

Brussel, 20 november 2025  
(OR. en)

15738/25

ECOFIN 1569  
FISC 333  
UD 280  
ENV 1258  
CLIMA 551  
DELECT 177

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 20 november 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.: C(2025) 7845 final

---

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 20.11.2025 tot aanvulling van Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad door de voorwaarden te specificeren voor het verlenen van accreditatie aan verificateurs, voor de controle van en het toezicht op geaccrediteerde verificateurs, voor de intrekking van accreditatie en voor wederzijdse erkenning en collegiale toetsing van de accreditatie instanties

---

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 7845 final.

Bijlage: C(2025) 7845 final



Brussel, 20.11.2025  
C(2025) 7845 final

**GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE**

**van 20.11.2025**

**tot aanvulling van Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad door de voorwaarden te specificeren voor het verlenen van accreditatie aan verificateurs, voor de controle van en het toezicht op geaccrediteerde verificateurs, voor de intrekking van accreditatie en voor wederzijdse erkenning en collegiale toetsing van de accreditatie-instanties**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

Bij Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad is een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (carbon border adjustment mechanism, CBAM) vastgesteld om broeikasgasemissies aan te pakken die zijn ingebed in bepaalde goederen die in het douanegebied van de Unie worden ingevoerd, teneinde het risico van koolstoflekkage af te wenden en stimulansen te creëren voor de vermindering van de wereldwijde koolstofemissies. De verordening bevat regels voor de berekening van ingebedde emissies in CBAM-goederen die in installaties van derde landen worden geproduceerd en voor de verificatie van de aangegeven ingebedde emissies, voor zover deze zijn gebaseerd op werkelijke waarden, door een verificateur die is geaccrediteerd door een overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad aangewezen nationale accreditatieinstantie.

De CBAM-verordening is gewijzigd bij Verordening (EU) 2025/2083 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>. Deze wetwijzigingen hadden met name tot gevolg dat verificateurs toegang kregen tot het CBAM-register, verificateurs rechtspersonen moeten zijn en de nationale accreditatieinstantie elke relevante accreditatie in het kader van het EU-emissiehandelssysteem in overweging moet nemen voor de beoordeling van de kwalificaties van een verificateur voor de toepassing van het CBAM.

Op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2023/956 is de Europese Commissie bevoegd om handelingen vast te stellen tot nadere bepaling van de voorwaarden voor de verlening en intrekking van accreditatie door nationale accreditatieinstanties. In het kader van het accreditatie- en toezichtproces zullen de nationale accreditatieinstanties de controle van en het toezicht op verificateurs uitoefenen door te waarborgen dat een rechtspersoon die een aanvraag indient om als verificateur te worden geaccrediteerd, bij de uitvoering van verificaties de in bijlage VI bij die verordening bedoelde CBAM-verificatiebeginselen kan toepassen. De eisen waaraan verificateurs moeten voldoen en de verificatieactiviteiten die zij moeten uitvoeren, moeten worden vastgelegd om te garanderen dat de noodzakelijke controle- en toezichtsactiviteiten kunnen worden uitgeoefend. Ook moeten bepalingen worden vastgesteld voor de noodzakelijke uitwisseling van informatie tussen verificateurs en de overheidsinstanties die toezicht zullen houden op het werk van verificateurs, namelijk de nationale accreditatieinstantie, de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de Europese Commissie. De bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de toegelaten CBAM-aangever is gevestigd en de Europese Commissie kunnen de in de verificatieverslagen verstrekte informatie controleren, onder meer aan de hand van door de nationale accreditatieinstantie verstrekte informatie. Op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2023/956 is de Europese Commissie ook bevoegd om handelingen vast te stellen tot nadere bepaling van de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning en collegiale toetsing van nationale accreditatieinstanties.

