



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 23 listopada 2023 r.
(OR. en)

15754/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0424(NLE)

ECOFIN 1242
FIN 1204
UEM 397

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 23 listopada 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2023) 743 final

Dotyczy: Wniosek - DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 743 final.

Zał.: COM(2023) 743 final



Bruksela, dnia 23.11.2023 r.
COM(2023) 743 final

2023/0424 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Irlandię w dniu 28 maja 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii w drodze decyzji wykonawczej Rady z 8 września 2021 r.²
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego należy zaktualizować do dnia 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) 22 maja 2023 r. Irlandia przedstawiła Komisji zmieniony RRP zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Po przedłożeniu przez Irlandię zmienionego RRP Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 14 lipca 2023 r.³

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

² ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.

³ ST 11336/23 INIT.

- (4) 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Irlandii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Irlandii zapewnienie stabilności fiskalnej państwowego systemu emerytalnego i przyspieszenie inwestycji w celu szybszego rozwoju gospodarki o obiegu zamkniętym oraz inwestycji w infrastrukturę wody pitnej i ścieków. Ponadto, Rada zaleciła Irlandii zmniejszenie ogólnej zależności od paliw kopalnych, skoncentrowanie działań na poprawie elastyczności systemu elektroenergetycznego i poprawie integracji systemu energetycznego przy jednoczesnym usprawnieniu ram planowania i wydawania pozwoleń dla odnawialnych źródeł energii, magazynowania i złączy sieciowych. Rada zaleciła również Irlandii wdrożenie dodatkowych działań wspierających efektywność energetyczną w budynkach, przyspieszenie instalacji publicznych punktów ładowania pojazdów bezemisyjnych oraz skupienie się na umiejętnościach potrzebnych do zielonej transformacji.
- (5) 25 października 2023 r. Irlandia przedłożyła Komisji drugi zmieniony krajowy RRP. W zmienionym RRP uwzględniono również zaktualizowany maksymalny wkład finansowy zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zwrócono się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o zmianę decyzji wykonawczej Rady zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, w którym to wniosku uznano, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Irlandię dotyczą 7 działań.
- (6) Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny określonymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Aktualizacje na podstawie art. 18 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (7) W zmienionym RRP przedstawionym przez Irlandię zaktualizowano dwa działania w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Irlandia wyjaśniła, że ponieważ maksymalny wkład finansowy zmniejszył się z 988 966 534 EUR do 914 368 618 EUR, dwa działania w ramach komponentów 1 „Osiągnięcie postępów w zielonej transformacji” i 3 „Odbudowa społeczna i gospodarcza oraz tworzenie miejsc pracy”, o których mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r., należy usunąć ze zmienionego RRP.
- (8) Działania te dotyczą inwestycji 1.1 „Zmniejszenie ryzyka systemu niskoprocentowanych pożyczek na modernizację budynków mieszkalnych” w ramach komponentu 1, która ma na celu zachęcanie sektora prywatnego do inwestowania w efektywność energetyczną poprzez ustanowienie programu niskoprocentowanych pożyczek na modernizację budynków mieszkalnych w oparciu o gwarancję kredytową, która ma zostać udzielona przez państwo uczestniczącym bankom detalicznym i innym instytucjom kredytowym, oraz inwestycji 3.1 „Program doświadczenia zawodowego” w ramach komponentu 3, dotyczącej finansowania wspierania powrotu do pracy osób poszukujących pracy, które były bezrobotne przez co najmniej 6 miesięcy, poprzez oferowanie praktyk zawodowych i szkoleń. W decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. należy zatem skreślić opis działań oraz powiązane z nimi kamienie milowe i wartości docelowe 1, 2, 3, 78 i 79.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (9) Zmieniony RRP, który Irlandia złożyła z powodu obiektywnych okoliczności, dotyczy pięciu środków.
