



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 23. studenoga 2023.
(OR. en)

15754/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0424(NLE)

ECOFIN 1242
FIN 1204
UEM 397

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	23. studenoga 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 743 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 743 final.

Priloženo: COM(2023) 743 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 23.11.2023.
COM(2023) 743 final

2023/0424 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Irska 28. svibnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća od 8. rujna 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost Irske².
- (2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu za svaku državu članicu trebalo bi ažurirati do 30. lipnja 2022. u skladu s metodom predviđenom u tom stavku. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja.
- (3) Irska je 22. svibnja 2023. Komisiji dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241. Nakon što je Irska dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća od 14. srpnja 2023. odobrilo pozitivnu ocjenu³.
- (4) Vijeće je 14. srpnja 2023. Irskoj uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je posebno preporučilo Irskoj da osigura fiskalnu održivost državnog mirovinskog sustava i ubrza ulaganja radi ubrzanja kružnog gospodarstva te ulaganja u infrastrukturu za pitku vodu i otpadne vode. Osim toga, Vijeće je Irskoj preporučilo da smanji ukupnu ovisnost o fosilnim gorivima, usmjeri napore na poboljšanje fleksibilnosti u elektroenergetskom sustavu i poboljša integraciju energetske sustava te pojednostavni okvir za planiranje i izdavanje dozvola za obnovljive izvore energije, skladištenje i mrežne priključke. Vijeće je Irskoj preporučilo i da provede dodatne mjere kojima se podupire energetska učinkovitost u zgradama, ubrza postavljanje

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

² ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.

³ ST 11336/23 INIT.

punionica za vozila s nultim emisijama i fokusira na vještine potrebne za zelenu tranziciju.

- (5) Irska je 25. listopada 2023. Komisiji dostavila drugi izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost. U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzima se u obzir i ažurirani maksimalni financijski doprinos u skladu s člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 i uvršten je obrazloženi zahtjev upućen Komisiji za izmjenu Provedbene odluke Vijeća u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 s obzirom na to da se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je dostavila Irska odnose se na sedam mjera.
- (6) Sažetak savjetovanja dostavljen je zajedno s izmijenjenim nacionalnim planom za oporavak i otpornost. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

Ažuriranja na temelju članka 18. Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji je dostavila Irska ažurirane su dvije mjere kako bi se u obzir uzeo ažurirani maksimalni financijski doprinos. Irska je objasnila da zbog toga što se maksimalni financijski doprinos smanjio s 988 966 534 EUR na 914 368 618 EUR dvije mjere u okviru komponente 1. „Promicanje zelene tranzicije” i 3. „Socijalni i gospodarski oporavak i otvaranje radnih mjesta” iz Priloga Provedbenoj odluci Vijeća od 8. rujna 2021. treba ukloniti iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.
- (8) Te se mjere odnose na ulaganje 1.1. „Smanjenje rizika za program povoljnih kredita za energetska obnavljanje stambenih zgrada” u okviru komponente 1., kojem je cilj poticanje privatnih ulaganja u energetska učinkovitost uspostavom programa povoljnih kredita s niskom kamatnom stopom, koji se temelji na jamstvu za kredite koje država mora osigurati sudjelujućim bankama i drugim kreditnim institucijama te ulaganje 3.1. „Program stručne radne prakse” u okviru komponente 3. koje se odnosi na financiranje za potporu za povratak na posao tražitelja zaposlenja koji su nezaposleni najmanje šest mjeseci, ponudom radne prakse i osposobljavanja. Opis tih mjera i njihovih povezanih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti 1., 2., 3., 78. i 79. stoga bi trebalo ukloniti iz Provedbene odluke Vijeća od 8. rujna 2021.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (9) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji je Irska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnosi se na pet mjera.