Omwille van de samenhang en om de administratieve lasten voor de lidstaten en verificateurs te verminderen, is het belangrijk synergieën zo veel mogelijk te benutten en afwijkingen tussen de kenmerken en vereisten van de CBAM-accreditatie en -verificatie en degene die uit

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2025/2083 van het Europees Parlement en de Raad van 8 oktober 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2023/956 wat betreft de vereenvoudiging en versterking van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie, PB L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>.

hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van toepassing zijn op het EU-emissiehandelssysteem, tot een minimum te beperken. De verificatie van ingebedde emissies in CBAM-goederen mag niet tot gevolg hebben dat Uniegoederen gunstiger worden behandeld dan goederen die in het douanegebied van de Unie worden ingevoerd.

## **2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING**

De Commissie heeft op 27 oktober 2023 de informele deskundigengroep inzake het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) opgericht. Ter voorbereiding van deze gedelegeerde verordening is de deskundigengroep op 18 september en 3 en 4 november bijeengekomen. De Commissie heeft ook de krachtens artikel 14 van Verordening (EG) nr. 765/2008 erkende instantie en de Testing, Inspection and Certification Council (TIC Council), de belangrijkste vereniging van verificateurs, geraadpleegd.

Zoals bepaald in het aan het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven gehechte Gezamenlijk akkoord over gedelegeerde handelingen, zijn de documenten betreffende de bijeenkomsten tegelijkertijd aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. Bij het opstellen van het ontwerp van gedelegeerde verordening is rekening gehouden met de opmerkingen van de deskundigengroep.

## **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

In de gedelegeerde verordening worden de voorwaarden gespecificeerd waaronder nationale accreditatie-instanties accreditatie voor CBAM-doeleinden verlenen op basis van door de aanvrager ingediende ondersteunende documentatie en het vermogen van de aanvrager om de verificatiebeginselen toe te passen.

In de gedelegeerde verordening worden ook de voorwaarden gespecificeerd voor de controle van en het toezicht op geaccrediteerde verificateurs en, in dat kader, de eisen aan en verificatieactiviteiten van verificateurs, de toepasselijke administratieve maatregelen, met inbegrip van intrekking van accreditatie, en de uitwisseling van informatie tussen nationale accreditatie-instanties, nationale bevoegde autoriteiten en de Europese Commissie.

Tot slot zullen in de gedelegeerde verordening de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning en collegiale toetsing van nationale accreditatie-instanties worden gespecificeerd, met inbegrip van eventuele noodzakelijke corrigerende maatregelen van de lidstaten.

# GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 20.11.2025

**tot aanvulling van Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad door de voorwaarden te specificeren voor het verlenen van accreditatie aan verificateurs, voor de controle van en het toezicht op geaccrediteerde verificateurs, voor de intrekking van accreditatie en voor wederzijdse erkenning en collegiale toetsing van de accreditatie instanties**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie<sup>2</sup>, en met name artikel 18, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Wanneer ingebbede emissies in goederen die vanaf 2026 in het douanegebied van de Unie worden ingevoerd, worden vastgesteld op basis van werkelijke waarden, moeten zij overeenkomstig Verordening (EU) 2023/956 door een verificateur worden geverifieerd.
- (2) Overeenkomstig artikel 1, lid 2, van Verordening (EU) 2023/956 vormt het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) een aanvulling op het EU-emissiehandelssysteem (ETS) dat is vastgesteld bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup>. Het waarborgen van samenhang en consistentie tussen de CBAM-accreditatie- en -verificatievereisten en de vereisten die van toepassing zijn op het EU-ETS zal de synergieën tussen de twee instrumenten versterken en de administratieve lasten voor verificateurs, nationale accreditatie instanties en bevoegde autoriteiten verminderen.
- (3) Krachtens Verordening (EU) 2023/956 moeten de overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad<sup>4</sup> door elke lidstaat aangewezen nationale accreditatie instanties verificateurs accrediteren. Om te garanderen dat alleen aanvragers worden geaccrediteerd die de verificatie van ingebbede emissies overeenkomstig Verordening (EU) 2023/956 met de benodigde competentie en kennis kunnen uitvoeren, moeten vereisten worden vastgesteld met betrekking tot de competentie van verificateurs en de activiteiten die zij, eenmaal geaccrediteerd, moeten kunnen uitvoeren.

