiera zakup dodatkowych 109 300 bezemisyjnych pojazdów elektrycznych lub wodorowych. Zmiany wprowadzone w działaniach w wyniku zmiany RRP nie mają wpływu na ocenę REPowerEU, która pozostaje taka sama.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

- (16) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 49 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 93,4 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (17) Zmiana RRP nie zmienia w istotny sposób jego ambicji w zakresie zielonej transformacji, biorąc pod uwagę, że łączna alokacja na działania wspierające realizację celów klimatycznych zmniejszyła się jedynie o 0,5 punktu procentowego w porównaniu ze zmienioną oceną z 26 czerwca 2023 r. Spadek ten jest wynikiem zmniejszenia skali kilku działań, mianowicie inwestycja C3.I1 (Wsparcie dla kolei, inwestycja) C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych i inwestycja) C10.I2 (Projekt IPCEI w obszarze wodoru) oraz zniesienia oznakowania ekologicznego działania C9.I3 Renowacja zakładów medyczno-społecznych, co jest w znacznej mierze zrównoważone zwiększeniem skali działania C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Wkład w transformację cyfrową

- (18) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 21,5 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (19) Zmiana RRP nie zmienia w istotny sposób jego ambicji w zakresie transformacji cyfrowej, biorąc pod uwagę, że łączna alokacja na działania wspierające realizację celów cyfrowych zmniejszyła się jedynie o 0,1 punktu procentowego w porównaniu ze zmienioną oceną z 26 czerwca 2023 r. Spadek ten wynika z usunięcia inwestycji C7.I8 Cyfrowa modernizacja systemu edukacji. Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Koszt

- (20) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (21) W przypadku działań, których skala została zmniejszona w zmienionym RRP, spadek szacowanych kosztów był proporcjonalny do spadku odnoszącego się do odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych albo opierał się na dobrej jakości metodach i dokumentacji potwierdzającej, z dowodami na to, że zmiany kosztów były uzasadnione, racjonalne i wiarygodne. Ponadto szacunkowe łączne koszty RRP są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych Unii

- (22) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa unijnego, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092⁶.
- (23) Od czasu poprzedniej oceny Komisja ma dostęp do bieżących informacji na temat bieżącego wdrażania francuskiego systemu audytu i kontroli. Obejmuje to informacje o ustaleniach z audytu w sprawie ochrony interesów finansowych Unii przeprowadzonego przez Komisję we Francji.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) W świetle tych informacji Komisja uważa, że system kontroli wewnętrznej francuskiego RRP jest zasadniczo adekwatny.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (25) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Francję nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. jeżeli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Pozytywna ocena

- (26) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję oraz stwierdzeniu, że RRP w zadowalający sposób spełnia kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 oraz załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (27) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Francji wynoszą 41 089 518 309 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dostępny dla Francji, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁷ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Francji, powinien wynosić 40 269 973 178 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Francji pozostaje bez zmian.
- (28) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (29) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek unijnego programu innego niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państw członkowskie o przypadkach potencjalnej pomocy państwa na podstawie art. 108 Traktatu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny zmienionego planu odbudowy i zwiększenia odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Francji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiana

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Francuskiej.

Sporządzono w

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
