

Bruksela, 23 listopada 2023 r.  
(OR. en)

15753/23

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2023/0431(NLE)

---

---

ECOFIN 1241  
FIN 1203  
UEM 396

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 23 listopada 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2023) 748 final

---

Dotyczy: Wniosek - DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Węgier

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 748 final.

Zał.: COM(2023) 748 final



Bruksela, dnia 23.11.2023 r.  
COM(2023) 748 final

2023/0431 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Węgier**

{SWD(2023) 384 final}

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Węgier**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Węgry 11 maja 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z 15 grudnia 2022 r.<sup>2</sup>
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego należy zaktualizować do 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) 31 sierpnia 2023 r. Węgry przedstawiły Komisji zmieniony krajowy RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) W zmienionym RRP zawarto uzasadniony wniosek do Komisji o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, uznając, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Węgry dotyczą 19 działań.
- (5) 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Węgier zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Węgrom dążenie do skutecznej koordynacji polityk makroekonomicznych, stopniowe wycofywanie pułapów cen i stóp procentowych, ukierunkowanie środków wsparcia w sektorze mieszkalnictwa na gospodarstwa domowe o niskich dochodach, wzmocnienie ram fiskalnych, poprawę

<sup>1</sup> Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

<sup>2</sup> ST 15447 2022; ST 15447 2022 ADD 1

dostępu do rynku pracy dla grup defaworyzowanych, poprawę adekwatności pomocy społecznej, zapewnienie skutecznego dialogu społecznego oraz ulepszenie ram regulacyjnych i poprawę konkurencji w sektorze usług. Ponadto Rada zaleciła zmniejszenie ogólnej zależności od paliw kopalnych dzięki szybszemu wdrażaniu odnawialnych źródeł energii, stopniowe wycofywanie dopłat do paliw kopalnych, reformę zasad rynku bilansującego energii elektrycznej i ustalania taryf oraz modernizację infrastruktury elektroenergetycznej. Rada zaleciła również, by Węgry zdywersyfikowały przywóz paliw kopalnych i poprawiły efektywność energetyczną, w szczególności w budynkach. Rada zaleciła skoordynowanie obecnego systemu regulowanych cen energii, aby zachęcić do jej oszczędzania i jednocześnie zapewnić ukierunkowane wsparcie gospodarstwu domowemu o niskich dochodach. Zalecono ponadto intensyfikację działań w ramach polityki ukierunkowanych na zapewnienie i nabywanie umiejętności potrzebnych do przeprowadzenia zielonej transformacji.

- (6) Złożenie zmienionego RRP nastąpiło po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, przy zaangażowaniu władz lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji młodzieżowych i innych odpowiednich zainteresowanych stron. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny ustanowionymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

#### ***Wniosek o wsparcie w formie pożyczki na podstawie art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241***

- (7) Zmieniony RRP przedłożony przez Węgry obejmuje wniosek o wsparcie w formie pożyczki, które ma posłużyć wdrożeniu jednego dodatkowego działania. Oczekuje się, że działanie to przyczyni się do sprostania wyzwaniom związanym z rynkiem pracy i ułatwi reintegrację na rynku pracy rodziców z małymi dziećmi.
- (8) W szczególności Węgry zwróciły się o wsparcie w formie pożyczki na realizację nowej inwestycji w ramach komponentu 1. Inwestycja 5 (Tworzenie dalszych nowych miejsc w żłobkach) w ramach komponentu 1 (Demografia i edukacja publiczna) obejmuje dalsze zwiększenie dostępności usług wczesnej edukacji dzięki utworzeniu 519 nowych miejsc w żłobkach, oprócz nowych miejsc w żłobkach, które mają zostać utworzone w ramach RRP z wykorzystaniem bezzwrotnego wsparcia. Działanie to zwiększa poziom ambicji w ramach inwestycji 4 (Tworzenie nowych miejsc w żłobkach) w ramach komponentu 1 (Demografia i edukacja publiczna).

#### ***Aktualizacje na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241***

- (9) Zmiany RRP przedstawione przez Węgry z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 19 działań.
- (10) Węgry wyjaśniły, że realizacja dwóch działań nie jest już w ogóle lub w pełni możliwa w porównaniu z tym, co przewidziano w RRP, ze względu na wysoką inflację. Dotyczy to odpowiednio kamieni milowych 68, 69, 70 i 71 w ramach inwestycji 1 (Budowa głównych systemów wymiany wody, rozwój nowych sieci i systemów) w ramach komponentu 4 (Gospodarka wodna) oraz obniżenia wartości docelowych o numerach porządkowych 119 i 120, a także ostatecznej wartości docelowej 121 w ramach inwestycji 2 (Wsparcie na rzecz wykorzystania paneli słonecznych na budynkach mieszkalnych i modernizacji ogrzewania) w ramach komponentu 6 (Energia – zielona transformacja). Na tej podstawie Węgry zwróciły się o usunięcie

opisu inwestycji i kamieni milowych w ramach inwestycji 1 (Budowa głównych systemów wymiany wody, rozwój nowych sieci i systemów) w ramach komponentu 4 oraz o obniżenie poziomu wymaganego wdrożenia wartości docelowych 119, 120 i 121, w związku z czym należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.

- (11) Węgry wyjaśniły, że realizacja czterech działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na trudności techniczne podczas wdrażania związane z opóźnieniami i niedoborami mocy wytwórczych oraz zwiększonym popytem na elektryfikację. Dotyczy to przełożenia realizacji kamieni milowych 80 i 81, zmniejszenia i zmiany wartości docelowych 81 i 82, zmniejszenia wartości docelowej 83 oraz zmiany opisu działania w ramach inwestycji 1 (Budowanie zdolności podmiejskiej sieci kolejowej) w ramach komponentu 5 (Zrównoważony ekologiczny transport); przełożenia realizacji kamienia milowego 87 i wartości docelowej 90 w ramach inwestycji 2 (Przestawianie przeciążenia sieci kolejowej w korytarzu TEN-T) w ramach komponentu 5; przełożenia realizacji kamienia milowego 91 w ramach inwestycji 3 (Rozwój bezemisyjnego transportu autobusowego) w ramach komponentu 5; przełożenia realizacji kamienia milowego 94 i zmniejszenia wartości docelowej 95 w ramach inwestycji 4 (Wdrożenie centralnego zarządzania ruchem na liniach kolejowych TEN-T) w ramach komponentu 5. Węgry wyjaśniły ponadto, że realizacja jednego dodatkowego działania nie jest już w pełni możliwa ze względu na trudności techniczne związane z niewykonalnością techniczną i opóźnieniami w rozwoju technologii informatycznych. Dotyczy to kamienia milowego 243 w ramach reformy 29 (Rozszerzenie automatycznego systemu podejmowania decyzji administracyjnych w celu zwiększenia wydajności, przejrzystości i zmniejszenia ryzyka nieprawidłowości) w ramach komponentu 9 (Zarządzanie i administracja publiczna). Na tej podstawie Węgry zwróciły się o zmianę opisu wyżej wskazanych działań oraz wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych, w związku z czym należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (12) Węgry wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już w ogóle możliwa ze względu na zakłócenia w łańcuchu dostaw w następstwie wojny napastniczej Rosji w Ukrainie. Dotyczy to usunięcia kamieni milowych 137 i 138 w ramach inwestycji 1 (Wzmocnienie inteligentnego, innowacyjnego i zrównoważonego przemysłu gospodarowania odpadami i rynku surowców wtórnych) w ramach komponentu 7 (Przejście na gospodarkę o obiegu zamkniętym). Na tej podstawie Węgry zwróciły się o usunięcie opisu wyżej wskazanego działania oraz wyżej wskazanych kamieni milowych, w związku z czym należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (13) Węgry wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już w ogóle możliwa ze względu na brak popytu. Dotyczy to odpowiednio kamieni milowych 122 i 123 oraz wartości docelowych 124 i 125 w ramach inwestycji 3 (Instalowanie instalacji magazynowania energii dla operatora systemu przesyłowego i operatorów systemów dystrybucyjnych) w ramach komponentu 6 (Energia – zielona transformacja). Na tej podstawie Węgry zwróciły się o usunięcie wyżej wskazanych: opisu inwestycji, kamieni milowych i wartości docelowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (14) Węgry wyjaśniły, że trzy działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to kamieni milowych 97 i 98 w ramach reformy 1 (Wdrożenie przez krajowy organ ds. transportu publicznego jednolitego krajowego systemu taryf, biletów i informacji o pasażerach dla autobusów i kolei) w ramach komponentu 5

(Zrównoważony ekologiczny transport), kamienia milowego 99 i opisu reformy 1 (Przekształcenie rozporządzenia w sprawie energii elektrycznej) w ramach komponentu 6 (Energia – zielona transformacja), kamieni milowych 127, 128 i 129 w ramach inwestycji 4 w ramach komponentu 6. Na tej podstawie Węgry zwróciły się o zmianę wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych; należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.