---

<sup>2</sup> PB L 130 van 16.5.2023, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>.

<sup>3</sup> Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj>).

- (4) Teneinde consistentie te waarborgen met de accreditatie- en verificatievereisten die van toepassing zijn op het EU-ETS en rekening te houden met de specifieke kenmerken van het CBAM, moeten de competentie-eisen en de activiteiten die verificateurs uit hoofde van deze verordening moeten uitvoeren op soortgelijke wijze worden gespecificeerd als de activiteiten en eisen waarin het EU-ETS voorziet. Teneinde een doeltreffende aanvraagprocedure te waarborgen, moeten ook regels worden vastgesteld voor de indiening van het accreditatieverzoek waarmee aanvragers hun technische competentie aantonen.
- (5) Om rekening te houden met internationaal toepasselijke normen, samenhang te waarborgen met de regels die van toepassing zijn op het EU-ETS en onnodige overlapping van procedures te voorkomen, is het raadzaam om beste praktijken toe te passen die voortvloeien uit de toepassing van relevante geharmoniseerde normen die door het Europees Comité voor Normalisatie zijn vastgesteld naar aanleiding van een verzoek van de Commissie overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>5</sup>. Het is derhalve passend te voorzien in de naleving van bepaalde relevante geharmoniseerde normen, die zullen worden aangevuld met bijkomende en specifieke voorschriften uit deze verordening.
- (6) Om het beginsel van niet-concurrentie tussen nationale accreditatie instanties te eerbiedigen, moeten aanvragers accreditatie aanvragen in de lidstaat waar zij zijn gevestigd. Het moet echter worden gewaarborgd dat aanvragers accreditatie kunnen aanvragen in een andere lidstaat wanneer er in de lidstaat van de aanvrager geen nationale accreditatie instantie is of wanneer de nationale accreditatie instantie niet bevoegd is om de gevraagde accreditatiediensten te verlenen.
- (7) Om het aantal in aanmerking komende aanvragers te verhogen, de kosten voor in derde landen gevestigde verificateurs te verlagen en exploitanten in staat te stellen gebruik te maken van hun verificatiediensten, moet het voor een rechtspersoon die niet in een lidstaat is gevestigd, mogelijk zijn accreditatie aan te vragen bij een willekeurige nationale accreditatie instantie. Wanneer de nationale accreditatie instantie de aanvraag van een in een derde land gevestigde aanvrager wegens capaciteitsgebrek of om andere, verwante redenen niet in behandeling kan nemen, moet zij de aanvrager daarvoor naar behoren gemotiveerde redenen verschaffen, alsook een lijst van nationale accreditatie instanties die het verzoek wel kunnen afhandelen.
- (8) Nationale accreditatie instanties moeten garanderen dat verificateurs over de noodzakelijke competentie beschikken om de technische processen te begrijpen die in installaties worden uitgevoerd en om de specifieke monitoring- en rapportagegrenzen van een installatie, die afhankelijk zijn van de geproduceerde goederen, te beoordelen. Daartoe moet voor elke relevante CBAM-activiteitengroep een afzonderlijk toepassingsgebied van accreditatie worden vastgesteld, zodat nationale accreditatie instanties de competentie en prestaties van de verificateur kunnen beoordelen aan de hand van specifieke criteria, afgestemd op het specifieke toepassingsgebied van de accreditatie.

---

<sup>5</sup> Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad ([PB L 316 van 14.11.2012, blz. 12](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1025/oj>).

