

Bruxelles, 9. prosinca 2025.
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580

UEM 575

FIN 1430

ECB

EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od
13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost
Francuske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Francuska 28. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je Provedbenom odlukom Vijeća od 14. srpnja 2023.³
- (2) Francuska je 28. listopada 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Francuska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Francuska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 24 mjere.

² Vidjeti dokumente ST 10162/21 i ST 10162/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 i ispravak ST 14651/24 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francuska je objasnila da se četiri mjere više ne mogu provesti zbog nepredviđenih tehničkih poteškoća povezanih s konkretnim projektima u okviru mjera. To se odnosi na mjere C3.I1 (Potpora željeznici), C4.I3 (Plan potpore zrakoplovnom sektoru), C9.I3 (Obnova medicinsko-socijalnih ustanova) i C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva). Na temelju toga Francuska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Francuska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog administrativnog opterećenja potrebnog za njezinu provedbu uz jasno razlikovanje od druge mjere. To se odnosi na mjeru C2.I8 (Recikliranje i ponovna uporaba). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Francuska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog administrativnog opterećenja potrebnog za njezinu provedbu. To se odnosi na mjeru C7.I8 (Digitalna nadogradnja obrazovnog sustava). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera ukloni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Francuska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog stečaja zajedničkog pothvata „Hyvia”. To se odnosi na mjeru C10.I2 (VPZEI u području vodika). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Francuska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog veće ambicioznosti programa MaPrimeRenov nego što je prvotno planirano u trenutku podnošenja poglavlja o planu REPowerEU 2023., što je dovelo do povećanja jediničnog troška svakog projekta. To se odnosi na mjeru C10.I4 (Energetska obnova privatnih stambenih objekata, u okviru programa MaPrimeRenov). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (9) Francuska je objasnila da je jedna mjera izmijenjena kako bi se provelo bolje alternativno rješenje i ostvarila njezina izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjeru C7.I11 (Potpora kulturnom sektoru i obnovi baštine). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Budući da te okolnosti opravdavaju izmjenu mjere, Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (10) Francuska je objasnila da je izmijenjeno 15 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje provedbe Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere C1.R2 (Revidirana uredba o toplinskoj energiji RE2020), C2.I7 (Modernizacija centara za razvrstavanje i sustava recikliranja i odlaganja otpada), C2.R2 (Zakon o kružnom gospodarstvu), C3.I3 (Svakodnevna mobilnost: razvoj infrastrukture javnog prijevoza), C3.I6 (Ekologizacija luka), C4.I2 (Razvoj dekarboniziranog vodika), C6.R1 (Strukturni aspekti Zakona o programiranju istraživanja), C7.R1 (Zakon o diferencijaciji, decentralizaciji, dekoncentraciji i o raznim mjerama za pojednostavljenje lokalnog javnog djelovanja (3DS)), C7.R2 (Organski zakon: Eksperimentiranje), C7.R5 (Procjena kvalitete javne potrošnje), C7.I1 (Digitalizacija poduzeća), C7.I6 (Aplikacije Ministarstva unutarnjih poslova), C8.R3 (Zdravlje i sigurnost na radu), C9.I2 (Modernizacija i restrukturiranje bolnica i zdravstvene skrbi), C10.I3 (Toplinska obnova javnih zgrada). Na temelju toga Francuska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (11) Nakon uklanjanja i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Francuska je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjere i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se poveća razina provedbe jedne mjere. To se odnosi na mjeru C10.I5 (Potpora potražnji za čistim vozilima). Na temelju toga Francuska je zatražila da se poveća razina provedbe za jednu mjeru, odnosno C3.I2 (Potpora potražnji za čistim vozilima (plan za automobile)). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Komisijina ocjena

- (12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Načelo nenanošenja bitne štete

- (13) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”). U izmijenjenom se planu za oporavak i otpornost ocjenjuje usklađenost s načelom „ne nanosi bitnu štetu” primjenom metode iz Obavijesti Komisije, 2021/C58/01 „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost”⁵. Ocjena se provodi sustavno za svaku novu ili izmijenjenu reformu i ulaganje u skladu s pristupom u dva koraka. Zaključak je ocjene da za sve izmijenjene mjere ne postoji rizik od bitne štete. Prema potrebi, zahtjevi za ocjenu usklađenosti s načelom „ne nanosi bitnu štetu” strukturno su ugrađeni u mjeru i/ili navedeni u ključnoj etapi ili ciljnoj vrijednosti takve mjere. Na temelju dostavljenih informacija može se zaključiti da nijedna mjera ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

⁴ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ SL C 58, 18.2.2021., str. 1.

