

Брюксел, 9 декември 2025 г.  
(OR. en)

15759/25

**ECOFIN 1580**

**UEM 575**

**FIN 1430**

***ECB***

***EIB***

## **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

---

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.  
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

---

<sup>1</sup> ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Франция на 28 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение<sup>2</sup> (наричапо по-натъък „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с Решение за изпълнение на Съвета от 14 юли 2023 г.<sup>3</sup>
- (2) На 28 октомври 2025 г. Франция отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Франция представи изменен ПВУ.

***Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241***

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Франция поради обективни обстоятелства, се отнасят до 24 мерки.

---

<sup>2</sup> Вж. документи ST 10162/21 и ST 10162/21 ADD 1 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>

<sup>3</sup> Вж. документи ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 и поправка ST 14651/24 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>

- (4) Франция обясни, че четири мерки вече не могат да бъдат изпълнени поради непредвидени технически трудности, свързани с конкретни проекти, които са част от мерките. Това се отнася до мерки С3.11 (Подкрепа за железопътния сектор), С4.13 (План за подкрепа на въздухоплавателния сектор), С9.13 (Обновяване на медико-социални заведения) и С10.11 (Промисленост без изкопаеми горива). Въз основа на това Франция поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Франция обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната поради административната тежест, необходима за изпълнението на мярката, така че се разграничава ясно от друга мярка. Това се отнася до мярка С2.18 Рециклиране и повторна употреба. На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Франция обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната поради административната тежест, необходима за изпълнението на мярката. Това се отнася до мярка С7.18 (Цифрово модернизиране на образователната система). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Франция обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната поради несъстоятелността на съвместното предприятие Нувіа. Това се отнася до мярка С10.12 (IPCEI Водород). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) Франция обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната поради това, че схемата MaPrimeRenov е била по-амбициозна от първоначално планираното към момента на представянето на REPowerEU през 2023 г., което е довело до увеличаване на единичните разходи за всеки проект. Това се отнася до мярка C10.I4 (Енергийно саниране на частни жилища с MaPrimeRenov). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) Франция обясни, че една мярка е била изменена, за да се приложи по-добра алтернатива с цел да се постигне първоначалната ѝ амбиция. Това се отнася до мярка C7.I11 (Подкрепа за секторите на културата и за реновирането на културното наследство). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Тези обстоятелства са основание за изменение на мярката и поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (10) Франция обясни, че 15 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест и да се опрости прилагането на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., като същевременно се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася до мерки C1.R2 (Преразглеждане на уредбата по отношение на топлината RE2020), C2.I7 (Модернизирани системи за сортиране, рециклиране и обезвреждане на отпадъци), C2.R2 (Закон за кръговата икономика), C3.I3 (Дневна мобилност: развитие на инфраструктурата на обществения транспорт), C3.I6 (Екологизиране на пристанищата), C4.I2 (Разработване на декарбонизиран водород), C6.R1 (Структурни аспекти на Закона за планиране на научните изследвания), C7.R1 (Закон за диференциацията, децентрализацията, деконцентрацията и за различни мерки за опростяване на местните публични действия (3DS)), C7.R2 (Органичен закон относно местното експериментиране на нормите), C7.R5 (Оценка на качеството на публичните разходи), C7.I1 (Цифровизация на дружествата), C7.I6 (Приложения на Министерството на вътрешните работи), C8.R3 (Здравословни и безопасни условия на труд), C9.I2 (Модернизация и реструктуриране на болници и предоставяне на здравни грижи) и C10.I3 (Термично саниране на обществени сгради). Въз основа на това Франция поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (11) След отмяната и намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Франция поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на мярката и намаляването на степента на изпълнението ѝ, за да увеличи степента на изпълнение на една мярка. Това се отнася до C10.I5 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства). Въз основа на това Франция поиска да се увеличи степента на изпълнение на една мярка, а именно C3.I2 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства (план за автомобилната мобилност)). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