- (9) Om overlapping van processen en buitensporige administratieve lasten te voorkomen en tegelijkertijd de robuustheid van de accreditatieprocedure te waarborgen, moeten verificateurs die overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie<sup>6</sup> reeds zijn geaccrediteerd voor een desbetreffende groep activiteiten in het kader van het EU-ETS, een aanvraag kunnen indienen voor een verruiming van het toepassingsgebied van hun accreditatie tot de overeenkomstige CBAM-accreditatiecertificaten. Om ervoor te zorgen dat de nationale accreditatie instanties rekening kunnen houden met de overeenkomstige activiteitengroepen in het kader van het EU-ETS, moeten dergelijke overeenkomstige activiteitengroepen worden vastgesteld.
- (10) Om te waarborgen dat nationale accreditatie instanties accreditatieactiviteiten naar behoren kunnen uitvoeren, moeten regels en vereisten worden vastgesteld voor de beoordeling van accreditatieverzoeken.
- (11) Om nationale accreditatie instanties in staat te stellen verificateurs te controleren en toezicht op hen te houden, en te waarborgen dat verificateurs technisch bekwaam blijven om de aan hen toevertrouwde taak uit te voeren, moeten de door de nationale accreditatie instanties uit te voeren toezichtactiviteiten worden gespecificeerd. Indien de nationale accreditatie instantie concludeert dat de verificateur niet voldoet aan de eisen en de verificatieactiviteiten uit hoofde van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 en Uitvoeringsverordening XX/XX van de Commissie<sup>7</sup> *OP please insert reference of C(2025)8150]* niet heeft uitgevoerd, moet de nationale accreditatie instantie administratieve maatregelen kunnen treffen, met inbegrip van opschorting, intrekking of beperking van het toepassingsgebied van de accreditatie.
- (12) Om een efficiënte controle van en toezicht op verificateurs te waarborgen, is het raadzaam regels vast te stellen voor de uitwisseling van informatie tussen de verificateur en de nationale accreditatie instantie die de verificateur heeft geaccrediteerd, de nationale accreditatie instantie en de bevoegde autoriteit van een lidstaat, alsook tussen de bevoegde autoriteiten en de Commissie. Voor dergelijke uitwisselingen van informatie moeten de strengste waarborgen inzake vertrouwelijkheid en beroepsgeheim gelden en zij moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met het toepasselijke Unie- en nationale recht.
- (13) Wanneer een lidstaat voor de toepassing van deze verordening geen nationale accreditatie instantie opricht of geen accreditatieactiviteiten uitvoert, moet de bevoegde autoriteit, om een efficiënt toezicht op verificateurs te waarborgen, eventuele klachten die zij ontvangt over een verificateur die door een andere nationale accreditatie instantie is geaccrediteerd aan laatstgenoemde meedelen, en informatie over de beoordeling van verificatieverslagen doorgeven aan andere bevoegde autoriteiten en de Commissie via het CBAM-register.
- (14) Om te waarborgen dat de informatie over geaccrediteerde verificateurs in het CBAM-register betrouwbaar en actueel is, moeten de nationale accreditatie instanties de

---

<sup>6</sup> Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de verificatie van gegevens en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 334 van 31.12.2018, blz. 94, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2018/2067/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj)).

<sup>7</sup> Uitvoeringsverordening ... van de Commissie van ...betreffende de toepassing van de beginselen voor de verificatie van aangegeven ingebedde emissies overeenkomstig Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad.

bevoegde autoriteit in kennis stellen van elke wijziging in de accreditatie van een verificateur.