- (10) Prva izmjena odnosi se na ulaganje 1.2. „Ubrzati dekarbonizaciju poduzetničkog sektora” u okviru komponente 1. „Promicanje zelene tranzicije”. To ulaganje uključuje dekarbonizacije poduzeća poticanjem ugradnje sustava za mjerenje i praćenje potrošnje energije te povećanjem upotrebe ugljično neutralnog grijanja niskim ili srednjim temperatura u prerađivačkoj industriji. Irska je objasnila da je ciljna vrijednost 5. u okviru ovog ulaganja izmijenjena kako bi se primijenile bolje alternative i ostvarila izvorna ambicioznost mjere. Posebno se može smanjiti veća količina emisija CO₂, podupiranjem manjeg broja većih projekata, jer je vjerojatnije da će manji projekti imati veće troškove po toni smanjenja CO₂. Na temelju toga Irska je zatražila da se ciljni broj poduzeća izmijeni tj. smanji sa 750 na 150, što povezuje s manjim brojem projekata koji će primiti veću potporu, što je primjerenije za ostvarenje cilja mjere. Osim toga, Irska je zatražila da se izmijeni ciljna vrijednost 6. iste mjere zbog administrativne pogreške koja je uzrokovala pogrešno predstavljanje potencijala smanjenja mjere u izvornom planu. Irska je dostavila dokaz koji, u kombinaciji s prethodno navedenom izmjenom ciljne vrijednosti 5., opravdava izmjenu ciljne vrijednosti 6. na ukupno smanjenje volumena od 40 000 tona CO₂. Zbog istih okolnosti Irska je dodatno zatražila da se izmijeni opis obje podmjere 1.2.1. i 1.2.2. te izmijeni opis ključnih etapa i ciljnih vrijednosti 4., 5., 6., 7. i 8., kvalitativnog pokazatelja za ključne etape 4. i 7. i povezane mjere za ključnu etapu 7. i ciljnu vrijednost 8. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (11) Druga izmjena odnosi se na ulaganje 1.3. „Projekt Preglednik za energetske obnovu u javnom sektoru” u okviru komponente 1. Cilj je tog ulaganja osigurati financiranje za opsežnu modernizaciju javnih poslovnih zgrada ulaganjem u energetske učinkovitost i modernizaciju, kako bi se znatno smanjio njihov ugljični otisak i produljio korisni životni vijek. Irska je objasnila da se ključna etapa 10. te mjere više ne može provesti u navedenom roku jer velik broj izbjeglica treba stambeno rješenje zbog ruske agresije na Ukrajinu. Nastojanja vlade da odgovori na posljedice humanitarne krize preusmjerila su administrativne resurse s provedbe ključne etape 10. na upravljanje hitnim potrebama za stambenim zbrinjavanjem i smještajem pristiglih ukrajinskih izbjeglica. Kako je Ured za javne radove bio zadužen za pripremu i izgradnju rješenja za hitan smještaj ukrajinskih izbjeglica, znatan dio njegovih administrativnih resursa morao se u kratkom roku preusmjeriti na ta nastojanja. To je bila nepredviđena okolnost koja je imala prednost pred redovitim radom Ureda i time uzrokovala kašnjenje u provedbi ulaganja 1.3. Na temelju toga Irska je zatražila da se indikativni datum završetka ključne etape 10. odgodi na četvrto tromjesečje 2025. i da se izmijeni opis ključne etape. Zbog istih okolnosti Irska je nadalje zatražila da se izmijeni opis ulaganja 1.3., opis i kvalitativni pokazatelj ključnih etapa 9., 10. i 11. i naziv ključne etape 10. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (12) Treća izmjena odnosi se na ulaganje 1.4. „Omogućiti buduću elektrifikaciju ciljnim ulaganjima u putnički željeznički promet u Corku” u okviru komponente 1. Cilj ulaganja 1.4. je proširiti politiku održive mobilnosti u regiji Cork, smanjiti upotrebu automobila i povećati korištenje javnog prijevoza i time doprinijeti smanjenju emisija stakleničkih plinova. Ulaganje obuhvaća tri podmjere: i. Omogućiti buduću elektrifikaciju ciljnim ulaganjima u putnički željeznički promet u Corku – uspostava dodatne povezne linije s dodatnim peronom na stanici Kent, ii. Omogućiti buduću elektrifikaciju ciljnim ulaganjima u putnički željeznički promet u Corku – nadogradnja postojeće jednotračne pruge između Glounthauna i Midletona u dvotračnu, iii. Omogućiti buduću elektrifikaciju ciljnim ulaganjima u putnički

