

Brussel, 9 december 2025
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580

UEM 575

FIN 1430

ECB

EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Frankrijk op 28 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 14 juli 2023³.
- (2) Op 28 oktober 2025 heeft Frankrijk overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Frankrijk een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Frankrijk op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 24 maatregelen.

² Zie documenten ST 10162/21 en ST 10162/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 11150/23 INIT en ST 11150/23 ADD 1 REV 2 met rectificatie ST 14651/24 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Frankrijk heeft toegelicht dat vier maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege onvoorziene technische problemen in verband met specifieke projecten die deel uitmaken van de maatregelen. Dit betreft de maatregelen C3.I1 (Steun voor de spoorwegsector), C4.I3 (Steunplan voor de luchtvaartsector), C9.I3 (Renovatie van medisch-sociale instellingen) en C10.I1 (Fossielvrije industrie). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege de administratieve lasten die nodig zijn om die maatregel uit te voeren, waarbij een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt met een andere maatregel. Dit betreft maatregel C2.I8 (Recycling en hergebruik). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege de administratieve lasten die nodig zijn om die maatregel uit te voeren. Dit betreft de maatregel C7.I8 (Digitale upgrade van het onderwijssysteem). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht om die maatregel te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege het faillissement van de joint venture “Hyvia”. Dit betreft maatregel C10.I2 (IPCEI Waterstof). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege een hoger ambitieniveau van het “MaPrimeRenov”-programma dan aanvankelijk was gepland bij de indiening van REPowerEU in 2023, wat heeft geleid tot een stijging van de kosten per eenheid van elk project. Dit betreft maatregel C10.I4 (Energierenovatie van particuliere woningen, met “MaPrimeRenov”). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel is gewijzigd om een beter alternatief uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te realiseren. Dit betreft maatregel C7.I11 (Steun voor culturele sectoren en renoeringen van erfgoed). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht de bovengenoemde maatregel te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (10) Frankrijk heeft toegelicht dat 15 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en de uitvoering van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de maatregelen C1.R2 (Herziening thermische verordening RE2020), C2.I7 (Modernisering van sorteercentra, recycling- en afvalverwerkingsystemen), C2.R2 (Wet inzake de circulaire economie), C3.I3 (Dagelijkse mobiliteit: Ontwikkeling van openbaarvervoerinfrastructuur,) C3.I6 (Vergroening van havens, C4.I2 Ontwikkeling van koolstofvrije waterstof), C6.R1 (Structurele aspecten van de wet op de onderzoeksprogrammering), C7.R1 (Wet inzake differentiatie, decentralisatie, deconcentratie en diverse maatregelen ter vereenvoudiging van het lokale overheidsoptreden (3DS)), C7.R2 (Biologische wetgeving – Experimentering), C7.R5 (Beoordeling van de kwaliteit van overheidsuitgaven), C7.I1 (Digitalisering van bedrijven), C7.I6 (Aanvragen van het ministerie van Binnenlandse Zaken), C8.R3 (Gezondheid en veiligheid op het werk), C9.I2 (Modernisering en herstructurering van ziekenhuizen en gezondheidszorg) en C10.I3 (Thermische renovatie van openbare gebouwen). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Naar aanleiding van de schrapping van maatregelen en de verlaging van het uitvoeringsniveau overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Frankrijk verzocht de middelen die zijn vrijgekomen als gevolg van de schrapping van de maatregel en de verlaging van het uitvoeringsniveau ervan te gebruiken om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Dit betreft maatregel C10.I5 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen, namelijk maatregel C3.I2 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen (automobielpool)). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Geen ernstige afbreuk doen

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V daarbij moet het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstig afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad⁴ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”). In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt de naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” beoordeeld volgens de methode die is uiteengezet in mededeling 2021/C58/01 van de Commissie, getiteld “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”⁵. De beoordeling wordt systematisch uitgevoerd voor elke nieuwe of gewijzigde hervorming en investering volgens de tweestappenaanpak. De conclusie van de beoordeling is dat er voor geen van de gewijzigde maatregelen een risico op ernstige afbreuk bestaat. Waar nodig zijn de eisen van de beoordeling van “geen ernstige afbreuk doen” vastgelegd in het ontwerp van een maatregel of gespecificeerd in een mijlpaal of streefdoel van die maatregel. Op basis van de verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat geen enkele maatregel ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852.