- (15) Ter staving van de beoordeling van verificatieverslagen moet de nationale accreditatieinstantie periodiek met de bevoegde autoriteit informatie uitwisselen over de voor verificateurs geplande activiteiten en de resultaten van de controle van deze activiteiten. De bevoegde autoriteit moet deze informatie via het CBAM-register delen met de Commissie en met andere bevoegde autoriteiten. De bevoegde autoriteit moet op haar beurt ook alle relevante informatie uit de beoordeling van verificatieverslagen delen met de nationale accreditatieinstantie ter ondersteuning van haar accreditatieactiviteiten met betrekking tot de controle van en het toezicht op verificateurs.
- (16) Om ervoor te zorgen dat accreditatie en verificatie vlot verlopen, moeten de lidstaten en de bevoegde autoriteiten de gelijkwaardigheid erkennen van de diensten van nationale accreditatieinstanties die met goed gevolg een collegiale toetsing hebben ondergaan of die zijn begonnen met een collegiale toetsing waarbij geen onregelmatigheden zijn vastgesteld, en moeten zij de accreditatiecertificaten en verificatieverslagen aanvaarden van verificateurs die door die nationale accreditatieinstanties zijn geaccrediteerd.
- (17) Nationale accreditatieinstanties die aantonen dat zij aan deze verordening voldoen en reeds vóór de datum van toepassing van deze verordening met goed gevolg een collegiale toetsing hebben ondergaan, moeten worden verondersteld aan de relevante procedurele vereisten te voldoen en worden vrijgesteld van de verplichting om opnieuw een collegiale toetsing te ondergaan overeenkomstig de verordening.
- (18) Indien het resultaat van de collegiale toetsing negatief is, moet worden belet dat de nationale accreditatieinstantie accreditatiediensten verleent teneinde onzekerheid omtrent de wederzijdse erkenning van accreditatiecertificaten of verificatieverslagen te vermijden.
- (19) Als persoonsgegevens worden verwerkt voor de toepassing van deze gedelegeerde verordening, moet Verordening (EU) 2016/679<sup>8</sup> worden toegepast.
- (20) Aangezien deze verordening bepalingen bevat inzake de accreditatie van verificateurs die activiteiten uitvoeren met betrekking tot broeikasgasemissies die vanaf 1 januari 2026 vrijkomen, moet zij met ingang van die datum van toepassing zijn.
- (21) Overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd, en op 13 november 2025 heeft hij een advies uitgebracht,

---

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

## Hoofdstuk I

### Algemene bepalingen

#### *Artikel 1*

#### **Definities**

Voor de toepassing van deze verordening gelden, naast de definities in artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*] en artikel 1 van en bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX van de Commissie<sup>9</sup> [*OP please insert reference of C(2025)8151*], de volgende definities:

- (1) “verificateur”: een rechtspersoon die krachtens deze verordening verificatieactiviteiten uitvoert en die voor de toepassing van Verordening (EU) 2023/956 door een nationale accreditatie instantie is geaccrediteerd op het moment dat een verificatieverslag wordt uitgebracht;
- (2) “verificatie”: de door een verificateur uitgevoerde activiteiten om krachtens deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 en Uitvoeringsverordening XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*] een verificatieverslag uit te brengen;
- (3) “toepassingsgebied van de accreditatie”: de in bijlage I bij deze verordening bedoelde CBAM-activiteitengroepen waarvoor accreditatie wordt gevraagd of is verleend;
- (4) “intrinsiek risico”: de kans op mogelijk materiële onjuistheden van een parameter in het emissieverslag van de exploitant, die afzonderlijk of in combinatie met andere onjuistheden voorkomen, zonder rekening te houden met het effect van enige bijbehorende controleactiviteiten;
- (5) “controleactiviteiten”: alle door de exploitant uitgevoerde handelingen of getroffen maatregelen om de intrinsieke risico’s te beperken;
- (6) “controlerisico”: de kans op mogelijke materiële onjuistheden van een parameter in het emissieverslag van de exploitant, die afzonderlijk of in combinatie met andere onjuistheden voorkomen, en die door het controlesysteem niet tijdig worden voorkomen of gedetecteerd en gecorrigeerd;
- (7) “verificatierisico”: het risico, veroorzaakt door het intrinsieke risico, het controlerisico of het risico dat de verificateur een materiële onjuistheid niet detecteert, dat de verificateur een onjuist verificatieadvies uitbrengt wanneer het emissieverslag van de exploitant materiële onjuistheden bevat;
- (8) “mate van zekerheid”: de mate van zekerheid die de verificateur biedt met betrekking tot het verificatieverslag op basis van het doel om het verificatierisico te beperken naargelang van de omstandigheden van de verificatieopdracht;

---

<sup>9</sup> Uitvoeringsverordening ... van de Commissie van ... tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de methoden voor de berekening van in goederen ingebedde emissies.