željeznički promet u Corku – opremanje pruge novom signalizacijom. Irska je objasnila da su zahtjevi utvrđeni u opisu u vezi s izgradnjom pješačkog mosta iz prve podmjere, kojom se predviđa uspostava dodatne povezne linije s dodatnim peronom na stanici Kent izmijenjeni kako bi se primijenile bolje alternative i ostvarila izvorna ambicioznost mjere. Proširenje postojećeg perona kao najpoželjniju opciju preporučila je neovisna treća strana na temelju studija izvedivosti i projektnih studija. Utvrđivanje proširenja postojećeg perona kao najpoželjnije opcije nije bilo predviđeno u trenutku dostave izvornog plana. Na temelju toga Irska je zatražila izmjenu naziva i opisa mjere, kao i povezane mjere za ključne etape 14., 15. i 16. i opis ključne etape 16. kako bi se u obzir uzela činjenica da stanica može dobiti dodatni kapacitet i biti u skladu sa zahtjevima pristupačnosti, čime se otklanja potreba za izgradnjom pješačkog mosta. Osim toga, zbog istih okolnosti Irska je zatražila da se izmjene opisi mjera tri podulaganja 1.4.1., 1.4.2. i 1.4.3. kao i naziv i kvalitativni pokazatelj ključnih etapa 12. i 22. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (13) Četvrta izmjena odnosi se na ulaganje 2.1. Razvoj zajedničkog državnog podatkovnog centra u okviru komponente 2. (Ubrzavanje i širenje digitalnih reformi i transformacija). Ulaganje uključuje razvoj zajedničkog vladinog podatkovnog centra. Irska je objasnila da se ključne etape 54. i 55. te mjere više ne mogu provesti u navedenom roku zbog poremećaja u lancu opskrbe koje je izazvala ruska agresija na Ukrajinu kao i inflacije koja utječe na cijene građevinskog materijala i sve veće troškove energije. Zbog povećanja troškova odgođen je natječajni postupak zbog potrebe da se revidira poslovna opravdanost izgradnje podatkovnog centra, dodatnih sredstava i dobivanja suglasnosti prije dodjele ugovora. Osim toga Irska je objasnila da se zahtjev ciljne vrijednosti 55. u vezi preseljenja poslužitelja i usluga četiri organizacije u novi vladin podatkovni centar više ne može provesti zbog navedene odgode jer bi od završetka gradnje do kraja Mehanizma za oporavak i otpornost ostala samo godina. Na temelju toga Irska je zatražila odgodu završetka ključne etape 54. i ciljne vrijednosti 55. na drugo tromjesečje 2025., odnosno drugo tromjesečje 2026., te smanjenje ciljne vrijednosti 55. s četiri organizacije koje bi svoje poslužitelje i usluge preselile u novi vladin podatkovni centar, na dvije. Zbog istih okolnosti, Irska je nadalje zatražila da se izmijeni opis mjere 2.1 kao i opis ciljne vrijednosti 55. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (14) Peta izmjena odnosi se na ulaganje 3.2. „Program agencije SOLAS za stjecanje vještina za potporu oporavku” u okviru komponente 3. Ulaganje uključuje osiguravanje sredstava za potporu za aktivnosti osposobljavanja i prekvalifikacija, kako bi se sudionicima osigurale vještine potrebne za dvostruku tranziciju kao i u ciljanim sektorima s mogućnostima za zapošljavanje. Irska je objasnila da se ciljne vrijednosti 82. i 83. više ne mogu provesti u roku iz Provedbene odluke Vijeća od 8. rujna 2021. zbog niske stope nezaposlenosti koja je posljedica neočekivane otpornosti tržišta radne snage nakon krize koju je prouzročila pandemija. Iako je taj razvoj za Irsku vrlo pozitivan, utjecao je na mogućnost sektora za daljnje obrazovanje i osposobljavanje da ostvari ciljne vrijednosti za tu mjeru. Osim toga, Irska je objasnila da se ni zahtjev iz ciljne vrijednosti 83. o najmanje 20 % ženskih sudionica mlađih od 30 godina s razinom obrazovanja od 5 ili niže u inicijativi „Vještine za konkurentnost” više ne može provesti zbog prethodno navedenih razloga. Na temelju toga Irska je zatražila da se indikativni datum završetka ciljnih mjera 82. i 83. odgodi na četvrto tromjesečje 2024. i da se izmijene vrijednost i opis ciljne vrijednosti 83. Umjesto cilja da 20 % žena mlađih od 30 godina sa stupnjem obrazovanja 5 ili manjim u