- (10) Pierwsza zmiana dotyczy inwestycji 1.2 „Przyspieszenie dekarbonizacji sektora przedsiębiorstw” w ramach komponentu 1 „Osiągnięcie postępów w zielonej transformacji”. Inwestycja obejmuje dekarbonizację przedsiębiorstw poprzez zachęcanie do instalacji systemów pomiaru i monitorowania energii oraz zwiększenie wykorzystania neutralnego pod względem emisji dwutlenku węgla ogrzewania niskolub średniotemperaturowego w przemyśle wytwórczym. Irlandia wyjaśniła, że wartość docelową 5 w ramach tej inicjatywy zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tego działania. W szczególności, większa ilość emisji CO₂ może zostać zredukowana poprzez zapewnienie wsparcia dla mniejszej liczby projektów, ale o większych rozmiarach, ponieważ mniejsze projekty prawdopodobnie będą miały wyższy koszt w przeliczeniu na tonę zredukowanego CO₂. Na tej podstawie Irlandia wystąpiła o obniżenie docelowej liczby przedsiębiorstw z 750 do 150, łącząc ją z mniejszą liczbą projektów otrzymujących zwiększone wsparcie, co lepiej oddaje cel działania. Ponadto Irlandia zwróciła się o zmianę wartości docelowej 6 tego samego działania ze względu na błąd pisarski, który spowodował błędne przedstawienie potencjału redukcji emisji tego działania w pierwotnym planie. Irlandia przedstawiła dowody, które – w połączeniu z wyżej wspomnianą zmianą wartości docelowej 5 – uzasadniają zmianę wartości docelowej 6 do łącznej wielkości redukcji wynoszącej 40 000 ton CO₂. Ze względu na te same okoliczności Irlandia zwróciła się o zmianę opisów zarówno poddziałania 1.2.1, jak i 1.2.2, a także o zmianę opisów kamieni milowych i wartości docelowych 4, 5, 6, 7 i 8, wskaźnika jakościowego dla kamieni milowych 4 i 7 oraz powiązanego działania dla kamienia milowego 7 i wartości docelowej 8. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.
- (11) Druga zmiana dotyczy inwestycji 1.3 Projekt „Pionier instrumentu na rzecz modernizacji sektora publicznego” w ramach komponentu 1. Celem inwestycji jest sfinansowanie znacznej modernizacji budynków biur publicznych poprzez inwestowanie w poprawę efektywności energetycznej i modernizację w celu znacznego zmniejszenia ich śladu węglowego i wydłużenia okresu ich użytkowania. Irlandia wyjaśniła, że kamień milowy 10 w ramach działania nie jest już możliwy do osiągnięcia w wyznaczonym terminie ze względu na dużą liczbę uchodźców potrzebujących rozwiązań mieszkaniowych w wyniku rosyjskiej agresji na Ukrainę. Aby zaradzić skutkom kryzysu humanitarnego rząd przekierował zasoby administracyjne z realizacji kamienia milowego 10 na zarządzanie potrzebami mieszkaniowymi i lokalowymi przybywających ukraińskich uchodźców. W związku z tym, że Biuro Robót Publicznych (ang. Office of Public Works, OPW) otrzymało zadanie zorganizowania i zbudowania awaryjnych rozwiązań mieszkaniowych dla ukraińskich uchodźców, znaczna część jego zasobów administracyjnych musiała zostać w krótkim czasie przesunięta na te działania. Była to nieprzewidziana okoliczność, która przeważała nad regularną pracą OPW, powodując tym samym opóźnienie w realizacji inwestycji 1.3. Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o przesunięcie orientacyjnej daty osiągnięcia kamienia milowego 10 na czwarty kwartał 2025 r. i zmianę opisu tego kamienia milowego. Ze względu na te same okoliczności Irlandia zwróciła się ponadto o zmianę opisu działania w ramach inwestycji 1.3, opisu i wskaźnika jakościowego kamieni milowych 9, 10 i 11 oraz nazwy kamienia milowego 10. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

