



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. marraskuuta 2023
(OR. en)

15754/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0424(NLE)

ECOFIN 1242
FIN 1204
UEM 397

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	23. marraskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 743 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 743 final.

Liite: COM(2023) 743 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.11.2023
COM(2023) 743 final

2023/0424 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) muuttamisesta

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1) muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Irlannin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 28 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn myönteisen arvion 8 päivänä syyskuuta 2021 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä².
- (2) Asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaan kunkin jäsenvaltion enimmäisrahoitusosuutta rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, olisi päivitettävä 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä kyseisessä kohdassa säädetyn menetelmän mukaisesti. Komissio esitti 30 päivänä kesäkuuta 2022 kyseisen päivityksen tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- (3) Irlanti toimitti 22 päivänä toukokuuta 2023 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohtaa noudattaen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Irlannin toimitettua muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelmansa komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 14 päivänä heinäkuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä³.
- (4) Neuvosto antoi Irlannille 14 päivänä heinäkuuta 2023 suosituksia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjauksjakson yhteydessä. Neuvosto suositti erityisesti, että Irlanti varmistaisi eläkejärjestelmänsä rahoituksen kestävyuden ja nopeuttaisi kiertotalouden vauhdittamiseksi sekä juomavesi- ja jätevesi-infrastruktuuriin tehtäviä investointeja. Lisäksi neuvosto suositti, että Irlanti vähentäisi yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, panostaisi sähköjärjestelmän joustavuuden ja energijärjestelmän

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.

³ ST 11336/23 INIT.

integroinnin parantamiseen sekä virtaviivaistaisi uusiutuvia energialähteitä, varastointia ja verkkoliitäntöjä koskevaa suunnittelu- ja lupakehystä. Neuvosto suositti myös, että Irlanti toteuttaisi lisätoimenpiteitä, joilla tuetaan rakennusten energiatehokkuutta, nopeutetaan päästöttömien ajoneuvojen julkisten latauspisteiden asentamista ja panostetaan vihreän siirtymän kannalta merkittävään osaamiseen.

- (5) Irlanti toimitti 25 päivänä lokakuuta 2023 komissiolle toisen version muutetusta kansallisesta elpymis- ja palautumissuunnitelmastaan. Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan huomioon myös päivitetty enimmäisrahoitusosuus asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja siihen sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissiolle esitetty perusteltu pyyntö muuttaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi voida kaikilta osin enää toteuttaa. Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan esittämät muutokset koskevat seitsemää toimenpidettä.
- (6) Kuulemisten tiivistelmä toimitettiin yhdessä muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta mainitun asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklaan perustuvat päivitykset

- (7) Irlannin toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa päivitetään kaksi toimenpidettä päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden huomioon ottamiseksi. Irlanti on selittänyt, että koska enimmäisrahoitusosuus laski 988 966 534 eurosta 914 368 618 euroon, muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta on poistettava kaksi toimenpidettä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liitteessä tarkoitetuista komponenteista 1 ”Vihreän siirtymän edistäminen” ja 3 ”Sosiaalinen ja taloudellinen elpyminen ja työpaikkojen luominen”.
- (8) Näillä toimenpiteillä tarkoitetaan komponentin 1 investointia 1.1 ”Asuinrakennusten peruskorjauksia koskeva matalan korkotason lainaohjelma”, jolla pyritään edistämään yksityisiä investointeja energiatehokkuuteen perustamalla asuinrakennusten peruskorjauksia koskeva matalan korkotason lainaohjelma, joka perustuu lainatakaukseen, jonka valtio myöntää ohjelmaan osallistuville vähittäispankeille ja muille luottolaitoksille, sekä komponentin 3 investointia 3.1 ”Työharjoittelukokemuksia koskeva ohjelma”, joka koskee rahoitusta, jolla tuetaan vähintään kuusi kuukautta työttömänä olleiden työnhakijoiden paluuta työelämään tarjoamalla työharjoittelua ja koulutusta. Näiden toimenpiteiden kuvaus ja niihin liittyvät välitavoitteet ja tavoitteet 1, 2, 3, 78 ja 79 olisi sen vuoksi poistettava 8 päivänä syyskuuta 2021 annetusta neuvoston täytäntöönpanopäätöksestä.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (9) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, jonka Irlanti on esittänyt objektiivisten olosuhteiden vuoksi, vaikuttaa viiteen toimenpiteeseen.
- (10) Ensimmäinen muutos koskee komponentin 1 ”Vihreän siirtymän edistäminen” investointia 1.2 ”Hiilen käytöstä luopumisen vauhdittaminen yrityssectorilla”. Investoinnilla tuetaan hiilen käytöstä luopumista yrityksissä kannustamalla energianmittaus- ja seurantajärjestelmien asentamiseen ja lisäämällä hiilineutraalin matala- tai keskilämpötilaisen lämmityksen käyttöönottoa valmistusteollisuudessa. Irlanti on selittänyt, että tämän investoinnin tavoitetta 5 on muutettu, jotta voidaan

