

Bruxelles, den 9. december 2025
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580
UEM 575
FIN 1430
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Frankrigs nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 28. april 2021, forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 14. juli 2023³.
- (2) Den 28. oktober 2025 rettede Frankrig en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af RRP'en ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Frankrig indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Frankrig har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 24 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10162/21 og ST 10162/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 11150/23 og ST 11150/23 ADD 1 REV 2 og berigtigelse ST 14651/24 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Frankrig har forklaret, at fire foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af uforudsete tekniske vanskeligheder i forbindelse med specifikke projekter, der indgår i foranstaltningerne. Dette vedrører foranstaltning C3.I1 (Støtte til jernbanesektoren), C4.I3 (Støtteplan for luftfartssektoren), C9.I3 (Renovering af medicinsk-sociale institutioner) og C10.I1 (Fossilfri industri). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Frankrig har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af den administrative byrde, der er forbundet med at gennemføre den med en klar adskillelse fra en anden foranstaltning. Dette vedrører foranstaltning C2.I8 (Genanvendelse og genbrug). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Frankrig har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af den administrative byrde, der er forbundet med at gennemføre den. Dette vedrører foranstaltning C7.I8 (Digital opgradering af uddannelsessystemet). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at denne foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Frankrig har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af joint venture-selskabet "Hyvias" konkurs. Dette vedrører foranstaltning C10.I2 (IPCEI vedrørende brint). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (8) Frankrig har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres, fordi "MaPrimeRenov"-ordningen har et højere ambitionsniveau end oprindeligt planlagt på tidspunktet for indgivelsen af REPowerEU i 2023, hvilket har ført til en stigning i enhedsomkostningerne for hvert projekt. Dette vedrører foranstaltning C10.I4 (Energirenovering af private boliger med "MaPrimeRenov"). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (9) Frankrig har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ med henblik på at nå den oprindelige målsætning. Dette vedrører foranstaltning C7.I11 (Støtte til kultursektorer og kulturarvsrenoveringer). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Da disse omstændigheder berettiger en ændring af foranstaltningen, bør Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 ændres i overensstemmelse hermed.

- (10) Frankrig har forklaret, at 15 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle gennemførelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører foranstaltningerne C1.R2 (Revideret termisk regulering med RE2020), C2.I7 (Modernisering af sorteringscentre, genanvendelses- og affaldsbortskaffelsessystemer), C2.R2 (Lov om cirkulær økonomi), C3.I3 (Daglig mobilitet: udvikling af offentlig transport), C3.I6 (Grønnere havne), C4.I2 (Udvikling af dekarboniseret brint), C6.R1 (Strukturelle aspekter af loven om forskningsprogrammering), C7.R1 (Lov om differentiering, decentralisering, dekoncentration og om forskellige foranstaltninger til forenkling af den lokale offentlige indsats (3DS)), C7.R2 (Organisk lov om forsøg), C7.R5 (Vurdering af kvaliteten af de offentlige udgifter), C7.I1 (Digitalisering af virksomheder), C7.I6 (Indenrigsministeriets applikationer), C8.R3 (Sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen), C9.I2 (Modernisering og omstrukturering af hospitalerne og udbuddet af sundhedsydelser) og C10.I3 (Termisk renovering af offentlige bygninger). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (11) Efter ophævelsen og faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Frankrig anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved ophævelsen af foranstaltningerne og faldet i gennemførelsesniveauet, til at øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Dette vedrører foranstaltning C10.I5 (Støtte til efterspørgslen efter renere køretøjer). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at gennemførelsesniveauet for én foranstaltning, nemlig C3.I2 (Støtte til efterspørgslen efter renere køretøjer (bilplan)) øges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Kommissionens vurdering