- (12) Trzecia zmiana dotyczy inwestycji 1.4 „Umożliwienie przyszłej elektryfikacji poprzez ukierunkowane inwestycje w kolej dojazdową w Cork” w ramach komponentu 1. Inwestycja 1.4 ma na celu rozszerzenie polityki mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju w regionie Cork, ograniczenie korzystania z samochodów i zwiększenie wykorzystania transportu publicznego, co przyczyni się do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych. Obejmuje ona trzy poddziałania: (i) umożliwienie przyszłej elektryfikacji poprzez ukierunkowane inwestycje w kolej dojazdową w Cork – utworzenie dodatkowej linii przelotowej z dodatkowym peronem na stacji Kent, (ii) umożliwienie przyszłej elektryfikacji poprzez ukierunkowane inwestycje w kolej dojazdową w Cork – przekształcenie obecnej pojedynczej linii między Glounthaune i Middleton w linię dwutorową, (iii) umożliwienie przyszłej elektryfikacji poprzez ukierunkowane inwestycje w kolej dojazdową w Cork – zmiana sygnalizacji linii. Irlandia wyjaśniła, że wymogi określone w opisie dotyczącym budowy kładki dla pieszych w ramach pierwszego poddziałania, które przewiduje utworzenie dodatkowej linii przelotowej z dodatkowym peronem na stacji Kent, zostały zmienione w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Niezależna strona trzecia zaleciła rozbudowę istniejącego peronu jako preferowany wariant po przeprowadzeniu analiz wykonalności i projektu. Określenie rozbudowy istniejącego peronu jako preferowanego wariantu było niemożliwe do przewidzenia w dniu złożenia pierwotnego RRP. Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o zmianę nazwy i opisu działania, a także powiązanego działania dla kamieni milowych 14, 15 i 16 oraz opisu kamienia milowego 16, aby odzwierciedlić fakt, że stacja może uzyskać dodatkową przepustowość przy jednoczesnym spełnieniu wymogów dostępności, eliminując potrzebę budowy kładki dla pieszych. Ponadto, ze względu na te same okoliczności, Irlandia zwróciła się o zmianę opisów działania w ramach trzech subinwestycji 1.4.1, 1.4.2 i 1.4.3 oraz nazwy i wskaźnika jakościowego kamieni milowych 12 i 22. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.
- (13) Czwarta zmiana dotyczy inwestycji 2.1 Rozwój wspólnego rządowego centrum danych w ramach komponentu 2 (Przyspieszenie i rozszerzenie reform cyfrowych i transformacji cyfrowej). Inwestycja polega na stworzeniu wspólnego rządowego centrum danych. Irlandia wyjaśniła, że kamień milowy 54 i wartość docelowa 55 w ramach działania nie są już możliwe do osiągnięcia w wyznaczonym terminie z powodu zakłóceń w łańcuchu dostaw spowodowanych agresją Rosji na Ukrainę, a także inflacją wpływającą na ceny materiałów budowlanych i rosnące koszty energii. Wzrost kosztów opóźnił proces przetargowy ze względu na konieczność przeglądu uzasadnienia biznesowego budowy centrum danych, pozyskania dodatkowych funduszy i uzyskania zgody rządu przed udzieleniem zamówienia. Ponadto Irlandia wyjaśniła, że wymóg w odniesieniu do wartości docelowej 55 dotyczący migracji serwerów i usług czterech organizacji do nowego rządowego centrum danych nie jest już możliwy do osiągnięcia ze względu na powyższe opóźnienia, w wyniku których między zakończeniem budowy a zakończeniem realizacji Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności pozostałby tylko rok. Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o przesunięcie terminu osiągnięcia kamienia milowego 54 i wartości docelowej 55 odpowiednio na drugi kwartał 2025 r. i drugi kwartał 2026 r. oraz o zmniejszenie wartości docelowej 55 z czterech organizacji migrujących swoje serwery i usługi do nowego rządowego centrum danych do dwóch organizacji migrujących swoje serwery i usługi. Ze względu na te same okoliczności Irlandia zażądała ponadto zmiany opisu działania 2.1, a także opisu wartości docelowej 55. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