## **Оценка на Комисията**

- (12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

## **Ненанасяне на значителни вреди**

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към посочения регламент се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този план, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup> („принцип за ненанасяне на значителни вреди“). В изменения ПВУ се оценява спазването на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно методиката, изложена в известието на Комисията 2021/C58/01 „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“<sup>5</sup>. Оценката се извършва систематично за всяка нова или изменена реформа и инвестиция, като се следва двуетапният подход. Оценката заключава, че за всички изменени мерки няма риск от значителна вреда. Когато е необходимо, изискванията от оценката на „ненанасянето на значителни вреди“ са залегнали в структурирането на дадена мярка и/или са посочени в ключов етап или цел на тази мярка. Въз основа на предоставената информация може да се направи заключението, че нито една мярка не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

---

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13, <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

<sup>5</sup> ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

## *Принос към целите на REPowerEU*

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към посочения регламент се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (15) Премахването на цел 10-6 (Леки търговски превозни средства H2 (проект Hyvia)) от инвестиция C10.I2 (IPCEI Водород) и намаляването на степента на изпълнение на инвестиция C10.I1 (Промисленост без изкопаеми горива) се компенсира от увеличената по мащаб мярка C10.I5 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства по REPowerEU). С тази увеличена по мащаб мярка, включена в главата за REPowerEU, се въвежда значително подобрение на амбициозността на инвестицията, вече включена в мярка C3.I2 Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства, с които се подкрепят както хибридните, така и изцяло електрическите превозни средства. С увеличената по мащаб мярка се подкрепя закупуването на допълнителни 109 300 електрически или водородни превозни средства с нулеви емисии. Промените в мерките, въведени при преразглеждането на ПВУ, не засягат извършената за REPowerEU оценка, която остава същата.

*Принос за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие*

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към посочения регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която е 49 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 93,4 % от очакваните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (17) Измененият ПВУ не променя съществено амбицията му по отношение на екологичния преход, като се има предвид, че общият размер на разпределените средства за мерки в подкрепа на целите в областта на климата е намалял само с 0,5 процентни пункта в сравнение с изменената оценка от 26 юни 2023 г. Това намаление е резултат от намаляването на мащаба няколко мерки, а именно инвестиция С3.11 (Подкрепа за железопътния транспорт), инвестиция С10.11 (Промисленост без изкопаеми горива) и инвестиция С10.12 (IPCEI Водород) и премахването на обозначаването за екологосъобразност на мярка С9.13 (Обновяване на медико-социални заведения), което до голяма степен се компенсира от разширяването на мащаба на мярка С10.15 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства). Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

### *Принос към цифровия преход*

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към посочения регламент измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 21,5 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (19) Измененият ПВУ не променя съществено амбицията му по отношение на цифровия преход, като се има предвид, че общият размер на разпределените средства в подкрепа на цифровия преход е намалял само с 0,1 процентни пункта в сравнение с изменената оценка от 26 юни 2023 г. Това намаление се дължи на премахването на инвестиция С7.18 (Цифрово модернизиране на образователната система). Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

### *Оценка на разходите*

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към посочения регламент обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (21) За мерките, които са били намалени в изменения ПВУ, намаляването на прогнозните разходи е било или пропорционално на намаляването на съответните ключови етапи и цели, или основано на методики с добро качество и подкрепяща документация с доказателства, че измененията на разходите са обосновани, разумни и реалистични. И на последно място, размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

### *Защита на финансовите интереси на Съюза*

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към посочения регламент мерките, предложени в изменения ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.<sup>6</sup>
- (23) От предишната оценка насам Комисията има достъп до информацията относно настоящото изпълнение на системата за одит и контрол на Франция. Това включва и констатациите от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията във Франция.

---

<sup>6</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (24) С оглед на тази информация Комисията счита, че като цяло системата за вътрешен контрол на ПВУ на Франция е подходяща.

#### *Други критерии за оценка*

- (25) Комисията смята, че измененията, предложени от Франция, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

#### *Положителна оценка*

- (26) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

## **Финансово участие**

- (27) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Франция възлизат на 41 089 518 309 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Франция, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Франция, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup>, и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 40 269 973 178 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Франция, остава непроменено.
- (28) Следователно Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (29) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма за възстановяване и устойчивост, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

---

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Член 1*

*Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост*

Оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Франция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

*Член 2*

*Изменение*

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

*Член 3*

*Адресат*

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

---