toteuttaa parempia vaihtoehtoja toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tarkemmin ottaen hiilidioksidipäästöjä voidaan vähentää enemmän tukemalla harvempia mutta suurempia hankkeita, sillä pienempien hankkeiden kustannukset vähennettyä hiilidioksidipäästötonnia kohti ovat todennäköisesti suuremmat. Irlanti on pyytänyt tämän perusteella tavoitteellisen yritysten lukumäärän muuttamista siten, että lukumäärä laskettaisiin 750:stä 150:een, jolloin se olisi sidoksissa korotettua tukea saavien hankkeiden pienempään lukumäärään, mikä ilmentäisi paremmin toimenpiteen tavoitetta. Lisäksi Irlanti on pyytänyt saman toimenpiteen tavoitteen 6 muuttamista sellaisen siinä huomattun virheen vuoksi, joka väärästi toimenpiteessä esitetyn vähennyspotentiaalinalkuperäisessä suunnitelmassa. Irlanti on esittänyt näyttöä siitä, että – yhdessä edellä mainitun tavoitteen 5 muuttamisen kanssa – on perusteltua muuttaa tavoitteessa 6 oleva vähennettävien hiilidioksidipäästöjen kokonaismäärä 40 000 tonniin. Irlanti on pyytänyt samat olosuhteet huomioon ottaen myös osatoimenpiteiden 1.2.1 ja 1.2.2 kuvausten muuttamista sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden 4, 5, 6, 7 ja 8 kuvausten, välitavoitteiden 4 ja 7 laadullisten indikaattoreiden sekä välitavoitteen 7 ja tavoitteen 8 asiaan liittyvän toimenpiteen muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (11) Toinen muutos koskee komponentin 1 investointia 1.3 ”Julkisen sektorin peruskorjauksia koskeva pilottihanke”. Investoinnin tavoitteena on rahoittaa julkisten toimistorakennusten merkittäviä perusparannuksia investoimalla energiatehokkuuteen ja nykyaikaistaviin perusparannuksiin, jotta voidaan huomattavasti vähentää niiden hiilijalanjälkeä ja pidentää niiden käyttöikä. Irlanti on selittänyt, että toimenpiteen välitavoitetta 10 ei pystytä enää toteuttamaan aikataulussa, koska suuri määrä pakolaisia tarvitsee asumisratkaisuja Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seurauksena. Hallituksen toimilla, joilla vastattiin humanitaarisen kriisin vaikutuksiin, siirrettiin hallinnolliset resurssit välitavoitteen 10 toteuttamisesta Ukrainan pakolaisten tilapäismajoitusten ja asunnontarpeen hallintaan. Koska julkisten töiden viraston (Office of Public Works) tehtäväksi annettiin järjestää ja rakentaa tilapäismajoitusratkaisuja Ukrainan pakolaisille, huomattava osa viraston hallinnollisista resursseista oli kohdennettava uudelleen lyhyellä varoitusajalla näihin toimiin. Tämä ennakoimaton tilanne johti julkisten töiden viraston säännöllisen toiminnan keskeytymiseen, mikä aiheutti viivästyksen investoinnin 1.3 toteuttamisessa. Irlanti on pyytänyt tämän perusteella välitavoitteen 10 saavuttamiselle asetetun alustavan määräajan pidentämistä vuoden 2025 viimeiselle neljännekselle sekä välitavoitteen kuvauksen muuttamista. Irlanti on pyytänyt samat olosuhteet huomioon ottaen myös investoinnin 1.3 toimenpiteen kuvauksen, välitavoitteiden 9, 10 ja 11 kuvauksen ja laadullisen indikaattorin sekä välitavoitteen 10 nimen muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (12) Kolmas muutos koskee komponentin 1 investointia 1.4 ”Tulevan sähköistämisen mahdollistaminen kohdennetuilla investoinneilla Corkin paikallisjunaliikenteeseen”. Investoinnin 1.4 tavoitteena on laajentaa kestävän liikenteen politiikkaa Corkin alueella, vähentää autojen käyttöä ja lisätä julkisen liikenteen käyttöä ja siten osaltaan vähentää kasvihuonekaasupäästöjä. Se kattaa seuraavat kolme osatoimenpidettä: i) tulevan sähköistämisen mahdollistaminen kohdennetuilla investoinneilla Corkin paikallisjunaliikenteeseen – ylimääräisen läpiajolinjan luominen ja lisälaiturin rakentaminen Kentin asemalle, ii) tulevan sähköistämisen mahdollistaminen kohdennetuilla investoinneilla Corkin paikallisjunaliikenteeseen – nykyisen yksiraiteisen radan muuntaminen kaksiraiteiseksi Glounthaunen ja Midletonin välillä