- (14) Piąta zmiana dotyczy inwestycji 3.2 SOLAS – Program reagowania na rzecz poprawy umiejętności na rzecz ożywienia koniunktury w ramach komponentu 3. Inwestycja polega na zapewnieniu finansowania w celu wsparcia działań w zakresie przekwalifikowania i podnoszenia kwalifikacji, aby wyposażyć uczestników w umiejętności potrzebne do dwojakiej transformacji, a także zapewnić im możliwości zatrudnienia w docelowych sektorach. Irlandia wyjaśniła, że wartości docelowe 82 i 83 w ramach tego działania nie są już możliwe do osiągnięcia w terminie określonym w decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. ze względu na niską stopę bezrobocia wynikającą z nieoczekiwanej odporności zatrudnienia po kryzysie pandemicznym. Chociaż zmiany te są bardzo pozytywne dla Irlandii, wpłynęły one na zdolność sektora kształcenia ustawicznego do osiągnięcia wartości docelowych w ramach tego działania. Ponadto Irlandia wyjaśniła, że wymóg wartości docelowej 83 dotyczący co najmniej 20 % udziału kobiet w wieku poniżej 30 lat z poziomem wykształcenia 5 lub niższym w inicjatywie „Umiejętności do konkurowania” również nie jest już możliwy z wyżej wymienionych powodów. Na tej podstawie Irlandia zażądała przesunięcia wskazanej daty osiągnięcia wartości docelowych 82 i 83 na czwarty kwartał 2024 r. oraz zmiany wartości i opisu wartości docelowej 83. Zamiast dążyć do osiągnięcia wartości docelowej zakładającej 20 % udział kobiet w wieku poniżej 30 lat z poziomem wykształcenia 5 lub niższym według krajowych ram kwalifikacji w inicjatywie „Umiejętności do konkurowania”, wartość docelową przesunięto na czwarty kwartał 2024 r., a definicję poszerzono, aby objąć wszystkie kobiety niezależnie od wieku i poziomu wykształcenia, co skutkuje udziałem 50 % kobiet zapisanych do co najmniej jednej z możliwości zdobywania umiejętności w ramach inicjatywy „Umiejętności do konkurowania”. Ze względu na te same okoliczności Irlandia zażądała ponadto zmiany opisu działania 3.2, a także nazwy i opisu kamieni milowych i wartości docelowych 80, 81, 82 i 83 oraz wskaźnika jakościowego kamieni milowych 80 i 81. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.
- (15) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Irlandię uzasadniają aktualizację na podstawie art. 18 ust. 2 i zmiany na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (16) Ograniczone zmiany przedstawione przez Irlandię nie wpływają na wcześniejszą pozytywną ocenę RRP w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności lub spójności.