- (15) Węgry zwróciły się również o możliwość wykorzystania środków uwolnionych w wyniku usunięcia działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 i przeznaczenia ich skompensowanie wzrostu kosztów dwóch działań, zwiększenie poziomu ambicji trzech działań i uwzględnienie trzech nowych działań. Dotyczy to wartości docelowej 25 w ramach inwestycji 4 (Tworzenie nowych miejsc w żłobkach) w ramach komponentu 1 (Demografia i edukacja publiczna); kamieni milowych 72, 73 i 74 w ramach inwestycji 2 (Ustanowienie systemu monitorowania) w ramach komponentu 4 (Gospodarka wodna); wartości docelowej 95 w ramach inwestycji 4 (Wdrożenie centralnego zarządzania ruchem na liniach kolejowych TEN-T) w ramach komponentu 5 (Zrównoważony ekologiczny transport); nowej inwestycji 5 (Rozwój systemu tramwajowego i trolejbusowego Budapesztu) w ramach komponentu 5; wartości docelowej 117 w ramach inwestycji 1 (Rozwój klasycznych i inteligentnych sieci dla operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych) w ramach komponentu 6 (Energia – zielona transformacja); nowych kamieni milowych 369 i 370, wartości docelowej 371 w ramach inwestycji 6 (Inwestycje w efektywność energetyczną w budynkach publicznych) w ramach komponentu 6; nowej inwestycji 2 (Budowa inteligentnej infrastruktury do selektywnej zbiórki odpadów i produkcja powiązanych bezemisyjnych pojazdów do zbiórki odpadów) w ramach komponentu 7 (Przejście na gospodarkę o obiegu zamkniętym).
- (16) Węgry złożyły wniosek o uwzględnienie jednej dodatkowej reformy 2 (Podnoszenie świadomości) w ramach komponentu 7 (Przejście na gospodarkę o obiegu zamkniętym). Reforma obejmuje przyjęcie krajowego planu działań komunikacyjnych oraz strategii komunikacyjnej. Na tej podstawie Węgry zwróciła się o uwzględnienie w planie wspomnianego powyżej działania, w związku z czym należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (17) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Węgry uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 wspomnianego wyżej rozporządzenia.
- (18) Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach należy zmienić, aby uwzględnić nową alokację, zmiany w planie i orientacyjne terminy przedstawione przez Węgry.

#### ***Korekty błędów pisarskich***

- (19) W tekście decyzji wykonawczej Rady zauważono siedem błędów pisarskich. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady, aby poprawić błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 3 listopada 2022 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Węgrami. Te błędy pisarskie dotyczą wartości docelowej 45 w ramach inwestycji 4 (Infrastruktura kształcenia i szkolenia zawodowego w XXI wieku) w ramach komponentu 2 (Wysoko wykwalifikowana, konkurencyjna siła robocza); wartości docelowej 60 w ramach inwestycji 3 (Promowanie zatrudnienia i rozwoju umiejętności w oparciu o specyfikę lokalną) w ramach komponentu 3 (Nadrabianie zaległości w miejscowościach); reformy 1 (Podnoszenie świadomości) w ramach komponentu 4 (Gospodarka wodna); wartości docelowej 146 w ramach inwestycji 1 (Rozwój warunków dla opieki zdrowotnej w

XXI wieku) w ramach komponentu 8 (Zdrowie); reformy 1 (Ustanowienie Urzędu ds. Etyki w celu skuteczniejszego zapobiegania nadużyciom finansowym, konfliktom interesów i korupcji oraz innym bezprawnym działaniom i nieprawidłowościom związanym z wdrażaniem wsparcia unijnego na Węgrzech oraz ich wykrywania i korygowania) oraz reformy 3 (Wprowadzenie specjalnej procedury w przypadku szczególnych przestępstw związanych z wykonywaniem władzy publicznej lub zarządzaniem majątkiem publicznym [„kontrola sądowa”]) w ramach komponentu 9 (Zarządzanie i administracja publiczna), a także kamieni milowych 231, 232 i 233 w ramach reformy 26 (Poprawa przejrzystości i dostępu do informacji publicznych) w ramach komponentu 9 (Zarządzanie i administracja publiczna). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

### ***Rozdział REPowerEU na podstawie art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241***

- (20) Rozdział REPowerEU obejmuje 13 nowych reform i 16 nowych inwestycji. Rozdział REPowerEU obejmuje także działania o zwiększonej skali mające wpływ na dwa działania w ramach komponentu 6 (Energia – zielona transformacja). Działania o zwiększonej skali zawarte w rozdziale REPowerEU wiążą się ze znacznym zwiększeniem poziomu ambicji działań już uwzględnionych w RRP.
- (21) Ubóstwu energetycznemu przeciwdziała reforma mająca na celu wyrównanie warunków ubiegania się o udział w finansowanych przez UE programach wsparcia efektywności energetycznej budynków mieszkalnych (C10.R12: Wspieranie przedstawianych przez potencjalnych beneficjentów wniosków dotyczących finansowanych ze środków unijnych systemów wsparcia efektywności energetycznej budynków mieszkalnych) oraz inwestycja wspierająca efektywność energetyczną budynków mieszkalnych (C10.I13: Ustanowienie instrumentu finansowego w celu poprawy efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego).
- (22) Rozdział REPowerEU obejmuje reformy i inwestycje, których celem jest włączenie energii pochodzącej z odnawialnych źródeł energii do węgierskiego systemu elektroenergetycznego i wzmocnienie tego systemu. Dotyczą one inwestycji o zwiększonej skali w rozwój sieci i rozpowszechnianie inteligentnych liczników, które stanowią część nadrzędnej inwestycji w rozwój sieci (C10.I1: Rozwój i cyfryzacja sieci elektroenergetycznej); oraz nowych inwestycji związanych z działaniami operatorów systemów w zakresie cyfryzacji, poprawy dokładności prognozowania pogody w celu lepszego szacowania produkcji energii (C10.I1: Rozwój i cyfryzacja sieci elektroenergetycznej) oraz działaniami w zakresie cyfryzacji w sektorze energetycznym (C10.I5: Transformacja cyfrowa przedsiębiorstw energetycznych). Reformy w tym obszarze obejmują działania mające na celu poprawę przejrzystości, przewidywalności i dostępności procedury przyłączenia do sieci w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii, w szczególności zobowiązanie do wydawania zezwoleń na podłączenie do sieci o mocy 12 000 MW dla elektrowni wykorzystujących odnawialne źródła energii zależne od warunków pogodowych (C10.R1: Poprawa przejrzystości, przewidywalności i dostępności procedury przyłączenia do sieci) oraz ustanowienie znormalizowanego podejścia do wniosków o podłączenie do sieci, które ma być stosowane przez operatorów systemów dystrybucyjnych (C10.R1: Poprawa przejrzystości, przewidywalności i dostępności procedury przyłączenia do sieci); zwiększenie wykorzystania inteligentnych liczników w celu lepszego wykorzystania technologii (C10.R3: Dostosowanie przepisów dotyczących inteligentnych liczników); ustanowienie kompleksowych ram regulacyjnych dotyczących magazynowania energii (C10.R8: Zachęty prawne do

upowszechnienia magazynowania energii); zapewnienie, aby taryfy przesyłowe i dystrybucyjne były niedyskryminacyjne i odzwierciedlały koszty (C10.R2: Ustalanie taryf sieciowych). Reformy obejmują również zmianę przepisów dotyczących społeczności energetycznych, aby zachęcić je do rozwoju i uczestnictwa w takich działaniach jak wspólna produkcja i konsumpcja (C10.R7: Rozwój społeczności energetycznych); wprowadzenie zmian legislacyjnych i politycznych w celu poprawy dostępu do rynku i rozwoju usług koncentratorów (C10.R4: Wzmocnienie roli koncentratorów); zmianę ram w celu otwarcia rynku rezerw dla nowych podmiotów po stronie podaży (C10.R6: Odnowienie struktury produktowej rynków rezerw regulacyjnych w celu ułatwienia wprowadzania na rynek nowych rodzajów elastyczności); wprowadzenie dynamicznych cen na rynku detalicznym (C10.R5: Szersze stosowanie dynamicznych cen w umowach zakupu energii elektrycznej).