Doprinos cilju plana REPowerEU

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi, očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU djelotvorno i u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije odnosno potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (15) Ukidanje ciljne vrijednosti 10-6 (Laka gospodarska vozila s pogonom na vodik (projekt Hyvia)) ulaganja C10.I2 (VPZEI u području vodika) i smanjenje razine provedbe ulaganja C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva) kompenziraju se dodavanjem proširene mjere C10.I5 (Potpora potražnji za čistim vozilima u okviru plana REPowerEU). Tom proširenom mjerom iz poglavlja o planu REPowerEU uvodi se znatno veća ambicioznost za ulaganje koje je već uključeno u mjeru C3.I2 (Potpora potražnji za čistim vozilima), kojom se podupiru hibridna i potpuno električna vozila. U okviru proširene mjere podupire se kupnja dodatnih 109 300 električnih vozila ili vozila s pogonom na vodik s nultim emisijama. Promjene mjera uvedene revizijom plana za oporavak i otpornost ne utječu na provedenu ocjenu poglavlja o planu REPowerEU, koja ostaje ista.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 49 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 93,4 % procijenjenog ukupnog troška mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (17) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost ne mijenja bitno njegovu ambicioznost u pogledu ostvarenja zelene tranzicije s obzirom na to da su se ukupna dodijeljena sredstva za mjere potpore klimatskim ciljevima smanjila za samo 0,5 postotnih bodova u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 26. lipnja 2023. To smanjenje proizlazi iz smanjenja opsega nekoliko mjera, odnosno ulaganje C3.I1 (Potpora željeznici), ulaganje C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva) i ulaganje C10.I2 (VPZEI u području vodika) te ukidanja zelenog označivanja za mjeru C9.I3 (Obnova medicinsko-socijalnih ustanova), što se u velikoj mjeri nadoknađuje proširenjem mjere C10.I5 (Potpora potražnji za čistim vozilima). Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 21,5 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (19) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost ne mijenja bitno njegovu ambicioznost u pogledu ostvarenja digitalne tranzicije s obzirom na to da su se ukupna dodijeljena sredstva za mjere potpore digitalnoj tranziciji smanjila za samo 0,1 postotni bod u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 26. lipnja 2023. To smanjenje proizlazi iz uklanjanja ulaganja C7.I8 (Digitalna nadogradnja obrazovnog sustava). Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Troškovi

- (20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (21) Za mjere kojima je u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost smanjen opseg, smanjenje procijenjenih troškova bilo je razmjerno smanjenju relevantnih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti ili se temeljilo na kvalitetnoj metodi i popratnim dokumentima s dokazom da su izmjene troškova opravdane, razumne i uvjerljive. U konačnici, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (22) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi, aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁶.
- (23) Komisija je od prethodne ocjene imala pristup informacijama o trenutačnoj provedbi francuskog sustava revizije i kontrole. To uključuje zaključke revizije o zaštiti financijskih interesa Unije koju je Komisija provela u Francuskoj.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I, 22.12.2020., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) S obzirom na tu informaciju, Komisija smatra da je sustav unutarnje kontrole za francuski plan za oporavak i otpornost općenito primjeren.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (25) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Francuska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c) (db), (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocjena

- (26) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (27) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Francuske iznose 41 089 518 309 EUR. Budući da je iznos procijenjenog ukupnog troška izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Francusku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Francuske trebao bi iznositi 40 269 973 178 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Francuskoj ostaje nepromijenjen.
- (28) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (29) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugog programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupci koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Francuske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjena

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Francuskoj Republici.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