Korekty błędów pisarskich

- (17) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. zauważono jeden błąd pisarski wpływający na trzy kamienie milowe i wartości docelowe w ramach jednego działania. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady w celu skorygowania tego błędu pisarskiego, który nie odzwierciedla treści RRP przedstawionego Komisji 28 maja 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Irlandią.
- (18) Błąd pisarski dotyczy opisu reformy 3.6 Agresywne planowanie podatkowe i kamienia milowego 96 w ramach komponentu 3. Korekty te nie wpływają na realizację odnośnego działania.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP ma przyczynić się do sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w skierowanych do Irlandii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych.
- (20) W szczególności, pomimo usunięcia inwestycji 1.1 Zmniejszenie ryzyka systemu niskooprocentowanych pożyczek na modernizację budynków mieszkalnych, w zaktualizowanym RRP nadal podejmowane są wyzwania związane z zieloną transformacją. Zaktualizowany RRP nadal zawiera bardzo szeroki zakres działań ekologicznych, promując renowację energetyczną budynków publicznych, dążąc do dekarbonizacji przedsiębiorstw, promując zrównoważony transport, podejmując wyzwania związane z różnorodnością biologiczną poprzez rekultywację torfowisk i poprawę uzdatniania wody. Ponadto, pomimo usunięcia inwestycji 3.1 Program doświadczenia zawodowego, w zaktualizowanym RRP nadal podejmowane są wyzwania związane ze wspieraniem zatrudnienia poprzez aktywne wsparcie integracyjne i podnoszenie kwalifikacji w ramach inwestycji 3.2, SOLAS – Program reagowania na rzecz poprawy umiejętności na rzecz ożywienia koniunktury.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (21) Zgodnie z art. 19 ust. 30 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP ma mieć nadal duży wpływ na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Irlandii, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, złagodzenia skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to do wzmocnienia spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (22) W szczególności, pomimo usunięcia działania w ramach inwestycji 3.1 Program doświadczenia zawodowego w ramach komponentu 3 Odbudowa społeczna i gospodarcza oraz tworzenie miejsc pracy, zaktualizowany RRP nadal obejmuje działania mające na celu wzmocnienie spójności społecznej dzięki wspieraniu zatrudnienia, w szczególności dzięki możliwościom podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowania zawodowego oraz inwestycje w edukację.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (23) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 42 % łącznej alokacji w ramach RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (24) W zmienionym planie utrzymano ambitny cel dotyczący zielonej transformacji w porównaniu z pierwotnym planem, głównie ze względu na fakt, że ogólna alokacja RRP zmniejsza się proporcjonalnie do spadku wkładu w realizację celów klimatycznych w następstwie zmniejszenia maksymalnego wkładu finansowego

dostępnego dla Irlandii, i wynosi 42 % w uzupełnionym planie, w porównaniu z 42 % w pierwotnym planie.

- (25) Zmiany wprowadzone w celu uwzględnienia aktualizacji maksymalnego wkładu finansowego i obiektywnych okoliczności nie mają wpływu na poprzednią pozytywną ocenę wkładu w zieloną transformację, w tym różnorodność biologiczną, ani na sprostanie wynikającym z niej wyzwaniom. Znaczące inwestycje zawarte w RRP mogą przyczynić się do dekarbonizacji gospodarki poprzez poprawę efektywności energetycznej w budynkach publicznych, dekarbonizację przemysłu, promowanie zrównoważonej mobilności kolejowej, przywracanie różnorodności biologicznej poprzez rekultywację torfowisk, poprawę uzdatniania wody oraz ułatwianie ekologicznych badań naukowych i innowacji. Irlandia uwzględniła działania przewidujące wejście w życie zmian w prawie o klimacie i związany z tym wzrost celów klimatycznych, a także znaczny wzrost podatku od emisji dwutlenku węgla w okresie RRF.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

- (26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 34,2 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (27) W zmienionym planie nieznacznie wzrosły ambitne cele dotyczące transformacji cyfrowej w porównaniu z pierwotnym planem, głównie ze względu na fakt, że ogólna alokacja RRP zmniejsza się bardziej niż proporcjonalnie do spadku wkładu w transformację cyfrową w następstwie zmniejszenia maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Irlandii, i wynosi 34,2 % w uzupełnionym planie, w porównaniu z 32 % w pierwotnym planie.
- (28) Zmiany wprowadzone w celu uwzględnienia aktualizacji maksymalnego wkładu finansowego i obiektywnych okoliczności nie mają wpływu na poprzednią pozytywną ocenę wkładu w transformację cyfrową, ani na sprostanie wynikającym z niej wyzwaniom. Szereg środków ma na celu przyczynienie się do transformacji cyfrowej poprzez wspieranie cyfryzacji przedsiębiorstw, przeciwdziałanie ryzyku powstania przepaści cyfrowej, w tym w sektorze edukacji, podnoszenie umiejętności cyfrowych oraz wspieranie rozwoju infrastruktury cyfrowej i świadczenia cyfrowych usług publicznych.

