

Brusel 9. prosince 2025
(OR. en)

15759/25

ECOFIN 1580
UEM 575
FIN 1430
ECB
EIB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Francie dne 28. dubna 2021 předložila národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím² (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo změněno prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 14. července 2023³.
- (2) Dne 28. října 2025 předložila Francie Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Francie proto předložila pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Francií v důsledku objektivních okolností se týkají 24 opatření.

² Viz dokumenty ST 10162/21 a ST 10162/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokumenty ST 11150/23 a ST 11150/23 ADD 1 REV 2 a oprava ST 14651/24 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francie vysvětlila, že čtyři opatření již nelze splnit z důvodu nepředvídaných technických obtíží spojených s konkrétními projekty, které jsou součástí opatření. Jedná se o opatření C3.I1 (Podpora odvětví železniční dopravy), C4.I3 (Plán podpory pro odvětví letectví), C9.I3 (Renovace zdravotnických a sociálních zařízení) a C10.I1 (Průmysl bez fosilních paliv). Francie proto požádala o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Francie vysvětlila, že jedno opatření již nelze splnit z důvodu administrativní zátěže nezbytné pro provedení tohoto opatření s jasným odlišením od jiného opatření. Jedná se o opatření C2.I8 (Recyklace a opětovné použití). Francie proto požádala o změnu tohoto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Francie vysvětlila, že jedno opatření již nelze splnit z důvodu administrativní zátěže nezbytné pro provedení tohoto opatření. Jedná se o opatření C7.I8 (Digitální modernizace vzdělávacího systému). Francie proto požádala o zrušení tohoto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Francie vysvětlila, že jedno opatření již nelze splnit z důvodu úpadku společného podniku „Hyvia“. Jedná se o opatření C10.I2 (Významný projekt společného evropského zájmu pro vodík). Francie proto požádala o změnu tohoto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (8) Francie vysvětlila, že jedno opatření již nelze splnit z důvodu vyšší úrovně ambicí režimu „MaPrimeRenov“, než se původně plánovalo v době předložení plánu REPowerEU v roce 2023, což vedlo ke zvýšení jednotkových nákladů na každý projekt. Jedná se o opatření C10.I4 (Energetická renovace soukromého bydlení s režimem „MaPrimeRenov“). Francie proto požádala o změnu tohoto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (9) Francie vysvětlila, že jedno opatření bylo pozměněno s cílem zavést lepší alternativu, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o opatření C7.I11 (Podpora kulturních odvětví a renovace kulturního dědictví). Francie proto požádala o změnu uvedeného opatření. Vzhledem k tomu, že tyto okolnosti odůvodňují změnu opatření, mělo by být prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 odpovídajícím způsobem změněno.

- (10) Francie vysvětlila, že patnáct opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž a usnadnit provádění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, a přitom stále dosáhnout cílů těchto opatření. Jedná se o opatření C1.R2 (Revize předpisu o termoregulaci (RE2020)), C2.I7 (Modernizace třídících středisek, recyklace a systémů odstraňování odpadů), C2.R2 (Zákon o oběhovém hospodářství), C3.I3 (Každodenní mobilita: rozvoj infrastruktury veřejné dopravy), C3.I6 (Ekologizace přístavů), C4.I2 (Vývoj dekarbonizovaného vodíku), C6.R1 (Strukturální aspekty zákona o plánování výzkumu), C7.R1 (Zákon o diferenciaci, decentralizaci, dekoncentraci a o různých opatřeních ke zjednodušení místní veřejné činnosti (3DS)), C7.R2 (Experimentování v oblasti organického práva), C7.R5 (Posouzení kvality veřejných výdajů), C7.I1 (Digitalizace společností), C7.I6 (Aplikace ministerstva vnitra), C8.R3 (Ochrana zdraví a bezpečnost při práci), C9.I2 (Modernizace a restrukturalizace nemocnic a poskytování zdravotní péče) a C10.I3 (Tepelná renovace veřejných budov). Francie proto požádala o změnu těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (11) V návaznosti na zrušení a snížení úrovně provádění opatření v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2021/241 Francie požádala o využití zdrojů uvolněných zrušením opatření a snížením úrovně jejich provádění ke zvýšení úrovně provádění jednoho opatření. Jedná se o opatření C10.I5 (Podpora poptávky po čistých vozidlech). Francie proto požádala o zvýšení úrovně provádění jednoho opatření konkrétně C3.I2 (Podpora poptávky po čistých vozidlech (plán pro automobily)). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Posouzení Komise

