



Briselē, 2025. gada 9. decembrī
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580

UEM 575

FIN 1430

ECB

EIB

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko groza 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmumu par Francijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS

(... gada ...),

**ar ko groza 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmumu
par Francijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/241 (2021. gada 12. februāris), ar ko izveido Atveseļošanas un noturības mehānismu¹, un jo īpaši tās 20. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OV L 57, 18.2.2021., 17. lpp., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

tā kā:

- (1) Pēc tam kad Francija 2021. gada 28. aprīlī bija iesniegusi nacionālo atveseļošanas un noturības plānu (“ANP”), Komisija iesniedza Padomei priekšlikumu ar tā pozitīvu novērtējumu. Padome 2021. gada 13. jūlijā apstiprināja pozitīvo novērtējumu ar īstenošanas lēmumu² (“Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums”). Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums tika grozīts ar Padomes 2023. gada 14. jūlija Īstenošanas lēmumu³.
- (2) Francija 2025. gada 28. oktobrī saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 21. panta 1. punktu iesniedza Komisijai pamatotu lūgumu ierosināt grozījumus Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmumā, jo objektīvu apstākļu dēļ ANP daļēji vairs nav iespējams īstenot. Pamatojoties uz to, Francija iesniedza grozītu ANP.

Grozījumi, kuru pamatā ir Regulas (ES) Nr. 2021/241 21. pants

- (3) ANP grozījumi, kurus Francija iesniegusi objektīvu apstākļu dēļ, attiecas uz 24 pasākumiem.

² Sk. dokumentus ST 10162/21 un ST 10162/21 ADD 1 vietnē <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Sk. dokumentus ST 11150/23 INIT, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 un labojumu ST 14651/24 vietnē <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francija ir paskaidrojusi, ka četri pasākumi vairs nav īstenojami sakarā ar negaidītām tehniskām grūtībām, kas saistītas ar konkrētiem projektiem, kuri ir daļa no pasākumiem. Tas attiecas uz pasākumiem C3.I1 (Atbalsts dzelzceļa nozarei), C4.I3 (Atbalsta plāns aeronautikas nozarei), C9.I3 (Medicīnisko un sociālo iestāžu atjaunošana un C10.I1 (No fosilajiem kurināmajiem brīva rūpniecība). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi grozīt minētos pasākumus. Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.
- (5) Francija ir paskaidrojusi, ka viens no pasākumiem vairs nav īstenojams administratīvā sloga dēļ, kas rastos, lai attiecīgā pasākuma īstenošanā būtu skaidri nošķirts otrs pasākums. Tas attiecas uz pasākumu C2.I8 (Pārstrāde un atkalizmantošana). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi grozīt minēto pasākumu. Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.
- (6) Francija ir paskaidrojusi, ka viens pasākums vairs nav īstenojams tāpēc, ka, lai pasākumu īstenotu, būtu jārada administratīvais slogs. Tas attiecas uz pasākumu C7.I8 (Izglītības sistēmas digitālā modernizācija). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi atcelt minēto pasākumu. Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.
- (7) Francija ir paskaidrojusi, ka kopuzņēmuma *Hyvia* bankrota dēļ viens pasākums vairs nav īstenojams. Tas attiecas uz pasākumu C10.I2 (IPCEI ūdeņradis). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi grozīt minēto pasākumu. Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.

- (8) Francija ir paskaidrojusi, ka viens pasākums vairs nav īstenojams, jo shēmas “MaPrimeRenov” mērķi ir vērienīgāki nekā sākotnēji 2023. gadā, kad tika iesniegta *REPowerEU* nodaļa, un tādēļ ir pieaugušas katra atsevišķā projekta izmaksas. Tas attiecas uz pasākumu C10.I4 (Privāto mājokļu energorenovācija, kurā tiek izmantota shēma “MaPrimeRenov”). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi grozīt minēto pasākumu. Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.
- (9) Francija ir paskaidrojusi, ka viens pasākums ir grozīts, lai īstenotu labāku alternatīvu un tādējādi sasniegtu tā sākotnējo mērķi. Runa ir par pasākumu C7.I11 (Atbalsts kultūras nozarēm un mantojuma atjaunošanai). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi grozīt minēto pasākumu. Minētie apstākļi attaisno pasākuma grozīšanu, tāpēc Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.

