



Brüssel, 9. detsember 2025  
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580

UEM 575

FIN 1430

*ECB*

*EIB*

## **SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID**

---

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

---

## NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks  
Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,  
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu,<sup>1</sup> eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

---

<sup>1</sup> ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Prantsusmaa oli 28. aprillil 2021 esitanud riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 13. juulil 2021 positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega<sup>2</sup> (edaspidi „nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“). Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 14. juuli 2023. aasta rakendusotsusega<sup>3</sup>.
- (2) Prantsusmaa esitas 28. oktoobril 2025 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik osaliselt täita. Seepärast on Prantsusmaa esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

***Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21***

- (3) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 24 meetet.

---

<sup>2</sup> Vt dokumendid ST 10162/21 ja ST 10162/21 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Vt dokumendid ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 ja parandus ST 14651/24 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Prantsusmaa selgitas, et nelja meetet ei ole enam võimalik täita ettenägematute tehniliste raskuste tõttu, mis on seotud meetmetega hõlmatud konkreetsete projektidega. See puudutab meetmeid C3.I1 (Raudteesektori toetamine), C4.I3 (Lennundussektori toetuskava), C9.I3 (Meditiinilis-sotsiaalsete asutuste renoveerimine) ja C10.I1 (Fossiilkütusevaba tööstus). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Prantsusmaa on selgitanud, et üht meetet ei ole enam võimalik täita selle rakendamiseks vajaliku halduskoormuse tõttu, eristades seda selgelt teisest meetmest. See puudutab meetet C2.I8 (Ringlussevõtt ja korduskasutamine). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Prantsusmaa on selgitanud, et üht meetet ei ole enam võimalik täita selle rakendamiseks vajaliku halduskoormuse tõttu. See puudutab meetet C7.I8 (Haridussüsteemi haldamise digitaalne ajakohastamine). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud kõnealuse meetme väljajätmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Prantsusmaa on selgitanud, et üht meetet ei ole enam võimalik täita ühisettevõtte „Hyvia“ pankroti tõttu. See puudutab meetet C10.I2 (Üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt Vesinik). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (8) Prantsusmaa on selgitanud, et üht meetet ei ole enam võimalik täita, kuna toetuskava „MaPrimeRenov“ on ambitsioonikam, kui „REPowerEU“ peatüki esitamise ajal 2023. aastal algselt kavandati, mis on toonud kaasa iga projekti ühikukulu suurenemise. See puudutab meetet C10.I4 (Eraelamute energiatõhusamaks renoveerimine) toetuskava „MaPrimeRenov“ raames. Seepärast on Prantsusmaa taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (9) Prantsusmaa on selgitanud, et üht meetet on muudetud, et rakendada selle algse ulatuse saavutamist võimaldavat paremat alternatiivi. See puudutab meetet C7.I11 (Toetus kultuurisektoritele ja kultuuripärandi renoveerimisele). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud nimetatud meetme muutmist. Kuna nende asjaolude tõttu on meetmete muutmise põhjendatud, tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt muuta.

- (10) Prantsusmaa on selgitanud, et 15 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse rakendamist, kuid saavutada siiski nende meetmete eesmärgid. See puudutab meetmeid C1.R2 (Hoonete soojustamist ja kütmist käsitleva määruse läbivaatamine RE2020), C2.I7 (Sortimiskeskuste, ringlussevõtu ja jäätmete kõrvaldamise süsteemide ajakohastamine), C2.R2 (Ringmajandust käsitlev seadus), C3.I3 (Igapäevane liikuvus: ühistranspordi taristu arendamine), C3.I6 (Sadamate keskkonnasäästlikumaks muutmine), C4.I2 (Vähese CO<sub>2</sub> heitega vesiniku arendamine), C6.R1 (Teadusuuringute kavandamise seaduse struktuurilised aspektid), C7.R1 (Seadus diferentseerimise, detsentraliseerimise, hajutamise ja mitmesuguste meetmete kohta kohaliku tasandi avaliku sektori tegevuse lihtsustamiseks (3DS)), C7.R2 (Alusseadus (Katsed)), C7.R5 (Avaliku sektori kulutuste kvaliteedi hindamine), C7.I1 (Ettevõtete digiteerimine), C7.I6 (Siseministeeriumi rakendused), C8.R3 (Töötervishoid ja tööohutus), C9.I2 (Haiglate ja tervishoiuteenuste ajakohastamine ja ümberkorraldamine) ja C10.I3 (Üldkasutatavate hoonete termiline renoveerimine). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (11) Pärast meetmete väljajätmist ja nende rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 on Prantsusmaa esitanud taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete väljajätmise ja nende rakendamise taseme alandamise tulemusel, et tõsta ühe meetme rakendamise taset. See puudutab meetet C10.I5 (Toetus keskkonnasõbralike sõidukite nõudlusele). Seepärast on Prantsusmaa taotlenud ühe meetme, nimelt meetme C3.I2 (Toetus keskkonnasõbralike sõidukite nõudlusele (autoplaan)) rakendamise taseme tõstmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