ja iii) tulevan sähköistämisen mahdollistaminen kohdennetuilla investoinneilla Corkin paikallisjunaliikenteeseen – linjojen uudelleenjärjestely. Irlanti on selittänyt, että vaatimuksia, jotka on esitetty ensimmäisen osatoimenpiteen jalankulkusillan rakentamista koskevassa kuvauksessa, jossa säädetään ylimääräisen läpiajolinjan luomisesta ja lisälaiturin rakentamisesta Kentin asemalle, on muutettu, jotta voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Riippumaton kolmas osapuoli suositteli toteutettavuus- ja suunnittelututkimusten perusteella parhaaksi vaihtoehdoksi nykyisen laiturin laajentamista. Nykyisen laiturin laajennuksen yksilöimistä parhaaksi vaihtoehdoksi ei ollut ennakoitu alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana. Irlanti on pyytänyt tämän perusteella toimenpiteen nimen ja toimenpiteen kuvauksen sekä välitavoitteiden 14, 15 ja 16 asiaan liittyvän toimenpiteen ja välitavoitteen 16 kuvauksen muuttamista, jotta niissä otetaan huomioon, että aseman kapasiteettia voidaan lisätä ja noudattaa samalla esteettömyysvaatimuksia, jolloin jalankulkusillan rakentaminen ei ole tarpeen. Lisäksi Irlanti on pyytänyt samat olosuhteet huomioon ottaen osainvestointien 1.4.1, 1.4.2 ja 1.4.3 toimenpiteen kuvausten sekä välitavoitteiden 12 ja 22 nimen ja laadullisen indikaattorin muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (13) Neljäs muutos koskee komponentin 2 ”Digitaalisten uudistusten ja digitaalisen muutoksen nopeuttaminen ja laajentaminen” investointia 2.1 ”Keskushallinnon yhteisen datakeskuksen kehittäminen”. Investoinnilla kehitetään keskushallinnon yhteinen datakeskus. Irlanti on selittänyt, että toimenpiteen välitavoitetta 54 ja tavoitetta 55 ei pystytä enää toteuttamaan aikataulussa Venäjän Ukrainaan kohdistamasta hyökkäyksestä johtuvien toimitusketjun häiriöiden vuoksi ja sen vuoksi, että inflaatio vaikuttaa rakennusmateriaalien hintoihin ja nostaa energiakustannuksia. Kustannusten nousu viivästytti tarjouskilpailumenettelyä, koska oli tarkasteltava uudelleen datakeskuksen rakentamista koskevia liiketoimintamahdollisuuksia, hankittava lisärahoitusta ja saatava valtion hyväksyntä ennen sopimuksen tekemistä. Lisäksi Irlanti on selittänyt, että tavoitteen 55 palvelinten ja palvelujen uuteen keskushallinnon datakeskukseen siirtämistä koskevaa vaatimusta ei pystytä enää toteuttamaan aikataulussa edellä mainittujen viivästysten vuoksi, sillä rakennustöiden valmistumisen ja elpymis- ja palautumistukivälineen päättymisen välille jäisi ainoastaan yksi vuosi. Irlanti on pyytänyt tämän perusteella välitavoitteen 54 saavuttamisen lykkäämistä vuoden 2025 toiselle neljännekselle ja tavoitteen 55 saavuttamisen lykkäämistä vuoden 2026 toiselle neljännekselle sekä tavoitteen 55 laskemista neljästä palvelimensa ja palvelunsa uuteen keskushallinnon datakeskukseen siirtävästä organisaatiosta kahteen palvelimensa ja palvelunsa siirtävään organisaatioon. Irlanti on pyytänyt samat olosuhteet huomioon ottaen myös toimenpiteen 2.1 kuvauksen ja tavoitteen 55 kuvauksen muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (14) Viides muutos koskee komponentin 3 investointia 3.2 ”Solus Recovery Skills Response -ohjelma”. Investoinnilla rahoitetaan uudelleen- ja täydennyskoulutustoimia sellaisen osaamisen tarjoamiseksi osallistujille, joka on merkittävää vihreän ja digitaalisen siirtymän sekä työllistymismahdollisuuksia omaavien kohdealojen kannalta. Irlanti on selittänyt, että tämän toimenpiteen tavoitteita 82 ja 83 ei pystytä enää toteuttamaan 8 päivänä syyskuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä asetetun aikataulun mukaisesti, koska työttömyysaste on alhainen työllisyyden pandemian jälkeisen ennakoimattoman häiriönsietokyvyn vuoksi. Vaikka tämä kehitys on Irlannin kannalta erittäin myönteistä, se on vaikuttanut