nacionalnom okviru kvalifikacija, bude upisano u inicijativu „Vještine za konkurentnost”, ta je ciljna vrijednost odgođena na četvrto tromjesečje 2024., i definicija je proširena na sve žene bez obzira na dob i obrazovanje, što znači udio sudjelovanja 50 % žena upisanih u najmanje jednu od mogućnosti za dobivanje vještina u okviru inicijative „Vještine za konkurentnost”. Zbog istih okolnosti, Irska je nadalje zatražila da se izmijeni opis mjere 3.2. kao i naziv i opis ključnih etapa i ciljnih vrijednosti 80., 81., 82., i 83. i kvalitativni pokazatelj ključnih etapa 80. i 81. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (15) Komisija smatra da razlozi koje je Irska navela opravdavaju ažuriranje na temelju članka 18. stavka 2. i izmjene na temelju članka 21. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241.
- (16) Ograničene izmjene koje je predložila Irska ne utječu na prethodnu pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (17) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 8. rujna 2021. uočena je jedna administrativna pogreška koje se odnosi na tri ključne etape i ciljne vrijednosti i jednu mjeru. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravila ta administrativna pogreška, koja ne odražava sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 28. svibnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Irska.
- (18) Administrativna pogreška odnosi se na opis reforme 3.6. Agresivno porezno planiranje i ključnu etapu 96. u okviru komponente 3. Ispravci ne utječu na provedbu predmetne mjere.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Irsku

- (19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje svladavati sve ili znatan dio izazova utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju upućenima Irskoj, uključujući njihove fiskalne aspekte.
- (20) Posebno, unatoč uklanjanju ulaganja 1.1. Smanjenje rizika za program povoljnih kredita za energetske obnovu stambenih zgrada, ažurirani plan za oporavak i otpornost i dalje odgovara na izazove u vezi sa zelenom tranzicijom. Ažurirani plan za oporavak i otpornost i dalje sadržava vrlo širok skup zelenih mjera koje promiču energetske obnovu javnih zgrada, doprinose dekarbonizaciji poduzeća, promiču održivi promet te odgovaraju na izazove bioraznolikosti obnovom tresetišta i poboljšanjem pročišćavanja otpadnih voda. Osim toga, unatoč uklanjanju ulaganja 3.1. Program stručne radne prakse, ažurirani plan za oporavak i otpornost i dalje odgovara na izazove u vezi s potporom zapošljavanju i potporom aktivnom uključivanju i prekvalifikacijama ulaganjem 3.2. Program agencije SOLAS za stjecanje vještina za potporu oporavku.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (21) U skladu s člankom 19. stavkom 30. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje snažno utjecati na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i gospodarsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Irske, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te ublažavanju ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, zbog čega jačaju gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.
- (22) Osobito, ažurirani plan za oporavak i otpornost unatoč uklanjanju mjere ulaganje 3.1 Program stručne radne prakse u okviru komponente 3. Socijalni i gospodarski oporavak i otvaranje radnih mjesta, i dalje sadržava mjere za jačanje socijalne kohezije podupiranjem zapošljavanja, posebno mogućnostima za usavršavanje i prekvalifikaciju te ulaganjima u obrazovanje.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (23) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima otpada iznos koji čini 42 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi (EU) 2021/241.
- (24) Ambicioznost izmijenjenog plana u pogledu zelene tranzicije zadržana je u odnosu na izvorni plan, prvenstveno zato što se ukupna dodjela sredstava iz plana za oporavak i otpornost smanjuje proporcionalno smanjenju doprinosa klimatskim ciljevima nakon smanjenja maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Irsku i iznosi 42 % revidiranog plana u odnosu na 42 % izvornog plana.
- (25) Izmjene unesene kako bi se uzelo u obzir ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa i objektivnih okolnosti ne utječu na prethodnu pozitivnu ocjenu doprinosa zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Znatna ulaganja uključena u plan za oporavak i otpornost imaju potencijal doprinijeti dekarbonizaciji gospodarstva, poboljšanjem energetske učinkovitosti javnih zgrada, dekarbonizacijom industrija, promicanjem mobilnosti održive željeznice, obnovom bioraznolikosti obnovom tresetišta, poboljšanjem pročišćavanja otpadnih voda i olakšavanjem zelenog istraživanja i inovacija. Irska je uključila mjere kojima se osigurava stupanje na snagu izmjena zakona o klimi i povezanog povećanja klimatskih ciljeva te znatno povećanje poreza na ugljik u razdoblju koje obuhvaća Mehanizam za oporavak i otpornost.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (26) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima otpada iznos koji čini 34,2 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi (EU) 2021/241.
- (27) Ambicioznost izmijenjenog plana u pogledu digitalne tranzicije blago je povećana u odnosu na izvorni plan, prvenstveno zato što se ukupna dodjela sredstava iz plana za oporavak i otpornost smanjuje više nego proporcionalno smanjenju doprinosa klimatskim ciljevima nakon smanjenja maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Irsku i iznosi 34,2 % revidiranog plana, u odnosu na 32 % izvornog plana.
- (28) Izmjene unesene kako bi se uzelo u obzir ažuriranje maksimalnog financijskog doprinosa i objektivnih okolnosti ne utječu na prethodnu pozitivnu ocjenu doprinosa digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Cilj je više mjera doprinositi digitalnoj tranziciji podupiranjem digitalizacije poduzeća, uklanjanjem rizika digitalnog jaza, među ostalim u obrazovnom sektoru, jačanjem digitalnih vještina te podupiranjem razvoja digitalne infrastrukture i osiguravanja digitalnih javnih usluga.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (29) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁴.
- (30) U ocjeni izvornog plana za oporavak i otpornost Irske, u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi, utvrđeno je da su predloženi aranžmani primjereni (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pod uvjetom da su pravovremeno ostvarene dvije ključne etape 108. i 109. Te se ključne etape odnose na: i. repozitorski sustav za reviziju i kontrolu; ii. administrativni kapacitet provedbenog tijela i revizorskog tijela.
- (31) Nakon izvorne ocjene Komisija je imala pristup informacijama o njegovoj stvarnoj provedbi. To uključuje zaključke revizije zaštite financijskih interesa Unije koju je Komisija provela u Irskoj.