### ***Komisjoni hinnang***

- (12) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

### ***Olulise kahju ärahoidmise põhimõte***

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 tagatakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852<sup>4</sup> artikli 17 tähenduses (olulise kahju ärahoidmise põhimõte). Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas on hinnatud vastavust olulise kahju ärahoidmise põhimõttele metoodika järgi, mis on esitatud komisjoni teatises 2021/C58/01 „Tehnilised suunised olulise kahju ärahoidmise põhimõtte kohaldamise kohta taaste- ja vastupidavusrahastu määruse alusel“<sup>5</sup>. Iga uut või muudetud reformi ja investeeringut on hinnatud süstemaatiliselt ning kahes etapis. Hinnangus on jõutud järeldusele, et ühegi muudetud meetmega ei kaasne olulise kahjustamise ohtu. Vajaduse korral sätestatakse meedet käsitlevas õigusaktis olulise kahju ärahoidmise põhimõtte hindamise nõuded või selle põhimõtte järgimine määratakse kindlaks meetme ühe eesmärgi või sihi raames. Esitatud teabe põhjal võib järeldada, et ükski meede ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärke määruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses.

---

<sup>4</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/eng>).

<sup>5</sup> ELT C 58, 18.2.2021, lk 1.

***Panus REPowerEU eesmärgi saavutamisse***

- (14) Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktiga da ja V lisa kriteeriumiga 2.12 peaks REPowerEU peatükk suures ulatuses (hinne A) tulemuslikult kaasa aitama energiapoliitika, liidu energiavarustuse mitmekesistamisele, taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu ja energiatõhususe suurendamisele, energiasalvestusvõimsuse suurendamisele või fossiilkütustest sõltuvuse vajalikule vähendamisele enne 2030. aastat.
- (15) Investeeringu C10.I2 (Üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt - Vesinik) sihi 10–6 (Väikesed tarbesõidukid H2 (Hyvia projekt)) väljajätmist ja investeeringu C10.I1 (Fossiilkütusevaba tööstus) rakendamise taseme alandamist tasakaalustab laiendatud meetme C10.I5 (Toetus keskkonnasõbralike sõidukite nõudlusele kava „REPowerEU“ raames) lisamine. Selle REPowerEU peatükis sisalduva laiendatud meetmega suurendatakse oluliselt juba sisaldunud investeeringu C3.I2 (Toetus keskkonnahoidlike sõidukite nõudlusele), millega toetatakse nii hübriid- kui ka täiselektrisõidukeid. Laiendatud meetmega toetatakse veel 109 300 heiteta elektrisõiduki või vesinikkütusega sõiduki ostmist. Taaste- ja vastupidavuskava läbivaatamisest tulemusel meetmetes tehtud muudatused ei mõjuta REPowerEU peatükile antud hinnangut, s.t hinnang jääb samaks.