täydennyskoulutusalan kykyyn saavuttaa tämän toimenpiteen tavoitteet. Lisäksi Irlanti on selittänyt, että tavoitteen 83 vaatimusta, jonka mukaan vähintään 20 prosenttia Skills to Compete -aloitteen osallistujista on oltava alle 30-vuotiaita naisia, joiden koulutustaso on tasolla 5 tai alempi, ei pystytä enää toteuttamaan edellä mainituista syistä. Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt tavoitteiden 82 ja 83 saavuttamiselle asetetun määräajan pidentämistä vuoden 2024 viimeiselle neljännekselle sekä tavoitteen 83 viitearvon ja kuvauksen muuttamista. Sen sijaan, että pyritäisiin tavoitteeseen, jonka mukaan 20 prosenttia Skills to Compete -aloitteeseen osallistuvista on alle 30-vuotiaita naisia, joiden koulutustaso on 5 tai alempi kansallisessa tutkintojen viitekehyksessä, tavoitetta lykätään vuoden 2024 viimeiselle neljännekselle ja määritelmää laajennetaan koskemaan kaikkia naisia iästä ja koulutustasosta riippumatta, jolloin naisten, jotka ovat osallistuneet vähintään yhteen Skills to Compete -aloitteeseen kuuluvista osaamisen tarjontaan liittyvistä mahdollisuuksista, osallistumisosuus olisi 50 prosenttia. Irlanti on pyytänyt samat olosuhteet huomioon ottaen myös toimenpiteen 3.2 kuvauksen sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden 80, 81, 82 ja 83 nimen ja kuvauksen sekä välitavoitteiden 80 ja 81 laadullisen indikaattorin muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (15) Komissio katsoo, että Irlannin esittämät syyt oikeuttavat asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukaisen päivittämisen ja 21 artiklan 2 kohdan mukaisen muuttamisen.
- (16) Irlannin esittämät vähäiset muutokset eivät vaikuta aiempaan myönteiseen arvioon elpymis- ja palautumissuunnitelmasta sen merkityksellisyyden, vaikuttavuuden, tehokkuuden ja johdonmukaisuuden osalta.

Virheiden korjaaminen

- (17) Syyskuun 8 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen tekstissä on huomattu virhe, joka vaikuttaa kolmeen välitavoitteeseen ja tavoitteeseen sekä yhteen toimenpiteeseen. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava sen virheen korjaamiseksi, joka ei vastaa komissiolle 28 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä sellaisena kuin komissio ja Irlanti ovat sen hyväksyneet.
- (18) Virhe liittyy komponentin 3 uudistuksen 3.6 ”Aggressiivinen verosuunnittelu” ja välitavoitteen 96 kuvaukseen. Korjaukset eivät vaikuta kyseisen toimenpiteen täytäntöönpanoon.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