⁴ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstelling

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V daarbij zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (15) De verwijdering van doelstelling 10-6 (Lichte bedrijfsvoertuigen H2 (Hyvia-project)) van investering C10.I2 IPCEI (Waterstof) en de afname van het uitvoeringsniveau van investering C10.I1 (Fossielvrije industrie) worden gecompenseerd door de toevoeging van de opschalingsmaatregel C10.I5 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen op grond van REPowerEU). Die opschalingsmaatregel, die is opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk, zorgt voor een aanzienlijke verbetering van het ambitieniveau van de investering die al is opgenomen in maatregel C3.I2 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen), die zowel hybride als volledig elektrische voertuigen ondersteunt. De opschalingsmaatregel ondersteunt de aankoop van 109 300 extra emissievrije elektrische of waterstofvoertuigen. Wijzigingen die in het kader van de herziening van het herstel- en veerkrachtplan in de maatregelen zijn aangebracht, hebben geen invloed op de beoordeling van REPowerEU, die ongewijzigd blijft.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 49 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 93,4 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (17) De wijziging van het herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambities ervan met betrekking tot de groene transitie, aangezien de totale toewijzing voor maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen slechts met 0,5 procentpunt ten opzichte van de gewijzigde beoordeling van 26 juni 2023 is gedaald. Die daling is het gevolg van de terugschroefing van verschillende maatregelen, namelijk investering C3.I1 (Ondersteuning van de spoorwegen), investering C10.I1 (Fossielvrije industrie) en investering C10.I2 (IPCEI Waterstof) en van de schrapping van de groene tagging van maatregel C9.I3 (Renovatie van medisch-sociale instellingen), die wordt gecompenseerd door de opschaling van maatregel C10.I5 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen). De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21,5 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (19) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambities ervan met betrekking tot de digitale transitie, aangezien de totale toewijzing voor maatregelen ter ondersteuning van de digitale transitie slechts met 0,1 procentpunt ten opzichte van de gewijzigde beoordeling van 26 juni 2023 is gedaald. Die daling is het gevolg van het schrappen van investering C7.I8 (Digitale modernisering van het onderwijsstelsel). De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

- (20) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel, en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

- (21) Voor de maatregelen die in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan werden teruggeschreefd, was de daling van de geraamde kosten ofwel evenredig aan de daling van de relevante mijlpalen en streefdoelen, ofwel gebaseerd op methodologieën van goede kwaliteit en ondersteunende documentatie met bewijs dat de kostenwijzigingen gerechtvaardigd, redelijk en aannemelijk waren. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V daarbij zijn de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die uit hoofde van die verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dat laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten, en voor het beschermen van de begroting van de Unie, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁶.
- (23) Sinds de vorige beoordeling heeft de Commissie inzage gekregen in informatie over de huidige uitvoering van het Franse audit- en controlesysteem. Die omvatte de bevindingen van de audit van de Commissie in Frankrijk over de bescherming van de financiële belangen van de Unie.

⁶ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) In het licht van die informatie is de Commissie van oordeel dat het internecontrolesysteem van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk over het algemeen toereikend is.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (25) De Commissie is van oordeel dat de door Frankrijk voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan in het licht van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d ter), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (26) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld heeft en geconcludeerd heeft dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (27) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk bedragen 41 089 518 309 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Frankrijk beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁷ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk is toegewezen, gelijk zijn aan 40 269 973 178 EUR. De aan Frankrijk ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.
- (28) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen.
- (29) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag dat de lidstaten de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁷ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijziging

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Franse Republiek.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