### *Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine*

- (16) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 49 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 93,4 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (17) Taaste- ja vastupidavuskava muutmine ei muuda oluliselt selle rohepöördega seotud ambitsioonitaset, võttes arvesse, et kliimaeesmärkide saavutamist toetavatele meetmetele ette nähtud kogueraldis on võrreldes 26. juuni 2023. aasta muudetud hinnanguga vähenenud ainult 0,5 protsendipunkti võrra. See vähenemine tuleneb mitme meetme, nimelt investeeringu C3.I1 (Raudteesektori toetamine), investeeringu C10.I1 (Fossiilkütusevaba tööstus) ja investeeringu C10.I2 (Üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt Vesinik)) vähendamisest ning meetme C9.I3 (Meditiinilis-sotsiaalsete asutuste renoveerimine) välja jätmisest, mida kompenseerib suuresti meetme C10.I5 (Toetus keskkonnasäästlike sõidukite nõudlusele) laiendamine. Kuna need muudatused on väikesed, siis ei muuda nad kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

### ***Panus digipöördesse***

- (18) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,5 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodikale.
- (19) Taaste- ja vastupidavuskava muutmine ei muuda oluliselt selle ambitsioonitaset digipöörde valdkonnas, võttes arvesse, et digipööret toetavatele meetmetele ette nähtud kogueraldis on võrreldes 26. juuni 2023. aasta muudetud hinnanguga vähenenud ainult 0,1 protsendipunkti võrra. See vähenemine on tingitud investeeringu C7.I8 (Haridussüsteemi haldamise digitaalne ajakohastamine) väljajätmisest. Kuna need muudatused on väikesed, siis ei muuda nad kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

### ***Kulud***

- (20) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

- (21) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas vähendatud meetmete puhul oli hinnanguliste kulude vähenemine kas proportsionaalne asjaomaste eesmärkide ja sihtide vähenemisega või põhines kvaliteetsetel meetoditel ja tõendavatel dokumentidel, mis tõendasid, et kulude muudatused olid põhjendatud, mõistlikud ja usutavad. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

### *Liidu finantshuvide kaitse*

- (22) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile j ja V lisa kriteeriumile 2.10 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud kord piisav (hinne A), et tagada kõnealuse määruse alusel eraldatud vahendite kasutamisel korruptsiooni, pettuste ja huvide konflikti ärahoidmine, avastamine ja kõrvaldamine, ning peaks eeldatavasti tulemuslikult vältima topeltrahastamist kõnealuse määruse alusel ja muudest liidu programmidest. See ei piira muude instrumentide ja vahendite kohaldamist liidu õiguse edendamiseks ja täitmise tagamiseks, sealhulgas korruptsiooni, pettuste ja huvide konfliktide ärahoidmiseks, avastamiseks ja kõrvaldamiseks, ning liidu eelarve kaitsmiseks vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) 2020/2092<sup>6</sup>.
- (23) Pärast eelmist hinnangut on komisjon saanud juurdepääsu teabele Prantsusmaa auditi- ja kontrollisüsteemi praeguse rakendamise kohta. See hõlmab komisjoni poolt Prantsusmaal tehtud liidu finantshuvide kaitse auditi tulemusi.

---

<sup>6</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2092, mis käsitleb üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 1, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) Seda teavet arvesse võttes leiab komisjon, et Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava sisekontrollisüsteem on üldiselt piisav.

#### ***Muud hindamiskriteeriumid***

- (25) Komisjon leiab, et Prantsusmaa esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuses määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele.

#### ***Positiivne hinnang***

- (26) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

## *Rahaline toetus*

- (27) Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 41 089 518 309 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on võrdne Prantsusmaa jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalse rahalise toetusega, peaks Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755<sup>7</sup> artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvatud rahaline toetus olema 40 269 973 178 eurot. Seepärast Prantsusmaa jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (28) Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada.
- (29) Käesolev otsus ei mõjuta selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui taaste- ja vastupidavusrahastu kohaste liidu programmide raames, ega menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mis võidakse algatada eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

---

<sup>7</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Artikkel 1*

*Muudetud taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine*

Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

*Artikkel 2*

*Muudatused*

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse, millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

*Artikkel 3*

*Adressaat*

Käesolev otsus on adresseeritud Prantsuse Vabariigile.

..., ...

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

---