- (10) Francija ir paskaidrojusi, ka 15 pasākumi ir grozīti, lai īstenotu labāku alternatīvu, kas ļautu samazināt administratīvo slogu un vienkāršot Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmuma īstenošanu, vienlaikus joprojām sasniedzot minēto pasākumu mērķus. Tas attiecas uz pasākumiem C1.R2 (Pārskatītais siltumregulējums) RE2020, C2.I7 (Šķirošanas centru, reciklēšanas un atkritumu likvidēšanas un apglabāšanas sistēmu modernizācija), C2.R2 (Aprites ekonomikas likums), C3.I3 (Ikdienas mobilitāte: sabiedriskā transporta infrastruktūras izstrāde), C3.I6 (Ostu zaļināšana, C4.I2 (Dekarbonizēta ūdeņraža izstrāde), C6.R1 (Pētniecības plānošanas likuma strukturālie aspekti), C7.R1 (Likums par diferenciaciju, decentralizāciju, dekoncentrāciju un dažādiem pasākumiem, lai vienkāršotu vietējo publisko rīcību (3DS)), C7.R2 (Pamatlikums. Eksperimenti), C7.R5 (Publisko izdevumu kvalitātes novērtējums, (C7.I1 Uzņēmumu digitalizācija), C7.I6 (Iekšlietu ministrijas pieteikumi), C8.R3 (Veselība un drošība darbā), C9.I2 (Slimnīcu un veselības aprūpes modernizācija un pārstrukturēšana) un C10.I3 (Sabiedrisku ēku siltumrenovācija). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi grozīt minētos pasākumus. Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.
- (11) Lai paaugstinātu viena pasākuma īstenošanas līmeni, pēc pasākumu atcelšanas un to īstenošanas līmeņa pazemināšanas Francija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 21. pantu ir lūgusi ļaut izmantot resursus, kas ir atbrīvoti, atceļot attiecīgo pasākumu un pazeminot tā īstenošanas līmeni. Tas attiecas uz pasākumu C10.I5 (Atbalsts pieprasījumam pēc ekoloģiski tīriem transportlīdzekļiem). Pamatojoties uz to, Francija ir lūgusi īstenošanas līmeņa paaugstināšanu attiecībā uz vienu pasākumu, proti, C3.I2 (Atbalsts pieprasījumam pēc ekoloģiski tīriem transportlīdzekļiem (automobiļu plāns)). Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza.

Komisijas novērtējums

- (12) Komisija ir novērtējusi grozīto ANP saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punktā noteiktajiem novērtēšanas kritērijiem.

Princips “nenodari būtisku kaitējumu”

- (13) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta d) apakšpunktā un V pielikuma 2.4. punktā, gaidāms, ka grozītais ANP nodrošinās, ka neviens šajā ANP iekļauto reformu un investīciju projektu īstenošanas pasākums nerada būtisku kaitējumu vides mērķiem Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2020/852⁴ 17. panta nozīmē (princips “nenodari būtisku kaitējumu”). Grozītajā ANP ir novērtēta atbilstība principam “nenodarīt būtisku kaitējumu” saskaņā ar metodiku, kas izklāstīta Komisijas paziņojumā 2021/C58/01 “Tehniskie norādījumi par principa “nenodarīt būtisku kaitējumu” piemērošanu saskaņā ar Atveseļošanas un noturības mehānisma regulu”⁵. Novērtējumu veic sistemātiski katrai jaunajai vai grozītajai reformai un investīcijai, ievērojot divpakāpju pieeju. Novērtējumā secināts, ka attiecībā uz visiem grozītajiem pasākumiem nepastāv būtiska kaitējuma risks. Vajadzības gadījumā prasības, kas noteiktas principa “nenodarīt būtisku kaitējumu” novērtējumā, ir ietvertas pasākuma struktūrā un/vai precizētas šāda pasākuma atskaites punktā vai mērķrādītājā. Pamatojoties uz sniegto informāciju, var secināt, ka neviens pasākums nerada būtisku kaitējumu vides mērķiem Regulas (ES) 2020/852 17. panta nozīmē.

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2020/852 (2020. gada 18. jūnijs) par regulējuma izveidi ilgtspējīgu ieguldījumu veicināšanai un ar ko groza Regulu (ES) 2019/2088 (OV L 198, 22.6.2020., 13. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ OV C 58, 18.2.2021., 1. lpp.