- (23) Rozdział REPowerEU obejmuje szereg działań mających na celu zwiększenie potencjału Węgier w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. Dotyczą one reformy związanej ze zmianą ram regulacyjnych (C10.R11: Poprawa ram regulacyjnych dotyczących energii geotermalnej) oraz dwóch inwestycji służących propagowaniu poszukiwania i wykorzystania energii geotermalnej (C10.I11: Wspieranie poszukiwania energii geotermalnej; C10.I16: Ustanowienie finansowego instrumentu wsparcia poszukiwania i eksploatacji energii geotermalnej); dostosowanie ram prawnych w celu wspierania rozwoju ekosystemu wodoru odnawialnego (C10.R9: Zapewnienie ram prawnych dotyczących wodoru odnawialnego) oraz inwestycji wspierających produkcję i wykorzystanie wodoru odnawialnego (C10.I6: Inwestycje w wodór); opracowanie strategii i planu działania na rzecz propagowania zrównoważonej produkcji biogazu i biometanu (C10.R10: Opracowanie strategii i planu działania na rzecz biogazu i biometanu).
- (24) Nowe inwestycje przyczyniają się również do dekarbonizacji i wdrażania produkcji energii ze źródeł odnawialnych w węgierskiej gospodarce. Dotyczą one dekarbonizacji działalności parków przemysłowych, naukowych i technologicznych oraz logistycznych (C10.I2: Ekologizacja parków przemysłowych, naukowo-technologicznych i logistycznych w wymiarze energetycznym); wsparcia wytwarzania produktów i świadczenia usług przyczyniających się do zielonej transformacji (C10.I3: Budowanie zdolności w zakresie ekologicznej produkcji gospodarczej) oraz dekarbonizacji procesów przemysłowych (C10.I4: Zastosowanie zielonych technologii do dekarbonizacji przemysłu).
- (25) Inne nowe działania przyczyniają się do poprawy efektywności energetycznej. Dotyczą one wsparcia na rzecz poprawy efektywności energetycznej budynków publicznych (C10.I8: Inwestycje w efektywność energetyczną w budynkach publicznych) oraz ustanowienia instrumentów finansowych wspierających inwestycje przedsiębiorstw w efektywność energetyczną (C10.I12: Ustanowienie instrumentu finansowego w celu poprawy efektywności energetycznej przedsiębiorstw) oraz poprawa efektywności energetycznej budynków mieszkalnych (C10.I13: Ustanowienie instrumentu finansowego w celu poprawy efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego). W ramach reformy w tej dziedzinie należy zapewnić pomoc techniczną w przygotowaniu wniosków potencjalnych beneficjentów systemów wsparcia efektywności energetycznej finansowanych ze środków unijnych (C10.R12: Wspieranie przedstawianych przez potencjalnych beneficjentów wniosków dotyczących finansowanych ze środków unijnych systemów wsparcia efektywności energetycznej budynków mieszkalnych).

- (26) Inne inwestycje mają na celu dekarbonizację transportu. Dotyczą one elektryfikacji odcinka kolejowego i zwiększenia zdolności sieci elektroenergetycznej kolei przez budowę lub przebudowę podstacji (C10.I9: Elektryfikacja odcinków kolejowych); ustanowienie instrumentu finansowego w celu pobudzenia sektora elektromobilności przez rozwój infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych (C10.I14: Ustanowienie instrumentu finansowego w celu zwiększenia rozpowszechnienia stacji ładowania pojazdów elektrycznych (EV)); sprzyjanie rozpowszechnieniu pojazdów elektrycznych w sektorze prywatnym za pomocą dotacji i instrumentów finansowych (C10.I10: Wspieranie rozpowszechnienia wśród przedsiębiorstw pojazdów elektrycznych o napędzie akumulatorowym (BEV)); C10.I15: Ustanowienie instrumentu finansowego wspierającego zakup pojazdów elektrycznych o napędzie akumulatorowym (BEV) przez dostawców floty pojazdów; inwestycje w mobilność wodorową (C10.I6: Inwestycje w wodór). Oczekuje się, że dzięki reformie związanej z ekosystemem wodorowym powstaną warunki podstawowe potrzebne do upowszechnienia wodoru w transporcie (C10.R9: Zapewnienie ram prawnych dotyczących wodoru odnawialnego).
- (27) Rozdział REPowerEU zawiera nowe działania mające na celu rozwój umiejętności ekologicznych. Obejmuje to reformę, która służy ustanowieniu krajowej strategii w zakresie umiejętności na potrzeby zielonej transformacji oraz planu działania na rzecz realizacji tej strategii (C10.R13: Krajowa strategia na rzecz rozwoju umiejętności ekologicznych), a także inwestycje mające na celu wspieranie siły roboczej w nabywaniu umiejętności ekologicznych (C10.I7: Wspieranie zasobów ludzkich w kontekście zielonej gospodarki) oraz poprawa usług potrzebnych do prowadzenia działań przyczyniających się do łagodzenia zmiany klimatu (C10.I3: Budowanie zdolności w zakresie ekologicznej produkcji gospodarczej).
- (28) Komisja oceniła zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

#### ***Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów***

- (29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.
- (30) Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU w dalszym ciągu obejmuje w kompleksowy sposób wszystkie sześć filarów stanowiących podstawę zakresu stosowania Instrumentu. (i) zielona transformacja, (ii) cyfrowa transformacja, (iii) inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, (iv) spójność społeczna i terytorialna, (v) opieka zdrowotna i odporność gospodarcza, społeczna i instytucjonalna oraz (vi) polityki na rzecz następnego pokolenia. Główne cele planu pozostają niezmienione i dotyczą poprawy potencjału wzrostu gospodarczego Węgier, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej, co ostatecznie powinno zmniejszyć podatność tego kraju na wstrząsy.
- (31) W zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU uwzględniono dalsze działania mające na celu wsparcie filaru zielonej transformacji, w szczególności przez wdrażanie odnawialnych źródeł energii, elektryfikację w drodze rozwoju sieci,

poprawę efektywności energetycznej zarówno w przypadku budynków publicznych, jak i budynków mieszkalnych, rozwój mobilności alternatywnej oraz rozwój umiejętności ekologicznych. Zmieniony RRP obejmuje również dalsze działania wspierające transformację cyfrową, w szczególności rozwój umiejętności cyfrowych, cyfryzację usług publicznych, wdrożenie jednolitej taryfy krajowej, system sprzedaży biletów i informacji dla pasażerów oparty na technologiach cyfrowych.

- (32) Zmieniony RRP obejmuje ponadto działania mające na celu zwiększenie spójności społecznej i terytorialnej, w szczególności poprzez rozwój podmiejskich i regionalnych sieci kolejowych z myślą o zwiększeniu mobilności społecznej, zwłaszcza w regionach słabiej rozwiniętych, oraz wspieranie gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Zmieniony RRP obejmuje dalsze działania wspierające politykę na rzecz następnego pokolenia i zapewniające równowagę płci, w szczególności poprzez inwestycje w podnoszenie i zmianę kwalifikacji w obszarach umiejętności ekologicznych oraz tworzenie dodatkowych żłobków, co powinno skutkować poprawą dostępu kobiet do rynku pracy i zmniejszeniem luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami.

***Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań***

- (33) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2. załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Węgier zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, oraz w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (34) W szczególności w zmienionym RRP zawierającym rozdziale REPowerEU uwzględniono zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego planu przez Komisję. Ponieważ skala planu zwiększyła się w następstwie wniosku o dodatkową pożyczkę, która ma zostać przeznaczona nie tylko na cele REPowerEU, w ogólnej ocenie uwzględniono wszystkie zalecenia strukturalne z lat 2022 i 2023. O wsparcie w formie pożyczki wnioskuje się niemal wyłącznie w odniesieniu do działań ujętych w rozdziale REPowerEU, w związku z czym w ocenie skupiono się na zaleceniach dotyczących energii z 2023 r. W zmienionym RRP wprowadza się zmiany w ograniczonej liczbie inwestycji na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241. Zmiany te nie wpływają na ogólny poziom ambicji planu, jeżeli chodzi o sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań.
- (35) Po dokonaniu oceny postępów we wdrażaniu wszystkich zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru 2023 Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczne postępy pod względem płynności małych i średnich przedsiębiorstw (zalecenie 2020.3.1) i promowania inwestycji prywatnych (zalecenie 2020.3.3).
- (36) Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym lub znacznej części wyzwań gospodarczych i społecznych przedstawionych w zaleceniach krajowych skierowanych do Węgier przez Radę w kontekście europejskiego semestru, w szczególności jeżeli chodzi o zieloną i cyfrową transformację, energetykę, edukację,

rynek pracy, politykę społeczną, opiekę zdrowotną, ramy antykorupcyjne, niezależność sądów, konkurencyjność w zamówieniach publicznych, jakość i przejrzystość procesu decyzyjnego, kwestie związane z podatkami i agresywnym planowaniem podatkowym oraz system emerytalny. Oczekuje się, że dzięki ukierunkowaniu na powyższe wyzwania zmieniony RRP przyczyni się również do skorygowania doświadczeń przez Węgry zakłóceń równowagi, określonych w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w 2023 r., w szczególności jeżeli chodzi o niezwykle silną presję cenową oraz potrzeby w zakresie finansowania zewnętrznego i publicznego.