- (19) On odotettavissa, että muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan edelleen asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti kaikkiin Irlannille osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat.
- (20) Erityisesti päivitetyllä elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan edelleen investoinnin 1.1 ”Asuinrakennusten peruskorjauksia koskeva matalan korkotason lainaohjelma” poistamisesta huolimatta vihreää siirtymää koskeviin haasteisiin. Päivitetty elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää edelleen erittäin laajan valikoiman vihreään siirtymään liittyviä toimenpiteitä, joilla edistetään julkisten rakennusten energiaremonttia, pyritään hiilen käytöstä luopumiseen yrityksissä,

edistetään kestäväää liikennettä sekä vastataan luonnon monimuotoisuuteen liittyviin haasteisiin turvemaiden kunnostamisen ja vedenkäsittelyn parantamisen avulla. Lisäksi päivitetyllä elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan edelleen investoinnin 3.1 ”Työharjoittelukokemuksia koskeva ohjelma” poistamisesta huolimatta työllisyyden tukemista koskeviin haasteisiin aktiivisen integroitumistuen ja investoinnin 3.2 ”Solus Recovery Skills Response” -ohjelmaan kuuluvan täydennyskoulutuksen avulla.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (21) On odotettavissa, että muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on edelleen asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia Irlannin kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (22) Erityisesti päivitetty elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää edelleen komponentin 3 ”Sosiaalinen ja taloudellinen elpyminen ja työpaikkojen luominen” investoinnin 3.1 ”Työharjoittelukokemuksia koskeva ohjelma” poistamisesta huolimatta toimenpiteitä, joilla vahvistetaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta tukemalla työllisyyttä erityisesti luomalla täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksia sekä investointeja koulutukseen.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna

- (23) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 42 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (24) Muutetun suunnitelman vihreää siirtymää koskeva tavoite säilytetään ennallaan alkuperäiseen suunnitelmaan verrattuna pääasiassa siksi, että elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoja vähennetään suhteessa ilmastotavoitteiden saavuttamiseen osoitetun osuuden vähennykseen Irlannin käytettävissä olevan enimmäisrahoitusosuuden vähennyksen vuoksi, ja tavoite on 42 prosenttia tarkistetusta suunnitelmasta verrattuna 42 prosenttiin alkuperäisestä suunnitelmasta.
- (25) Enimmäisrahoitusosuuden ja objektiivisten olosuhteiden päivittämisen huomioon ottamiseksi tehdyt muutokset eivät vaikuta aiempaan myönteiseen arvioon vihreän siirtymän, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, edistämisestä tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamisesta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä merkittävillä investoinneilla voidaan edistää vähähiiliseen talouteen siirtymistä parantamalla julkisten rakennusten energiatehokkuutta, luopumalla hiilen käytöstä yrityksissä, edistämällä kestäväää rautatieliikennettä, palauttamalla luonnon monimuotoisuutta turvemaiden kunnostuksen avulla, parantamalla vedenkäsittelyä ja edistämällä vihreää tutkimusta ja kehitystä. Irlanti sisällytti suunnitelmaan