Ochrona interesów finansowych Unii

- (29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania

prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092⁴.

- (30) Ocena pierwotnego irlandzkiego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia, wykazała, że ustalenia zaproponowane w pierwotnym irlandzkim RRP są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, z zastrzeżeniem terminowego osiągnięcia dwóch kamieni milowych 108 i 109. Te kamienie milowe odnoszą się do: i) systemu repozytoriów audytu i kontroli; ii) zdolności administracyjnych organu wdrażającego i organu audytowego.
- (31) Od czasu pierwotnej oceny Komisja miała dostęp do informacji na temat jego faktycznego wdrożenia. Obejmuje to ustalenia z audytu dotyczącego ochrony interesów finansowych Unii przeprowadzonego przez Komisję w Irlandii.
- (32) W świetle tych informacji Komisja uważa, że system kontroli wewnętrznej irlandzkiego RRP jest zasadniczo adekwatny, ale wykazuje pewne niedociągnięcia, które należy wyeliminować za pomocą specjalnego kamienia milowego dotyczącego audytu i kontroli. Wiąże się to z potrzebą wydania instrukcji przez organ wdrażający (Departament Wydatków Publicznych i Reform) departamentom odpowiedzialnym w celu dalszego wzmocnienia ram zapobiegania wszelkim poważnym nieprawidłowościom, takim jak nadużycia finansowe, konflikt interesów, korupcja i podwójne finansowanie, a także ich wykrywania i eliminowania.
- (33) System kontroli wewnętrznej opisany w zmienionym irlandzkim RRP opiera się na solidnych procesach i strukturach, które istnieją, aby zapobiegać nadużyciom finansowym, korupcji, konfliktom interesów i podwójnemu finansowaniu, a także aby je wykrywać. Jasno określone departamenty i agencje są odpowiedzialne za realizację i wykonanie poszczególnych zobowiązań w zakresie inwestycji i reform ujętych w RRP oraz za składanie sprawozdań na ten temat w ramach swoich kompetencji. Gromadzenie i udostępnianie znormalizowanych kategorii danych zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 przez system informacyjny dotyczący RRF jest odpowiednie. Organ wdrażający, który oprócz innych zadań jest odpowiedzialny za nadzorowanie wdrażania środków kontroli, ma niezbędne zdolności administracyjne do wykonywania swoich funkcji. Instytucja Audytowa EFRR jest prawnie upoważniona do wykonywania swoich zadań, działając pod bezpośrednim zwierzchnictwem Ministra Wydatków Publicznych i Reform oraz pod ogólnym nadzorem i kierownictwem komisji audytowej Departamentu Wydatków Publicznych i Reform.
- (34) Należy wprowadzić dodatkowy kamień milowy dotyczący audytu i kontroli. Nakłada on na organ wdrażający (Departament Wydatków Publicznych i Reform) obowiązek wydawania instrukcji departamentom odpowiedzialnym w zakresie kontroli *ex ante*

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

konfliktu interesów i podwójnego finansowania, oceny ryzyka nadużyć finansowych oraz kontroli na miejscu. Kamień milowy powinien zostać osiągnięty najpóźniej do chwili złożenia drugiego wniosku o płatność do Komisji.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (35) W odniesieniu do kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), d), g), i) oraz k) rozporządzenia (UE) 2021/241 ograniczone zmiany RRP nie mają wpływu na pozytywną ocenę pierwotnego planu.

Pozytywna ocena

- (36) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformę i działania inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.
- (37) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Irlandii wynoszą 923 158 300 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Irlandii, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11, przydzielony na zmieniony RRP Irlandii powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Irlandii. Kwota ta wynosi 914 368 618 EUR.
- (38) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady 11046/21 z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Irlandii. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Irlandii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia

planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Unia udostępnia Irlandii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 914 368 618 EUR⁵. Kwota 914 368 618 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.”;

3) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Irlandii.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁵ Kwota ta odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Irlandii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.