Devums REPowerEU mērķa sasniegšanā

- (14) Kā noteikts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta da) apakšpunktā un V pielikuma 2.12. kritērijā, gaidāms, ka *REPowerEU* nodaļa lielā mērā (A reitings) efektīvi palīdzēs pirms 2030. gada panākt enerģētisko drošību, Savienības energoapgādes diversifikāciju, atjaunīgo energoresursu lielāku izmantošanu un lielāku energoefektivitāti, enerģijas uzkrāšanas jaudas palielināšanu vai atkarības no fosilā kurināmā nepieciešamo samazināšanu.
- (15) Investīcijas pasākuma C10.I2 (IPCEI ūdeņradis) 10.-6. mērķrādītāja (Vieglie komerciālie transportlīdzekļi H2 (projekts *Hyvia*)) atcelšana un līmeņa pazemināšana investīcijas pasākumam C10.I1 (No fosilajiem kurināmajiem brīva rūpniecība) tiks kompensēta, iekļaujot paplašināšanas pasākumu C10.I5 (Atbalsts pieprasījumam pēc ekoloģiski tīriem transportlīdzekļiem atbilstoši *REPowerEU* nodaļai). *REPowerEU* nodaļā iekļautais paplašināšanas pasākums būtiski uzlabo mērķa vērienīgumu attiecībā uz jau iekļauto pasākumu C3.I2 (Atbalsts pieprasījumam pēc ekoloģiski tīriem transportlīdzekļiem), kas atbalsta gan hibrīda, gan pilnībā elektriskus transportlīdzekļus. Paplašināšanas pasākums atbalsta vēl 109 300 bezemisijas elektrisku vai ar ūdeņradi darbināmu transportlīdzekļu iegādi. Izmaiņas, kas pasākumos ieviestas ar ANP pārskatīšanu, neietekmē novērtējumu, kas veikts par *RePowerEU* nodaļu, kura paliek nemainīga.

Zaļās pārkārtošanās, tostarp bioloģiskās daudzveidības, sekmēšana

- (16) Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta e) apakšpunktu un V pielikuma 2.5. kritēriju grozītajā ANP, ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) sekmē zaļo pārkārtošanos, tostarp bioloģisko daudzveidību, vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanās izrietošās problēmas. Klimata mērķu sasniegšanai paredzēto pasākumu izdevumi atbilst 49 % no grozītā ANP kopējā piešķiruma un 93,4 % no *REPowerEU* nodaļā paredzēto pasākumu aplēstajām kopējām izmaksām, kas aprēķinātas saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 VI pielikumā izklāstīto metodiku. Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 17. pantu grozītais ANP ir saderīgs ar informāciju, kas iekļauta nacionālajā enerģētikas un klimata plānā 2021.–2030. gadam.
- (17) Grozītais ANP būtiski nemaina tā mērķi attiecībā uz zaļo pārkārtošanos, ņemot vērā to, ka kopējais piešķirums pasākumiem, ar kuriem atbalsta klimata mērķus, ir samazinājies tikai par 0,5 procentpunktiem salīdzinājumā ar grozīto 2023. gada 26. jūnija novērtējumu. Šāds samazinājums noticis, jo tika samazināti vairāki pasākumi, proti: investīcija C3.I1 (Atbalsts dzelzceļa nozarei), investīcija C10.I1 (No fosilajiem kurināmajiem brīva rūpniecība) un investīcija C10.I2 (IPCEI ūdeņradis) un jo uz pasākumu C9.I3 (Medicīnisko un sociālo iestāžu atjaunošana), ko lielā mērā kompensē pasākuma C10.I5 (Atbalsts pieprasījumam pēc ekoloģiski tīriem transportlīdzekļiem) paplašināšana, vairs netiek attiecināta zaļā iezīmēšana. Minēto grozījumu ierobežotais tvērums nemaina šā kritērija vispārējo novērtējumu.

Digitālās pārkārtošanās sekmēšana

- (18) Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta f) apakšpunktu un V pielikuma 2.6. kritēriju grozītajā ANP ir ietverti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) sekmē digitālo pārkārtošanos vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanas izrietošās problēmas. Digitālo mērķu sasniegšanai paredzētie pasākumi veido 21,5 % no grozītā ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar minētās Regulas (ES) 2021/241 VII pielikumā izklāstīto metodiku.
- (19) Grozītais ANP būtiski nemaina tā mērķi attiecībā uz digitālo pārkārtošanos, ņemot vērā to, ka kopējais piešķirums pasākumiem, ar kuriem atbalsta digitālo pārkārtošanos, ir samazinājies tikai par 0,1 procentpunktu salīdzinājumā ar grozīto 2023. gada 26. jūnija novērtējumu. Šāds samazinājums ir saistīts ar investīcijas C7.I8 (Izglītības sistēmas digitālā modernizācija) atcelšanu. Minēto grozījumu ierobežotais tvērums nemaina šā kritērija vispārējo novērtējumu.