toimenpiteitä, jotka koskevat ilmastolainsäädäntöä koskevien muutosten ja siihen liittyvien ilmastotavoitteiden korotusten voimaantuloa sekä hiiliveron merkittävää korotusta elpymis- ja palautumistukiväliseen aikaan.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (26) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 34,2 prosenttia muutetun suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (27) Muutetun suunnitelman digitaalista muutosta koskevaa tavoitetta nostetaan hieman alkuperäiseen suunnitelmaan verrattuna pääasiassa siksi, että elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoja vähennetään enemmän suhteessa digitaaliseen muutokseen osoitetun osuuden vähennykseen Irlannin käytettävissä olevan enimmäisrahoitusosuuden vähennyksen vuoksi, ja tavoite on 34,2 prosenttia tarkistetusta suunnitelmasta verrattuna 32 prosenttiin alkuperäisestä suunnitelmasta.
- (28) Enimmäisrahoitusosuuden ja objektiivisten olosuhteiden päivittämisen huomioon ottamiseksi tehdyt muutokset eivät vaikuta aiempaan myönteiseen arvioon digitaalisen muutoksen edistämisestä tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamisesta. Useilla toimenpiteillä pyritään edistämään digitaalista muutosta tukemalla yritysten digitalisaatiota, vastaamalla digitaalisen kuilun riskiin, myös koulutusosalalla, parantamalla digitaalisia taitoja ja tukemalla digitaalisen infrastruktuurin kehittämistä ja digitaalisten julkisten palvelujen tarjoamista.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (29) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092⁴ mukaisesti.
- (30) Irlannin alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnissa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti pidettiin suunnitelmassa ehdotettuja järjestelyjä asianmukaisina (luokitus A) lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi edellyttäen, että välitavoitteet 108 ja 109 toteutetaan aikataulussa. Välitavoitteet liittyvät i) tarkastus- ja valvontatietokantajärjestelmään ja ii) täytäntöönpanoelimen ja tarkastuselimen hallinnolliseen kapasiteettiin.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (31) Alkuperäisen arvioinnin jälkeen komissio sai tietoja sen tosiasiallisesta täytäntöönpanosta. Tietoihin sisältyvät komission Irlannissa tekemän unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen havainnot.
- (32) Näiden tietojen perusteella komissio katsoo, että Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelman sisäisen valvonnan järjestelmä on yleisesti ottaen riittävä, mutta siinä on joitakin puutteita, jotka on korjattava erityisen tarkastusten ja valvonnan välitavoitteen avulla. Tämä liittyy tarpeeseen, jonka mukaan täytäntöönpanoelimen (julkisista menoista ja uudistuksista vastaava ministeriö) olisi annettava vastuuministeriöille ohjeita, joiden tarkoituksena on vahvistaa edelleen kehystä, jolla ehkäistään, havaitaan ja korjataan vakavia sääntöjenvastaisuuksia, kuten petoksia, eturistiriitoja, korruptiota ja päällekkäisen rahoituksen myöntämistä.
- (33) Irlannin muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, joita sovelletaan petosten, korruption, eturistiriitojen ja päällekkäisen rahoituksen myöntämisen ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi. Selkeästi määritellyt ministeriöt ja virastot ovat tili- ja vastuuvollisia elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien yksittäisten investointi- ja uudistussitoumusten täytäntöönpanosta, toteuttamisesta ja raportoinnista toimivaltansa mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdan mukaisten standardoitujen luokkien tietojen kerääminen ja asettaminen saataville elpymis- ja palautumistukivälineen tietojärjestelmässä on riittävä. Täytäntöönpanoelimestä, joka on muiden tehtäviensä lisäksi vastuussa valvontatoimenpiteiden täytäntöönpanon valvonnasta, on tarvittavat hallinnolliset valmiudet tehtäviensä hoitamiseen. EAKR:n tarkastusviranomaisella on oikeudelliset valtuudet hoitaa tehtävänsä toimimalla suoraan julkisista menoista ja uudistuksista vastaavan ministerin alaisuudessa sekä julkisista menoista ja uudistuksista vastaavan ministeriön tarkastuskomitean yleisessä valvonnassa ja ohjauksessa.
- (34) Käyttöön olisi otettava yksi uusi välitavoite, joka koskee tarkastusta ja valvontaa. Siinä edellytetään, että täytäntöönpanoelin (julkisista menoista ja uudistuksista vastaava ministeriö) antaa vastuuministeriöille ohjeet eturistiriitoja ja päällekkäisen rahoituksen myöntämistä koskevista ennakkotarkastuksista, petosriskinarvioinnista ja paikan päällä toimitettavista tarkastuksista. Välitavoite olisi saavutettava viimeistään siihen mennessä, kun toinen maksupyyntö esitetään komissiolle.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (35) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, d, g, i ja k alakohdassa vahvistetut arviointiperusteet huomioon ottaen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehdyt vähäiset muutokset eivät vaikuta alkuperäisen suunnitelman myönteiseen arviointiin.

Myönteinen arvio

- (36) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion toden, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistus- ja investointitoimenpiteet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (37) Irlannin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 923 158 300 euroa. Koska muutetun elpymis- ja

palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Irlannin käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Irlannin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka lasketaan 11 artiklan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin Irlannin muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 914 368 618 euroa.

- (38) Sen vuoksi Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä 11046/21 olisi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi kyseisen täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) Korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Irlannin päivitetystä elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaiset uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”

- 2) Korvataan 2 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Irlannin saataville 914 368 618 euron⁵ suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 914 368 618 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022.”

- 3) Korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

⁵ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Irlannin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Irlannille.
Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*