- (9) “redelijke mate van zekerheid”: een hoge maar niet absolute mate van zekerheid, vervat in een formeel verificatieadvies, ten aanzien van de vraag of het geverifieerde emissieverslag van de exploitant vrij is van materiële onjuistheden;
- (10) “locatie”: de installatie waarop het te verifiëren emissieverslag van de exploitant betrekking heeft;
- (11) “CBAM-hoofdauditor”: een auditor die verantwoordelijk is voor de leiding van en het toezicht op het verificatieteam, alsook voor de uitvoering van en rapportage over de verificatie van het emissieverslag van een exploitant;
- (12) “CBAM-auditor”: een lid van een verificatieteam dat verantwoordelijk is voor de verificatie van het emissieverslag van een exploitant;
- (13) “beoordelaar”: een persoon die door een nationale accreditatie instantie is aangewezen om individueel of als lid van een beoordelingsteam een verificateur krachtens deze verordening te beoordelen.

## **Hoofdstuk II**

### **Verlening en intrekking van accreditatie**

#### **AFDELING 1**

#### **PROCEDURE**

##### *Artikel 2*

#### **Reikwijdte van de beoordeling door nationale accreditatie instanties**

De nationale accreditatie instantie beoordeelt of de rechtspersoon die accreditatie aanvraagt (“de aanvrager”) of de verificateur:

- (a) voldoet aan de competentie-eisen van punt 1 van bijlage II, met inbegrip van de in punt 1.5.1 van bijlage II bedoelde geharmoniseerde norm;
- (b) de in punt 2 van bijlage II bij deze verordening vastgestelde verificatieactiviteiten uitvoert overeenkomstig deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 en Uitvoeringsverordening XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*].

##### *Artikel 3*

#### **Accreditatieverzoek**

1. Een aanvrager die naar het nationale recht van een lidstaat is opgericht, verzoekt de nationale accreditatie instantie van die lidstaat om verlening van accreditatie overeenkomstig deze verordening.

In afwijking van de eerste alinea verzoekt een aanvrager die naar het nationale recht van een lidstaat is opgericht, een andere nationale accreditatie instantie dan die van zijn lidstaat van vestiging om verlening van accreditatie in de volgende situaties:

- (a) indien de lidstaat waar de aanvrager is gevestigd, heeft besloten geen nationale accreditatie-instantie op te richten en geen beroep heeft gedaan op de nationale accreditatie-instantie van een andere lidstaat;
  - (b) indien de in het eerste alinea bedoelde nationale accreditatie-instanties de verificatieactiviteiten waarvoor accreditatie wordt gevraagd, niet accrediteren;
  - (c) indien de in de eerste alinea bedoelde nationale accreditatie-instanties de collegiale toetsing met betrekking tot de activiteitengroepen waarvoor accreditatie wordt gevraagd, niet met goed gevolg hebben ondergaan.
2. Een aanvrager die niet naar het nationale recht van een lidstaat is opgericht, verzoekt een nationale accreditatie-instantie van een willekeurige lidstaat die overeenkomstig deze verordening accreditatie verleent, om verlening van accreditatie.
3. Accreditatieverzoeken hebben betrekking op een of meer in bijlage I vermelde groepen CBAM-activiteiten.
4. Samen met de aanvraag stelt de in de leden 1 en 2 bedoelde aanvrager de volgende documenten ter beschikking van de nationale accreditatie-instantie:
  - (a) een beschrijving van de competentie van de aanvrager om de in punt 1.5.1 van bijlage II bedoelde procedures en processen en het in punt 1.5.2 van die bijlage bedoelde kwaliteitsbeheersysteem uit te voeren;
  - (b) een beschrijving van de competentiecriteria als bedoeld in punt 1.1.1, tweede alinea, punten a) en b), van bijlage II, de resultaten van het in dat punt bedoelde competentieproces en andere relevante documentatie over de competentie van alle medewerkers die zijn betrokken bij verificatieactiviteiten als bedoeld in de punten 1.2 en 1.3 van bijlage II;
  - (c) een beschrijving van het in punt 1.7.5 van bijlage II bedoelde proces ter waarborging van voortdurende onpartijdigheid en onafhankelijkheid, inclusief desbetreffende bescheiden over de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de aanvrager en zijn personeel;
  - (d) de lijst van de technisch deskundigen op het gebied van verificatie en de belangrijkste medewerkers die zijn betrokken bij de verificatie van de emissieverslagen van exploitanten;
  - (e) een beschrijving van de in punt 1.5.1 van bijlage II bedoelde procedures en processen, met inbegrip van degene die betrekking hebben op de in punt 2.16 van bijlage II bedoelde interne verificatiedocumentatie;
  - (f) de in punt 1.6 van bijlage II bedoelde bescheiden;
  - (g) indien van toepassing, relevante bewijzen van aantoonbare competentie om de in punt 1.5 van bijlage II bedoelde internationale norm toe te passen, zoals erkend door een nationale accreditatie-instantie of een accreditatie-instantie van een derde land.
5. Na ontvangst van het accreditatieverzoek kan de nationale accreditatie-instantie de aanvrager verzoeken andere informatie te verstrekken die de nationale accreditatie-instantie noodzakelijk acht voor de beoordeling van de aanvraag.
6. Wanneer de nationale accreditatie-instantie accreditatiediensten uit hoofde van deze verordening verleent, maar niet in staat is de accreditatie uit te voeren van een in een derde land gevestigde aanvrager, verstrekt die nationale accreditatie-instantie de