- (37) Modyfikacje w węgierskim RRP nie wpływają na wynik poprzedniej oceny, zgodnie z którą RRP przyczynia się do skutecznej realizacji wszystkich lub znacznej części zaleceń krajowych skierowanych do Węgier na lata 2019, 2020 i 2022. W zmienionym RRP Węgry usuwają lub ograniczają ambitny cel w przypadku ograniczonej liczby inwestycji, a w zamian za to dodają nowe inwestycje i zwiększają skalę inwestycji już istniejących. Obniża się poziom ambicji w przypadku zalecenia dotyczącego gospodarki wodnej i gospodarowania odpadami. Na poziomie planu ogólny poziom ambicji nie uległ jednak obniżeniu. Wiele spośród nowych działań pomaga w dalszej realizacji tych zaleceń krajowych, głównie zaleceń dotyczących energii, które zostały już częściowo uwzględnione w istniejącym RRP. Nowe działania odnoszą się do zaleceń krajowych z 2023 r. dotyczących energii.
- (38) W ramach rozdziału REPowerEU zapewniono podniesienie poziomu ambicji planu w odniesieniu do większości odpowiednich zaleceń krajowych w dziedzinie energii (zalecenie 2022.6, zalecenie 2023.4), w szczególności w zakresie zmniejszenia ogólnej zależności od paliw kopalnych, przyspieszenia wdrażania odnawialnych źródeł energii, reformy rynku bilansującego energii elektrycznej, modernizacji infrastruktury elektroenergetycznej, poprawy efektywności energetycznej budynków, dostosowania aktualnego systemu regulowanych cen energii oraz intensyfikacji działań w zakresie polityki służących zapewnianiu i nabywaniu umiejętności potrzebnych w kontekście zielonej transformacji. Rozdział REPowerEU obejmuje kilka reform oprócz reform już uwzględnionych w RRP w celu dalszego przyspieszenia wdrażania odnawialnych źródeł energii, w szczególności przez usprawnienie procedur wydawania pozwoleń (zalecenie 2022.6.2 i zalecenie 2023.4.2). Reformy te dotyczą odnowienia struktury produktów na rynkach rezerw regulacyjnych, zachęt prawnych do upowszechnienia magazynowania energii, zapewnienia ram prawnych dotyczących wodoru, harmonizacji procedury przyłączenia do sieci elektroenergetycznej oraz poprawy ram regulacyjnych dotyczących energii geotermalnej. Inwestycje uwzględnione w rozdziale REPowerEU przyczyniają się również do wdrażania odnawialnych źródeł energii, w tym do zazieleniania kompleksów przemysłowych do celów energetycznych, badanie wykorzystania wodoru i energii geotermalnej.
- (39) Rozdział REPowerEU obejmuje również inwestycje w rozwój sieci elektroenergetycznej, co skutkuje podwyższeniem poziomu ambicji obecnego działania w RRP, oraz w cyfryzację energetyki w celu poprawy bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej. Obie inwestycje przyczyniają się do dalszego sprostania wyzwaniu związanemu z modernizacją infrastruktury elektroenergetycznej (zalecenie 2022.6.3 i zalecenie 2023.4.5). W ramach kilku inwestycji w tym rozdziale poprawia się efektywność energetyczną budynków (zalecenie 2022.6.5 i zalecenie 2023.4.7) i są to dodatkowe działania w stosunku do działań uwzględnionych w pozostałych komponentach planu. Te dodatkowe działania obejmują program dotacji na rzecz poprawy efektywności energetycznej budynków mieszkalnych, budynków

publicznych i przedsiębiorstw. Rozdział REPowerEU obejmuje inwestycje w elektryfikację kolei oraz dotacje na zwiększenie wykorzystania pojazdów elektrycznych i stacji ładowania przez sektor prywatny. Inwestycje te przyczyniają się do dalszego sprostania wyzwaniu związanemu ze zwiększeniem zrównoważonego charakteru transportu (zalecenie 2022.6.6). Rozdział ten zawiera reformy i inwestycje dotyczące nabywania, podnoszenia i zmiany kwalifikacji siły roboczej w celu nabycia umiejętności ekologicznych, co przyczynia się do realizacji odpowiednich zaleceń krajowych (zalecenie 2022.5.3 i zalecenie 2023.4.9).

- (40) W zmienionym planie podwyższono poziom ambicji istniejącego już w przyjętym RRP działania dotyczącego tworzenia nowych miejsc w żłobkach. Działanie to powinno przyczynić się do realizacji zalecenia krajowego dotyczącego integracji przedstawicieli najsłabszych grup społecznych na rynku pracy (zalecenie 2019.2.1 i zalecenie 2022.3.1).

***Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej***

- (41) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Węgier, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (42) Dzięki szeregowi inwestycji i reform zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, w dalszym ciągu wspiera ożywienie gospodarcze Węgier i poprawia ich długoterminowe perspektywy wzrostu. Główne cele planu pozostają niezmiennymi i dotyczą poprawy potencjału wzrostu gospodarczego Węgier, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej, co ostatecznie powinno zmniejszyć podatność tego kraju na wstrząsy. Oczekuje się, że działania uwzględnione w nowym rozdziale REPowerEU przyczynią się do zwiększenia niezależności energetycznej i bezpieczeństwa energetycznego (np. reforma zakładająca rozwój społeczności energetycznych (C10.R7)), obniżenia emisyjności dzięki reformom i inwestycjom w odnawialne źródła energii oraz elektryfikację (np. inwestycje w zazielenianie kompleksów przemysłowych, naukowych i technologicznych oraz logistycznych (C10.I2) oraz stosowania zielonych technologii do obniżenia emisyjności przemysłu (C10.I4)), poprawy efektywności energetycznej (np. działania obejmujące renowację pod kątem efektywności energetycznej o średnim poziomie gruntowności (C10.I8, C10.I12 i C10.I13)), zwiększenia mobilności bezemisyjnej (C10.I9, C10.I10, C10.I14, C10.I15) oraz rozwoju umiejętności potrzebnych do zielonej transformacji (C10.R13, C10.I7).
- (43) W zmienionym RRP wprowadzono zmiany w różnych działaniach, przy czym utrzymano ogólny poziom ambicji pierwotnego RRP. W rozdziale REPowerEU wprowadzono dodatkowych 16 inwestycji i 13 reform. Oczekuje się, że zmieniony plan będzie miał bardziej znaczący wpływ na gospodarkę w związku z wprowadzeniem obszernego nowego rozdziału REPowerEU. Oczekuje się, że wpływ na spójność gospodarczą będzie umiarkowany, a nowy rozdział REPowerEU

przyczyni się do znacznego ograniczenia słabości i podatności gospodarki w dziedzinie energii jeszcze bardziej niż pierwotny plan.

- (44) Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU nadal przyczynia się do poprawy spójności społecznej i systemów ochrony socjalnej. W komponencie 1 wyższy poziom ambicji w ramach działania C1.I4 (Tworzenie nowych miejsc w żłobkach) oraz nowego działania C1.I5 (Tworzenie dalszych nowych miejsc w żłobkach) powinien skutkować powstaniem dodatkowych miejsc w żłobkach, co powinno jeszcze bardziej poprawić dostęp kobiet do rynku pracy i przyczynić się do zmniejszenia luk w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami.
- (45) W rozdziale REPowerEU w działaniu C10.R12 przewidziano zapewnienie pomocy technicznej potencjalnym beneficjentom systemów wsparcia efektywności energetycznej finansowanych ze wszystkich funduszy unijnych, w szczególności gospodarstwom domowym znajdującym się w trudnej sytuacji i gospodarstwom domowym doświadczającym ubóstwa energetycznego. Zostanie ustanowiony instrument finansowy w celu finansowania renowacji budynków mieszkalnych pod kątem efektywności energetycznej, a co najmniej 10 % tego wsparcia zostanie zarezerwowane dla gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Zmieniony RRP zawiera również działanie (C10.I7) dotyczące nabywania i podnoszenia kwalifikacji przez siłę roboczą w obszarach niezbędnych do zielonej transformacji, przy czym priorytetowo traktuje się osoby bezrobotne, nieaktywnych zawodowo pracowników oraz pracowników z mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw, dzięki czemu zapewnia się równe szanse dla wszystkich i zwiększa się spójność społeczną. W ramach tego działania przewidziano opracowanie nowych treści dydaktycznych z zakresu umiejętności ekologicznych w ramach różnych kursów, w tym kursów pozwalających na uzyskanie mikropoświadczeń, które zostaną włączone do formalnych akredytowanych programów kształcenia zawodowego i szkolnictwa wyższego, co przyczyni się do zwiększenia możliwości uczenia się i zatrudnienia dla dzieci i młodzieży.