⁴ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 1.).

- (32) S obzirom na te informacije Komisija smatra da je sustav unutarnje kontrole irskog plana za oporavak i otpornost općenito primjeren, ali da ima određene nedostatke koji se moraju ukloniti utvrđivanjem posebne ključne etape za reviziju i kontrolu. To se odnosi na potrebu za uputama provedbenog tijela (služba za javne rashode i reforme) odgovornim službama u cilju daljnjeg jačanja okvira za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje svih ozbiljnih nepravilnosti kao što su prijevare, sukob interesa, korupcija i dvostruko financiranje.
- (33) Sustav unutarnje kontrole opisan u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost Irske temelji se na pouzdanim postupcima i strukturama koji su uspostavljeni za sprečavanje i otkrivanje prijevare, korupcije, sukoba interesa i dvostrukog financiranja. Za provedbu, isporuku i izvješćivanje o pojedinačnim obvezama u pogledu ulaganja i reformi u okviru plana za oporavak i otpornost zadužene su i odgovorne jasno utvrđene službe i agencije u skladu s njihovim područjima kompetencija. Prikupljanje i stavljanje na raspolaganje standardiziranih kategorija podataka u skladu s člankom 22. stavkom 2. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 koje izvršava informacijski sustav Mehanizma za oporavak i otpornost prikladno je. Provedbeno tijelo koje je među ostalim zadacima odgovorno za nadzor provedbe kontrolnih mjera ima potreban administrativni kapacitet za izvršenje svojih funkcija. Revizijsko tijelo za ERRF ima pravno ovlaštenje za obavljanje svojih zadaća i radi na temelju izravne ovlasti ministra za javne rashode i reforme te pod općim nadzorom i vodstvom službe za javne rashode i reforme.
- (34) Trebalo bi uvesti dodatnu ključnu etapu za reviziju i kontrolu. Zato je potrebno da provedbeno tijelo (služba za javne rashode i reforme) izda upute odgovornim službama o *ex ante* provjerama sukoba interesa i dvostrukog financiranja, o procjeni rizika za prijevare i provjerama na licu mjesta. Ključna etapa trebala bi biti ostvarena najkasnije do trenutka podnošenja drugog zahtjeva za plaćanje Komisiji.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (35) Kad je riječ o kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a) (d), (g), (i) i (k) Uredbe (EU) 2021/241, ograničene izmjene plana za oporavak i otpornost ne utječu na pozitivnu ocjenu početnog plana.

Pozitivna ocjena

- (36) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi mjere reformi i ulaganja koje su potrebni za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje, i iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u obliku bespovratne financijske potpore.
- (37) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Irske iznose 923 158 300 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Irsku, financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. dodijeljen za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Irske trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa raspoloživog za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Irske. Taj je iznos 914 368 618 EUR.

- (38) Provedbenu odluku Vijeća 11046/21 od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka Vijeća od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske mijenja se kako slijedi:

1. Članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena ažuriranog plana za oporavak i otpornost Irske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantne pokazatelje ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmane kojima se Komisiji pruža potpun pristup osnovnim relevantnim podacima, utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. U članku 2. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Unija Irskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 914 368 618 EUR.⁵ Iznos od 914 368 618 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022.”;

3. Prilog se zamjenjuje tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Irskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁵ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Irske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.