- (12) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (13) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁴ (zásada „významně nepoškozovat“). Pozměněný plán pro oživení a odolnost posuzuje soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ podle metodiky stanovené ve sdělení Komise 2021/C58/01 „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“⁵. Posouzení se provádí systematicky pro každou novou nebo pozměněnou reformu a investici na základě dvoufázového přístupu. Posouzení dospělo k závěru, že u žádného z pozměněných opatření neexistuje riziko významného poškození. V případě potřeby jsou požadavky posouzení z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ zakotveny v návrhu opatření nebo upřesněny v některém jeho milníku nebo cíli. Na základě poskytnutých informací lze konstatovat, že žádné opatření významně nepoškozují environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁵ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

Příspěvek k naplňování cíle plánu REPowerEU

- (14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (15) Zrušení cíle 10-6 (Lehká užitková vozidla H2 (projekt Hyvia)) investice C10.I2 (Významný projekt společného evropského zájmu pro vodík) a snížení úrovně provádění investice C10.I1 (Průmysl bez fosilních paliv) je vyváženo doplněním rozšířeného opatření C10.I5 (Podpora poptávky po čistých vozidlech v rámci plánu REPowerEU). Toto rozšířené opatření obsažené v kapitole REPowerEU zavádí podstatné zlepšení úrovně ambicí investic, které jsou již zahrnuty v opatření C3.I2 (Podpora poptávky po čistých vozidlech) a podporují hybridní i plně elektrická vozidla. Rozšířené opatření podporuje nákup dalších 109 300 elektrických nebo vodíkových vozidel s nulovými emisemi. Změny zavedené v opatřeních prostřednictvím revize plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na posouzení provedené s ohledem na kapitolu REPowerEU, které zůstává stejné.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (16) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 49 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán a 93,4 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (17) Pozměněný plán pro oživení a odolnost podstatně nemění jeho ambice v oblasti zelené transformace, neboť celkové finanční prostředky přidělené na opatření podporující cíle v oblasti klimatu se ve srovnání s pozměněným posouzením ze dne 26. června 2023 snížily pouze o 0,5 procentního bodu. Toto snížení je výsledkem omezení několika opatření konkrétně investice C3.I1 (Podpora železniční dopravy), investice C10.I1 (Průmysl bez fosilních paliv a investice C10.I2 (Významný projekt společného evropského zájmu pro vodík) a zrušení zeleného označení opatření C9.I3 (Renovace zdravotnických a sociálních zařízení), které je do značné míry kompenzováno rozšířením opatření C10.I5 (Podpora poptávky po čistých vozidlech). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Příspěvek k digitální transformaci

- (18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,5 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení (EU) 2021/241.
- (19) Pozměněný plán pro oživení a odolnost podstatně nemění jeho ambice v oblasti digitální transformace, neboť celkové finanční prostředky přidělené na opatření podporující digitální transformaci se ve srovnání s pozměněným posouzením ze dne 26. června 2023 snížily pouze o 0,1 procentního bodu. Toto snížení je způsobeno zrušením investice C7.I8 (Digitální modernizace vzdělávacího systému). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Výpočet nákladů

- (20) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (21) Pokud jde o opatření, jejichž rozsah byl v pozměněném plánu pro oživení a odolnost omezen, snížení odhadovaných nákladů bylo buď úměrné snížení příslušných milníků a cílů, nebo bylo založeno na kvalitních metodikách a podpůrné dokumentaci obsahující důkazy o tom, že úpravy nákladů jsou odůvodněné, přiměřené a věrohodné. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (23) Od předchozího posouzení má Komise přístup k informacím o stávajícím provádění francouzského auditního a kontrolního systému. To zahrnuje zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie, který provedla Komise ve Francii.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj/eng>).

- (24) S ohledem na tyto informace se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly plánu pro oživení a odolnost Francie je celkově přiměřený.

Další posuzovací kritéria

- (25) Komise má za to, že změny předložené Francií nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), db), g), h), j) a k) nařízení (EU) 2021/241.

Kladné posouzení

- (26) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že daný plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost.

Finanční příspěvek

- (27) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Francie činí 41 089 518 309 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Francii k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755⁷ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Francie činit 40 269 973 178 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Francii k dispozici, proto zůstává nezměněn.
- (28) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 měla být zcela nahrazena.
- (29) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Toto rozhodnutí rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Článek 1

Schválení posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Francie na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje.

Článek 2

Změna

Příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Francouzské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