### **Zasada „nie czyn poważnych szkód”**

- (46) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852<sup>3</sup> (zasada „nie czyn poważnych szkód”).
- (47) Węgry przedstawiły kompleksowe samooceny w odniesieniu do wszystkich zmienionych komponentów i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU, w tym oceny merytoryczne dotyczące celów środowiskowych obarczonych ryzykiem, na potwierdzenie, że uwzględniono wszystkie główne kwestie środowiskowe zgodnie z wytycznymi technicznymi dotyczącymi stosowania zasady „nie czyn poważnych szkód” (2021/C58/01). W przypadku kilku działań w celu zapewnienia zgodności z zasadą „nie czyn poważnych szkód” dodano warunki służące jako środek ostrożności. Obejmuje to zabezpieczenia w zakresie działań w ramach unijnego

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) prowadzące do osiągnięcia prognozowanych emisji gazów cieplarnianych niższych i w miarę możliwości znacznie niższych niż odpowiednie wskaźniki. Co więcej, w odniesieniu do wszystkich instrumentów finansowych i inwestycji w zdolności w zakresie ekologicznej produkcji gospodarczej (C10.I3) wprowadzono wykaz mający na celu zapewnienie, aby wsparciem nie były objęte działania i aktywa niezgodne z zasadą „nie czyni poważnych szkód”. Podobnie w stosownych przypadkach wprowadzono zabezpieczenia w celu zapewnienia, aby wsparciem objęto wyłącznie zrównoważony biometan i wodór odnawialny zgodnie z przekształconą dyrektywą w sprawie energii odnawialnej oraz dodano zabezpieczenia w odniesieniu do odwiertów geotermalnych. Stwierdzono potrzebę dodatkowego zabezpieczenia w odniesieniu do jednego z projektów w zakresie elektryfikacji kolei (C10.I9) dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym i zapewniono takie zabezpieczenie. Na tej podstawie oczekuje się, że w zmienionym RRP zapewni się, aby żadne działanie „nie czyniło poważnych szkód”.

- (48) Żadne działanie w ramach zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU nie wchodzi w zakres art. 21c ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241.

#### ***Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU***

- (49) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (50) Rozdział REPowerEU przyczynia się do zwiększenia efektywności energetycznej budynków i krytycznej infrastruktury energetycznej, zwiększenia produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu oraz wodoru odnawialnego lub ze źródeł innych niż kopalne, a także zwiększenia udziału i przyspieszenia wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych za sprawą inwestycji wspierających wdrażanie zdolności wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych w parkach przemysłowych (C10.I2); reformy usprawniającej ramy regulacyjne dotyczące energii geotermalnej (C10.R11) w połączeniu z dwiema inwestycjami wspierającymi poszukiwanie i eksploatację energii geotermalnej (C10.I11 i C10.I16); reform i inwestycji zachęcających do produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego (C10.R9 i C10.I6); opracowania strategii i planu działania na rzecz biogazu i biometanu (C10.R10); inwestycji w efektywność energetyczną w budynkach mieszkalnych (C10.I13), przedsiębiorstwach (C10.I12) i sektorze publicznym (C10.I8); reformy zapewniającej pomoc techniczną potencjalnym beneficjentom systemów wsparcia efektywności energetycznej finansowanych z funduszy unijnych (C10.R12). Działania przyczyniające się do obniżenia emisyjności przemysłu to te, które stanowią wsparcie dla parków przemysłowych, naukowo-technologicznych i logistycznych w ich dążeniu do wdrażania odnawialnych źródeł energii (C10.I2), instalowania obiektów magazynowania energii, wykorzystywania ciepła odpadowego i poprawy efektywności energetycznej; wytwarzania produktów i świadczenia usług związanych z zieloną transformacją w kierunku gospodarki neutralnej emisyjnie (C10.I3); stosowania zielonych technologii (C10.I4), zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (51) Rozdział REPowerEU przyczynia się również do walki z ubóstwem energetycznym w ramach reformy i inwestycji wspierających poprawę efektywności energetycznej gospodarstw domowych, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarstw domowych o niższych dochodach i dotkniętych ubóstwem energetycznym (C10.R12 i C10.I13), zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (52) Rozdział REPowerEU przyczynia się również do tworzenia zachęt do zmniejszania zapotrzebowania na energię przez wyżej wskazane działania służące poprawie efektywności energetycznej (C10.I12, C10.I13, C10.I8), działania na rzecz dekarbonizacji przemysłu (C10.I2, C10.I3), zwiększenie wykorzystania inteligentnych liczników (C10.R3, C10.I1) i cyfrowych systemów monitorowania (C10.I1), otwarcie rynku energii dla podmiotów po stronie podaży (C10.R6), a także inwestycje związane z zieloną technologią (C10.I4), zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (53) W ramach wielu różnych reform i inwestycji rozdział REPowerEU przyczynia się również do łagodzenia problemu wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu i dystrybucji energii, wspierania magazynowania energii elektrycznej i przyspieszenia integracji odnawialnych źródeł energii oraz wspierania bezemisyjnego transportu i jego infrastruktury, w tym kolei. Celowi temu służą reformy wzmacniające rolę społeczności energetycznych (C10.R7) i koncentratorów (C10.R4), usprawniające rynki rezerw regulacyjnych (C10.R6), zachęcające do korzystania z magazynowania energii elektrycznej (C10.R8), zwiększające grono odbiorców korzystających z inteligentnych liczników (C10.R3) i harmonizujące sposób stosowania zasad przyłączenia przez operatorów systemów dystrybucyjnych (C10.R1) oraz wprowadzenie dynamicznych cen w sektorze mieszkaniowym na zasadzie dobrowolności (C10.R5). Inwestycje w inteligentne liczniki, rozwój sieci, cyfryzację, poprawę systemu prognozowania pogody (C10.I1) i magazynowanie energii w kompleksach przemysłowych (C10.I2) powinny również wzmocnić sektor energetyczny i pomóc w integracji energii ze źródeł odnawialnych. Transport bezemisyjny i powiązaną infrastrukturę należy wspierać poprzez inwestycje w elektryfikację kolei (C10.I9), wspieranie upowszechniania pojazdów elektrycznych i stacji ładowania (C10.I10 i C10.I14), pojazdów zasilanych wodorowymi ogniwami paliwowymi i stacji tankowania paliw, a także poprzez reformę mobilności wodorowej (C10.I6 i C10.R9), zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (54) Rozdział REPowerEU przyczynia się również do wspierania powyższych celów poprzez reformę mającą na celu opracowanie krajowej strategii i planu działania w zakresie umiejętności ekologicznych (C10.R13), a także poprzez inwestycję wspierającą obecną i przyszłą siłę roboczą w nabywaniu umiejętności potrzebnych do zielonej transformacji (C10.I7) w drodze opracowania kursów i powiązanych treści i zapewnienia szkoleń dla 50 000 specjalistów. Warunki podstawowe tworzy się również za sprawą cyfryzacji sektora energetycznego jako środka umożliwiającego transformację energetyczną i poddziałań takich jak poprawa dokładności prognozowania pogody w kontekście sieci elektroenergetycznej (C10.I1), zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (55) Działania określone w rozdziale REPowerEU są zatem spójne ze staraniami podejmowanymi przez Węgry w kierunku osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. W szczególności istotny jest wkład w łagodzenie problemu wewnętrznego i transgranicznego przesyłu energii, zwiększenie efektywności energetycznej budynków, promowanie wykorzystania zrównoważonego biometanu, wodoru odnawialnego i innych form wytwarzania

i wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, obniżenie emisyjności przemysłu i transport bezemisyjny.

- (56) Działania określone w rozdziale REPowerEU są również spójne z pierwotnym RRP, ponieważ działania te opierają się na reformach i inwestycjach zawartych w pierwotnym RRP, w szczególności w dziedzinie efektywności energetycznej i odnawialnych źródeł energii, a także zrównoważonego transportu.