Izmaksas

- (20) Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta i) apakšpunktu un V pielikuma 2.9. kritēriju grozītajā ANP sniegtais pamatojums par ANP aplēsto kopējo izmaksu summu ir zināmā mērā (B reitings) pamatots un ticams, izmaksu lietderības principam atbilstīgs un samērīgs ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

- (21) Attiecībā uz grozītā ANP samazinātajiem pasākumiem, aplēstās izmaksas tika samazinātas vai nu proporcionāli attiecīgo atskaites punktu un mērķrādītāju samazinājumam, vai balstoties uz labas kvalitātes metodiku un dokumentiem, kas apliecināja, ka izmaksu izmaiņas ir pamatotas, samērīgas un ticamas. Visbeidzot, ANP aplēsto kopējo izmaksu summa atbilst izmaksu lietderības principam un ir samērīgas ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

Savienības finanšu interešu aizsardzība

- (22) Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta j) apakšpunktu un V pielikuma 2.10. kritēriju tika uzskatīts, ka grozītajā ANP ierosinātie pasākumi ir pienācīgi (A reitings), lai novērstu, atklātu un izbeigtu korupciju, krāpšanu un interešu konfliktus minētajā regulā paredzēto līdzekļu izmantošanā, un bija gaidāms, ka pasākumi pārliecinoši novērsīs dubultu finansēšanu no minētās regulas un citām Savienības programmām. Tas neskar citu tādu instrumentu un rīku piemērošanu, kuru mērķis ir veicināt Savienības tiesību piemērošanu un panākt atbilstību tām, tostarp korupcijas, krāpšanas un interešu konfliktu novēršanai, atklāšanai un izbeigšanai un Savienības budžeta aizsardzībai saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2092⁶.
- (23) Kopš iepriekšējā novērtējuma Komisijai ir bijusi piekļuve informācijai par Francijas revīzijas un kontroles sistēmas pašreizējo īstenošanu. Tā ietver konstatējumus, kas gūti revīzijā par Savienības finanšu interešu aizsardzību, kuru Komisija veica Francijā.

⁶ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2092 (2020. gada 16. decembris) par vispārēju nosacītības režīmu Savienības budžeta aizsardzībai (OV L 433I, 22.12.2020, 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) Ņemot vērā minēto informāciju, Komisija uzskata, ka Francijas ANP iekšējās kontroles sistēma kopumā ir pienācīga.

Citi novērtēšanas kritēriji

- (25) Komisija uzskata, ka Francijas ierosinātie grozījumi neietekmē Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmumā izklāstīto ANP pozitīvo novērtējumu par ANP atbilstību, efektivitāti, lietderīgumu un saskanīgumu ar Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta a), b), c), db), g), h), j) un k) apakšpunktā noteiktajiem novērtēšanas kritērijiem.

Pozitīvs novērtējums

- (26) Ņemot vērā grozītā ANP pozitīvo Komisijas novērtējumu, kurā konstatēts, ka ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtēšanas kritērijiem, saskaņā ar regulas 20. panta 2. punktu un V pielikumu būtu jānorāda reformas un investīciju projekti, kas nepieciešami grozītā ANP īstenošanai, attiecīgie atskaites punkti, mērķrādītāji un citi rādītāji un summa, ko Savienība dara pieejamu grozītā ANP īstenošanai.

Finansiālais ieguldījums

- (27) Francijas grozītā ANP aplēstās kopējās izmaksas ir 41 089 518 309 EUR. Tā kā grozītā ANP aplēsto kopējo izmaksu summa ir lielāka nekā Francijai pieejamā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa, finanšu iemaksai, kas noteikta saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2021/1755⁷ 4.a pantu, Regulas (ES) 2021/241 20. panta 4. punktu un 21.a panta 6. punktu un kas iedalīta Francijas grozītajam ANP, vajadzētu būt 40 269 973 178 EUR. Tāpēc Francijai pieejamā finanšu iemaksa paliek nemainīga.
- (28) Tādēļ Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmums būtu attiecīgi jāgroza. Skaidrības labad Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmuma pielikums būtu pilnībā jāaizstāj.
- (29) Šis lēmums neskar iznākumu procedūrās par Savienības fondu piešķiršanu citās Savienības programmās, kuras netiek īstenotas saskaņā ar Atveseļošanas un noturības mehānismu, vai ar iekšējā tirgus darbības izkropļošanu saistītās procedūras, kuras var tikt sāktas jo īpaši saskaņā ar Līguma 107. un 108. pantu. Tas neatbrīvo dalībvalstis no prasības saskaņā ar Līguma 108. pantu paziņot Komisijai par potenciālu valsts atbalstu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

⁷ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/1755 (2021. gada 6. oktobris), ar ko izveido *Brexit* korekcijas rezervi (OV L 357, 8.10.2021., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

1. pants

Grozītā atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšana

Pamatojoties uz Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punktā sniegtajiem kritērijiem, tiek apstiprināts grozītā Francijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējums.

2. pants

Grozījums

Padomes 2021. gada 13. jūlija Īstenošanas lēmuma par Francijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu pielikumu aizstāj ar tekstu šā lēmuma pielikumā.

3. pants

Adresāts

Šis lēmums ir adresēts Francijas Republikai.

...

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs / priekšsēdētāja*