- (12) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne RRP gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁴ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade). I den ændrede RRP vurderes overholdelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade efter den metode, der er fastsat i Kommissionens meddelelse 2021/C58/01 "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁵. Vurderingen foretages systematisk for hver ny eller ændret reform og investering efter tottrinstilgangen. I vurderingen konkluderes det, at der for ingen af de ændrede foranstaltninger er nogen risiko for væsentlig skade. Hvor det er nødvendigt, er kravene om vurderingen af ikke at gøre væsentlig skade nedfældet i udformningen af en foranstaltning eller specificeret i forbindelse med en milepæl eller et mål for en sådan foranstaltning. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at ingen foranstaltning i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

Bidrag til REPowerEU-målet

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerheden, diversificeringen af EU's energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (15) Fjernelsen af mål 10-6 (Lette erhvervskøretøjer H2 (Hyvia-projektet)) i investering C10.I2 (IPCEI vedrørende brint) og faldet i gennemførelsesniveauet for investering C10.I1 (Fossilfri industri) opvejes af tilføjelsen af opskaleringsforanstaltning C10.I5 (Støtte til efterspørgslen efter renere køretøjer under REPowerEU). Denne opskaleringsforanstaltning, der indgår i REPowerEU-kapitlet, indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for den investering, der allerede indgår i foranstaltning C3.I2 (Støtte til efterspørgslen efter renere køretøjer), som støtter både hybride og fuldt elektriske køretøjer. Opskaleringsforanstaltningen støtter køb af yderligere 109 300 el- eller brintkøretøjer med nulemission. De ændringer, der er indført i foranstaltningerne gennem revisionen af RRP'en, påvirker ikke den vurdering, der er foretaget af REPowerEU, som forbliver den samme.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 49 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 93,4 % af den anslåede samlede omkostning til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (17) Den ændrede RRP ændrer ikke i væsentlig grad dens iboende ambitioner med hensyn til den grønne omstilling, da den samlede tildeling til foranstaltninger, der støtter klimamålene, kun er faldet med 0,5 procentpoint i forhold til den ændrede vurdering af 26. juni 2023. Dette fald skyldes nedskaleringen af flere foranstaltninger, nemlig investering C3.I1 (Støtte til jernbaner), investering C10.I1 (Fossilfri industri og investering) og investering C10.I2 (IPCEI vedrørende brint) samt fjernelsen af den grønne mærkning af foranstaltning C9.I3 (Renovering af medicinsk-soziale institutioner), hvilket hovedsageligt opvejes af opskaleringen af foranstaltning C10.I5 (Støtte til efterspørgslen efter renere køretøjer). Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Bidrag til den digitale omstilling

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,5 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (19) Den ændrede RRP ændrer ikke i væsentlig grad dens ambitioner med hensyn til den digitale omstilling, eftersom den samlede tildeling til foranstaltninger til støtte for den digitale omstilling kun er faldet med 0,1 procentpoint i forhold til den ændrede vurdering af 26. juni 2023. Dette fald skyldes fjernelsen af investering C7.I8 (Digital opgradering af uddannelsessystemet). Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Omkostninger

- (20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (21) For de foranstaltninger, der blev nedskaleret i den reviderede RRP, var faldet i de anslåede omkostninger enten proportionalt med faldet i de relevante milepæle og mål eller baseret på metoder af god kvalitet og støttedokumentation med bevis for, at omkostningsændringerne var berettigede, rimelige og plausible. Endelig er størrelsen af RRP'ens anslåede samlede omkostninger i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (23) Siden den foregående vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den nuværende gennemførelse af Frankrigs revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter resultaterne af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Frankrig.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) På baggrund af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Frankrigs RRP generelt er tilstrækkeligt.

Andre vurderingskriterier

- (25) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Frankrig har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

- (26) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP.

Finansielt bidrag

- (27) De anslåede samlede omkostninger i Frankrigs ændrede RRP udgør 41 089 518 309 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Frankrig, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁷ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Frankrigs ændrede RRP, udgøre 40 269 973 178 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Frankrig, forbliver derfor uændret.
- (28) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 udskiftes fuldstændigt.
- (29) Denne afgørelse berører ikke udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan

Vurderingen af Frankrigs ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