#### ***Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy***

- (57) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.13 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.
- (58) Rozdział REPowerEU zawiera działania mające na celu rozwój infrastruktury energetycznej w celu ułatwienia dalszego wykorzystywania odnawialnych źródeł energii; działania w zakresie efektywności energetycznej ukierunkowane na gospodarstwa domowe, przedsiębiorstwa i sektor publiczny oraz działania promujące alternatywną mobilność zarówno elektryczną, jak i wodorową. Oczekuje się, że działania te przyczynią się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych i zapotrzebowania na energię.
- (59) Łączne koszty działań o wymiarze transgranicznym stanowią 83 % szacunkowych kosztów ujętych w rozdziale REPowerEU.
- (60) Wysoki udział szacunkowych kosztów o wymiarze transgranicznym oraz fakt, że działania przewidziane w rozdziale REPowerEU przyczyniają się zarówno do zabezpieczenia dostaw energii, jak i do zmniejszenia zapotrzebowania na energię i zależności od paliw kopalnych, uzasadniają wybór ratingu A.

#### ***Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej***

- (61) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział dotyczący REPowerEU, zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych odpowiadają kwocie wynoszącej 67,1 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 91,7 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU jest spójny z informacjami widniejącymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (62) W zmienionym planie zasadniczo utrzymano ambitny cel określony w pierwotnym planie, jeżeli chodzi o zieloną transformację. Usunięcie inwestycji „Budowa głównych systemów wymiany wody, rozwój nowych sieci i systemów”, „Wzmocnienie inteligentnego, innowacyjnego i zrównoważonego przemysłu gospodarowania odpadami i rynku surowców wtórnych” oraz „Instalowanie instalacji magazynowania energii dla operatora systemu przesyłowego i operatorów systemów dystrybucyjnych” spowodowało obniżenie poziomu ambicji określonego przez Węgry w zakresie gospodarki wodnej, surowców wtórnych w ramach gospodarki o obiegu zamkniętym oraz magazynowania energii. Jednocześnie wzmacnia się inne aspekty, takie jak poprawa infrastruktury transportu publicznego (inwestycja „Rozwój systemu tramwajowego i trolejbusowego Budapesztu”) oraz gospodarka o obiegu zamkniętym

poprzez zachęcanie do segregacji i zbierania odpadów jako pierwszego etapu łańcucha wartości po wycofaniu z eksploatacji w celu złagodzenia negatywnego wpływu zaśmiecania i składowania odpadów na różnorodność biologiczną. Działania zawarte w rozdziale REPowerEU przyczyniają się do dalszego rozwoju wymiaru zielonej transformacji przewidzianego w pierwotnym planie. W szczególności oczekiwany wpływ pierwotnego planu – w ramach działań sprzyjających wdrażaniu systemów energii odnawialnej, zrównoważonego transportu i efektywności energetycznej budynków – jest wzmocniony za sprawą dodatkowych reform wspomagających i uzupełniających inwestycji.

- (63) Działania określone w rozdziale REPowerEU w znacznym stopniu zwiększają wkład planu w zieloną transformację, w tym w różnorodność biologiczną. Oczekuje się, że wspierane działania przyczynią się do redukcji emisji gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń w sektorze energetycznym, przemyśle, sektorze transportowym i sektorze budynków. W sektorze energetycznym rozwój i cyfryzacja sieci, wykorzystanie zdolności w zakresie produkcji energii ze źródeł odnawialnych, w tym bioenergii i energii geotermalnej oraz zrównoważonego wodoru, a także reformy służące usunięciu wąskich gardeł utrudniających transformację sektora, w tym reformy dotyczące dynamicznego ustalania cen oraz taryf sieciowych, przyczyniają się do osiągnięcia unijnych celów klimatycznych na lata 2030 i 2050. W sektorze przemysłowym obniżenie emisyjności procesów przemysłowych, działania w zakresie efektywności energetycznej, ale również poprawa warunków ramowych, w tym w zakresie zrównoważonego wodoru i bioenergii, umożliwiają odejście od stosowania paliw kopalnych w tym sektorze. W sektorze transportu wspiera się przejście na system zrównoważonego transportu za sprawą infrastruktury kolei elektrycznej, pojazdów elektrycznych o napędzie akumulatorowym i stacji ładowania oraz wodorowych pojazdów transportowych i stacji tankowania wodoru. Co więcej, w sektorze budynków renowacje budynków mieszkalnych, komercyjnych i publicznych pod kątem efektywności energetycznej powinny prowadzić do zmniejszenia zużycia energii. Oczekuje się, że większość działań przyniesie dodatkowe korzyści w zakresie różnorodności biologicznej dzięki oczekiwanemu wpływowi tych działań na redukcję emisji zanieczyszczeń powietrza i łagodzenie zmiany klimatu.
- (64) Działania dotyczące zrównoważonego wodoru pokazują, że reformy i inwestycje przyczyniające się do zielonej transformacji w dużej mierze się uzupełniają i powinny funkcjonować w połączeniu z ważnymi reformami na szczeblu krajowym na Węgrzech, takimi jak krajowa strategia w zakresie wodoru. Inne przykłady obejmują reformę i inwestycję w zakresie renowacji energetycznej budynków mieszkalnych, wdrażanie systemów energii odnawialnej i reformę dotyczącą przyłączenia do sieci oraz reformę i inwestycje w zakresie umiejętności ekologicznych. te wszystkie trzy kwestie są również głównymi tematami krajowego planu w dziedzinie energii i klimatu.

#### ***Przyczynianie się do transformacji cyfrowej***

- (65) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 29,1 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

- (66) Zmiany zaproponowane w pierwotnym planie nie mają wpływu na ambitny cel dotyczący transformacji cyfrowej, w związku z czym wynik oceny pozostaje bez zmian. Zmieniony plan nadal służy wsparciu rozwoju umiejętności cyfrowych, cyfryzacji administracji publicznej i gospodarki, i tym samym wywarciu trwałego wpływu.
- (67) Oczekuje się, że rozdział REPowerEU przyczyni się do transformacji cyfrowej i sprostania wynikającym z niej wyzwaniom przez wsparcie cyfryzacji operatorów systemów (C10.I1: Rozwój i cyfryzacja sieci elektroenergetycznej) oraz instalację inteligentnych liczników, co przyczyni się do bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej i efektywności operacyjnej systemu elektroenergetycznego. Zgodnie z art. 21c ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU nie uwzględnia się przy obliczaniu łącznej alokacji w ramach RRF do celów stosowania wymogu dotyczącego celu cyfrowego określonego w tym rozporządzeniu.

### ***Trwały wpływ***

- (68) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Węgry w dużym stopniu (rating A).
- (69) Oczekuje się, że reformy „Wzmocnienie roli koncentratorów” (C10.R4), „Odnowienie struktury produktowej rynków rezerw regulacyjnych w celu ułatwienia wprowadzania na rynek nowych rodzajów elastyczności” (C10.R6) oraz „Rozwój społeczności energetycznych” (C10.R7) w rozdziale REPowerEU zapewnią kompleksowe ramy regulacyjne i w razie potrzeby złagodzą bariery dla rynków rezerw energii elektrycznej, społeczności energetycznych i koncentratorów. Inne reformy, takie jak „Dostosowanie przepisów dotyczących inteligentnych liczników” (C10.R3) oraz „Szersze stosowanie dynamicznych cen w umowach zakupu energii elektrycznej” (C10.R5), torują drogę do dalszej elektryfikacji sektora energetycznego.
- (70) Inwestycje uwzględnione w rozdziale REPowerEU: „Inwestycje w wodór” (C10.I6) i „Wspieranie poszukiwania energii geotermalnej” (C10.I11) powinny prowadzić do dalszego wykorzystywania odnawialnych źródeł energii i przyczynić się do zmniejszenia zależności Węgier od zewnętrznych źródeł energii i tym samym do zwiększenia odporności tego kraju na przyszłe wstrząsy energetyczne. „Zastosowanie zielonych technologii do dekarbonizacji przemysłu” (C10.I4) i „Budowanie zdolności w zakresie ekologicznej produkcji gospodarczej” (C10.I3) przyczyniają się do zazieleniania procesów przemysłowych i powinny pomóc w zachowaniu konkurencyjności gospodarczej kraju w ramach zielonej transformacji.

### ***Monitorowanie i realizacja***

- (71) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.8 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (72) Zmieniony RRP obejmuje aktualizację ram monitorowania i wdrażania. Podsekretariat stanu ds. realizacji RRP (zwany dalej „organem krajowym”) w ministerstwie odpowiedzialnym za wdrażanie wsparcia Unii pozostaje odpowiedzialny za ogólną koordynację RRP oraz za monitorowanie postępów w osiągnięciu kamieni milowych i wartości docelowych. Wszystkie zadania wykonawcze powierza się jednak organom

wykonawczym, podmiotowi udzielającemu dotacji w systemie kaskadowym, a także Węgierskiemu Bankowi Rozwoju w odniesieniu do nowych inwestycji, które mają zostać zrealizowane za pośrednictwem instrumentów finansowych. Charakter i zakres proponowanych zmian węgierskiego RRP nie mają wpływu na pierwotną ocenę skutecznego monitorowania i realizacji planu. Wzmocniono strukturę, której zadaniem jest realizowanie i monitorowanie RRP oraz przedstawianie sprawozdań na jego temat, a ogół ustaleń zaproponowanych przez Węgry w zakresie organizacji wdrażania reform i inwestycji pozostaje wiarygodny. Kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym lub dodatkowym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale REPowerEU, są jasne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne.

### ***Kalkulacja kosztów***

- (73) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (74) Węgry przedstawiły wystarczające informacje i dowody, aby można było uznać, że koszty są zasadniczo racjonalne i wiarygodne. Węgry przedstawiły indywidualne szacunki kosztów w odniesieniu do wszystkich zmienionych lub nowych inwestycji uwzględnionych w zmienionym RRP. Koszty większości działań oszacowano na podstawie podejścia oddolnego – władze przedstawiły jednostki, które składają się na inwestycję, a koszty jednostkowe oszacowano na podstawie cen rynkowych lub cen podobnych jednostek w ramach poprzednich inwestycji lub orientacyjnych ofert dostawców. W przypadku innych działań zastosowano podejście odgórne, w ramach którego całkowity koszt projektu określa się na podstawie podobnych projektów realizowanych w przeszłości. W niektórych przypadkach szczegółowe informacje na temat metodyki i założeń wykorzystanych do oszacowania kosztów były ograniczone lub mniej jasne, przez co nie można było przyznać ratingu A w ramach tego kryterium oceny. W przypadku większości kosztów przedstawiono odpowiednie uzasadnienie i wyjaśniono, że nie zawierają one kosztów objętych istniejącym lub planowanym finansowaniem unijnym. Wreszcie, szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

### ***Ochrona interesów finansowych Unii***

- (75) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa unijnego, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz

ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092<sup>4</sup>.

- (76) W ramach oceny pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia, wykazano, że ustalenia zaproponowane w pierwotnym RRP są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, w tym dzięki określeniu 27 kamieni milowych związanych z węgierskim systemem kontroli służącym ochronie interesów finansowych Unii jako warunku dokonania płatności na podstawie art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241<sup>5</sup>. Warunek ten w równej mierze zastosowanie do części dotyczącej pożyczki w zmienionym RRP. Wymóg ten pozostaje bez uszczerbku dla środków zaradczych zaproponowanych przez Węgry w kontekście procedury na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2092 w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii.
- (77) Od czasu pierwotnej oceny Komisja miała dostęp do informacji na temat faktycznego wdrożenia węgierskiego systemu audytu i kontroli. Obejmuje to wstępne ustalenia z audytu dotyczącego ochrony interesów finansowych Unii przeprowadzonego przez Komisję na Węgrzech.
- (78) W świetle tych informacji Komisja uważa, że system kontroli wewnętrznej węgierskiego RRP jest zasadniczo adekwatny. Biorąc również pod uwagę 27 kamieni milowych związanych z węgierskim systemem kontroli służącym ochronie interesów finansowych Unii, można stwierdzić, że system kontroli wewnętrznej i ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU opierają się na solidnych procesach i strukturach, w ramach których jasno określono role i obowiązki poszczególnych podmiotów zaangażowanych we wdrażanie, monitorowanie, kontrolę i audyt planu, a także ich interakcje. Przewidują one wyraźne rozdzielanie funkcji i obowiązków w zakresie kontroli i audytu. Proponuje się, aby organ krajowy nadal był ogólnie odpowiedzialny za koordynację RRP i poddawanie kontrolom organów wykonawczych i organu udzielającego dotacji w systemie kaskadowym. Zgodnie z pierwotnymi ustaleniami organ krajowy ma być odpowiedzialny za przygotowanie i przedłożenie Komisji wniosków o płatność, a także powiązanych deklaracji zarządczych w oparciu o zweryfikowane dane pochodzące z systemu monitorowania. Odpowiedzialność organu krajowego ma się jednak zmienić w odniesieniu do innych zadań, ponieważ delegował on wszystkie zadania wykonawcze organom wykonawczym, organom udzielającym dotacji w systemie kaskadowym oraz Węgierskiemu Bankowi Rozwoju w odniesieniu do tych nowych inwestycji, które mają zostać zrealizowane za pośrednictwem instrumentów finansowych, natomiast odpowiedzialność za monitorowanie postępów w osiągnięciu kamieni milowych i wartości docelowych oraz nadzór nad ostatecznymi odbiorcami ma teraz spoczywać na organach wykonawczych i organie udzielającym dotacji w systemie kaskadowym, a także na Węgierskim Banku Rozwoju. Mandat organu audytowego w odniesieniu do RRP powierzono dyrekcji generalnej ds. audytu funduszy europejskich (EUTAF), która powinna posiadać odpowiednie zdolności i ma

---

<sup>4</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

<sup>5</sup> COM (2022) 686 final: Chodzi o kamienie milowe 160, 166, 169, 171, 174, 175, 195, 197, 198, 200, 201, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227 i 228.

doświadczenie administracyjne niezbędne do realizacji odpowiednich zadań audytowych zgodnie z przyjętymi na szczeblu międzynarodowym standardami audytu. Zakres odpowiedzialności EUTAF zostanie rozszerzony tak, aby obejmował również podmiot wdrażający instrumenty finansowe (Węgierski Bank Rozwoju). Węgry wyjaśniły, że ustanowiły Urząd ds. Etyki jako niezależny organ dysponujący szerokimi uprawnieniami do dokonywania interwencji we wszystkich przypadkach, w których w jego opinii właściwe organy krajowe nie podjęły kroków niezbędnych do zapobiegania, wykrywania i korygowania nadużyć finansowych, konfliktów interesów, korupcji i innych działań niezgodnych z prawem lub nieprawidłowości, które wywierają wpływ na należyte zarządzanie środkami pochodzącymi z budżetu Unii lub na ochronę interesów finansowych Unii lub stwarzają poważne ryzyko wywarcia takiego wpływu. Węgry wyjaśniły również, że ustanowiły Dyрекcję Audytu Wewnętrznego i Uczciwości w celu przeprowadzania regularnych kontroli oświadczeń o braku konfliktu interesów i prowadzenia dochodzeń w sprawie zgłoszonych podejrzeń o konflikt interesów. Węgry zaproponowały zastosowanie tego samego systemu kontroli w odniesieniu do działań w ramach REPowerEU co w odniesieniu do działań zawartych w pierwotnym RRP. Co więcej, oprócz tych przepisów ogólnych, które mają zastosowanie również do instrumentów finansowych, określono również szczegółowe ustalenia dotyczące kontroli w odniesieniu do instrumentów finansowych, które to ustalenia mają zostać włączone do odpowiednich działań. W ramach systemu kontroli wewnętrznej zapewnia się, aby dane określone w art. 22 ust. 2 lit. d) pkt (i)–(iii) rozporządzenia (UE) 2021/241 były odpowiednie i przechowywane w planowanym systemie repozytoriów na potrzeby monitorowania i tym samym stanowiły wkład w umocnienie działań służących zapobieganiu niewłaściwemu wykorzystaniu środków finansowych zapewnianych w ramach Instrumentu. System kontroli wewnętrznej i inne odpowiednie ustalenia w zmienionym planie, w tym w zakresie mechanizmów weryfikacji, w zakresie gromadzenia i przechowywania danych oraz obowiązków odpowiednich podmiotów, są adekwatne do tego, aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241, oraz aby takie zjawiska wykrywać i eliminować, a także adekwatne do tego, aby zapobiegać podwójnemu finansowaniu na podstawie tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Komisja uważa, że zasadniczo system kontroli wewnętrznej RRP Węgier jest adekwatny, biorąc również pod uwagę 27 kamieni milowych związanych z węgierskim systemem kontroli służącym ochronie interesów finansowych Unii, których osiągnięcie stanowi warunek konieczny od uzyskania jakiegokolwiek płatności na podstawie art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241.

### ***Spójność planu odbudowy i zwiększania odporności***

- (79) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (80) W zmienionym planie zachowano spójną strukturę pierwotnego RRP. W rozdziale REPowerEU zapewniono synergie z istniejącymi działaniami związanymi ze zmianą klimatu i efektywnością energetyczną. Działania w ramach nowego rozdziału REPowerEU dodatkowo zwiększają ambitny cel inwestycji związanych z efektywnością energetyczną w ramach komponentu 6 (Energia – zielona transformacja) pierwotnego planu.

- (81) Rozdział REPowerEU opiera się na spójnym pakiecie reform i inwestycji, które wzajemnie się wzmacniają. Inwestycję „Ustanowienie instrumentu finansowego w celu poprawy efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego” (C10.I13) uzupełniono reformą „Wspieranie przedstawianych przez potencjalnych beneficjentów wniosków dotyczących finansowanych ze środków unijnych systemów wsparcia efektywności energetycznej budynków mieszkalnych” (C10.R12) w spójny i skuteczny sposób. Podobnie inwestycje „Wspieranie poszukiwania energii geotermalnej” (C10.I11) i „Inwestycje w wodór” (C10.I6) uzupełniono reformami na rzecz zapewnienie ram prawnych i politycznych wspierających realizację tych inwestycji („Poprawa ram regulacyjnych dotyczących energii geotermalnej” (C10.R11) i „Zapewnienie ram prawnych dotyczących wodoru odnawialnego” (C10.R9)).
- (82) Zmiany te nie zmieniają ogólnej spójności planu, a zatem nie mają wpływu na poprzednią ocenę spójności RRP.

#### ***Wszelkie pozostałe kryteria oceny***

- (83) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Węgry nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Węgier w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności RRP na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), c), g), h), i), j) i k).

#### ***Równość***

- (84) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Węgry nie mają wpływu na ocenę dotyczącą równości, przedstawioną w decyzji wykonawczej Rady ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 z dnia 15 grudnia 2022 r.

#### ***Proces konsultacji***

- (85) W okresie od 28 lipca do 11 sierpnia rząd przeprowadził konsultacje publiczne w sprawie zmienionego RRP, a w szczególności nowego rozdziału REPowerEU. 28 lipca Ministerstwo Energii opublikowało komunikat informujący o rozpoczęciu konsultacji publicznych. Za pośrednictwem specjalnej stronie internetowej uwagi przedstawiło 14 organizacji obywatelskich, przedsiębiorstw publicznych i prywatnych oraz władze miejskie Budapesztu. Rząd otrzymał sześć uwag za pośrednictwem innych kanałów komunikacji. Za pośrednictwem specjalnej strony internetowej można uzyskać dostęp do uwag otrzymanych za pośrednictwem specjalnego kanału cyfrowego wraz z odpowiedzią rządu i wyjaśnieniem powodów, dla których poszczególne uwagi zostały przyjęte albo odrzucone. W większości uwag zwrócono się o dodatkowe inwestycje i reformy mające na celu oszczędność energii, rozszerzenie planowanych inwestycji, a także wyeliminowanie inwestycji związanych z paliwami kopalnymi. Łącznie, zgodnie z oświadczeniem rządu, w zmienionym RRP uwzględniono cztery uwagi, w tym uwagę dotyczącą rezygnacji z wprowadzania zmian związanych z rurociągami ropy naftowej i gazu ziemnego.
- (86) Zgodnie ze swoim zobowiązaniem w ramach reformy C9.R27 określonej w przyjętym RRP Węgry przyjęły strategię konsultacji, w której wskazano metodę konsultacji z zainteresowanymi stronami. Przewiduje się również większe zaangażowanie kluczowych zainteresowanych stron w konsultacje w kontekście planowanego komitetu monitorującego RRP. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, istotne jest zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji

inwestycji i reform przewidzianych w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU.

### **Pozytywna ocena**

- (87) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP, zawierającego rozdział dotyczący REPowerEU, i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, zawierającego rozdział dotyczący REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP, zawierającego rozdział dotyczący REPowerEU, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i w formie pożyczki.

### **Wkład finansowy**

- (88) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Węgier zawierającego rozdział REPowerEU wynoszą 3 954 135 844 000 HUF, co odpowiada kwocie 10 429 974 916 EUR na podstawie referencyjnego kursu wymiany EUR/HUF opublikowanego przez EBC w okresie od 1 kwietnia 2022 r. do 30 września 2022 r. w przypadku pierwotnego planu oraz na podstawie średniego referencyjnego kursu wymiany EUR/HUF opublikowanego przez EBC na dzień 31 sierpnia 2023 r. w przypadku nowych działań uwzględnionych w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU. Kwoty w euro wymienione w opisach działań i odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych obliczono na tej samej podstawie, co należy wziąć pod uwagę w ich ocenie. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Węgier, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11, przydzielony na zmieniony RRP Węgier zawierający rozdział REPowerEU powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Węgier zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 5 811 147 717 EUR.
- (89) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 w dniu 31 sierpnia 2023 r. Węgry przedłożyły wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce przedstawionej w załączniku IVa do rozporządzenia (UE) 2021/241. Szacunkowe łączne koszty działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f), uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 1 749 690 000 000 HUF, co odpowiada 4 602 872 701 EUR na podstawie referencyjnego kursu wymiany EUR/HUF opublikowanego przez EBC na dzień 31 sierpnia 2023 r. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Węgier, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Węgier powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 700 513 718 EUR.
- (90) Łączny wkład finansowy dostępny dla Węgier powinien wynosić 6 511 661 435 EUR.

### **Pożyczka**

- (91) Aby wesprzeć dodatkowe reformy i inwestycje, Węgry wystąpiły ponadto o wsparcie w formie pożyczki w łącznej wysokości 3 918 313 481 EUR, w szczególności 3 897 455 211 EUR na wsparcie reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU oraz 20 858 270 EUR na wsparcie pozostałych reform i inwestycji przewidzianych w RRP. Kwota szacunkowych łącznych kosztów RRP jest wyższa niż suma wkładu finansowego dostępnego dla Węgier, uwzględniając rozdział

REPowerEU i zaktualizowany maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego oraz dochody z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady<sup>6</sup>. Maksymalna wielkość pożyczki, o którą wystąpiły Węgry, wynosi mniej niż 6,8 % jej dochodu narodowego brutto z 2019 r. w cenach bieżących.

#### ***Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU***

- (92) Węgry zwróciły się o zapewnienie następujących środków finansowych na wdrożenie rozdziału REPowerEU: 700 513 718 EUR z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz 3 897 455 211 EUR w formie pożyczki.
- (93) W odniesieniu do tych kwot w dniu 3 października 2023 r. na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241 Węgry zwróciły się o przekazanie płatności zaliczkowych w wysokości 919 593 786 EUR, co stanowi 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Węgrom z zastrzeżeniem wejścia w życie umów, których zawarcie między Komisją a Węgrami przewidziano w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 („umowa w sprawie finansowania”) i w art. 15 ust. 2 tego rozporządzenia („umowa pożyczki”), i zgodnie z tymi umowami.
- (94) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Węgier. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

W decyzji wykonawczej (UE) ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

*„Artykuł 1*

#### *Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności*

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Węgier na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z płatnością pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

---

<sup>6</sup> Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

„1. Unia udostępnia Węgrom wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 6 511 661 435 EUR<sup>7</sup>. Wkład ten obejmuje:

- a) kwotę 4 639 429 967 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do 31 grudnia 2022 r.;
- b) kwotę 1 171 717 750 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- c) kwotę 700 513 718 EUR<sup>8</sup>, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację działań, o których mowa w art. 21c tego rozporządzenia, z wyjątkiem działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. a).

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Węgrom przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.

Kwotę 140 102 744 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.”;

3) dodaje się artykuł 2a w brzmieniu:

*„Artykuł 2a  
Wsparcie w formie pożyczki*

1. Unia udziela Węgrom pożyczki do maksymalnej wysokości 3 918 313 481 EUR. Wsparcie w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 1, jest udostępniane Węgrom przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.
2. Kwotę 779 491 042 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.
3. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
4. Płatności zaliczkowe, o których mowa w ust. 2, są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy pożyczki i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
5. Uruchomienie transz zgodnie z umową pożyczki jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Węgry osiągnęły w zadowalający sposób dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe objęte pożyczką i wskazane w odniesieniu do realizacji zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU. Aby kwalifikować się do płatności, Węgry muszą osiągnąć dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.”;

---

<sup>7</sup> Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Węgier określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

<sup>8</sup> Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków państwa członkowskiego, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w załączniku IVa do tego rozporządzenia.

4) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

*Artykuł 2*

*Adresat*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Węgier.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady*

*Przewodniczący*