aanvrager na ontvangst van een verzoek om accreditatie onverwijld een naar behoren gemotiveerd antwoord waarin de redenen voor het niet uitvoeren van de accreditatie worden uiteengezet, alsmede een lijst van nationale accreditatie instanties die de accreditatieprocedure mogelijk wel kunnen uitvoeren.

De instantie die is erkend als de organisator van de in artikel 24 bedoelde collegiale toetsing faciliteert de uitwisseling van informatie tussen nationale accreditatie instanties door een lijst bij te houden van nationale accreditatie instanties die accreditatiediensten voor CBAM verlenen en van nationale accreditatie instanties die het accreditatieproces voor in een derde land gevestigde aanvragers kunnen uitvoeren.

#### *Artikel 4*

### **Accreditatieverzoeken van aanvragers die zijn geaccrediteerd uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067**

Een aanvrager die uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 is geaccrediteerd voor de desbetreffende, in bijlage I bij deze verordening vermelde groep activiteiten, kan een verzoek indienen om het toepassingsgebied van deze accreditatie te verruimen tot de overeenkomstige, in die bijlage vermelde CBAM-activiteitengroep.

De aanvraag voor een verruiming van het toepassingsgebied wordt ingediend bij de overeenkomstig artikel 3, lid 1, aangewezen nationale accreditatie instantie.

#### *Artikel 5*

### **Beoordeling van accreditatieverzoeken**

1. Bij de beoordeling van accreditatieverzoeken doet de nationale accreditatie instantie het volgende:
  - (a) de door de aanvrager overeenkomstig artikel 3 verstrekte informatie beoordelen;
  - (b) een bezoek ter plaatse brengen aan de aanvrager om een representatief monster van de interne verificatiedocumentatie te evalueren en de uitvoering van het kwaliteitsbeheersysteem van de aanvrager en de procedures of processen voor verificatieactiviteiten als bedoeld in punt 1.5 van bijlage II te beoordelen;
  - (c) de prestaties en competentie observeren van een representatief aantal medewerkers van de aanvrager die betrokken zijn bij de verificatie van de emissieverslagen van exploitanten om te garanderen dat zij overeenkomstig deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 en Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8150] werken.
2. Tijdens de beoordeling houdt de nationale accreditatie instantie rekening met het volgende:
  - (a) de complexiteit van het toepassingsgebied van de accreditatie;
  - (b) de complexiteit van het in punt 1.5.2 van bijlage II bedoelde kwaliteitsbeheersysteem;
  - (c) de procedures en informatie over processen als bedoeld in punt 1.5.1 van bijlage II;

- (d) de geografische gebieden waarin de aanvrager verificaties uitvoert of voornemens is uit te voeren;
- (e) of de aanvrager overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 is geaccrediteerd voor de desbetreffende, in bijlage I vermelde groep activiteiten.

De nationale accreditatie-instantie kan daarnaast al het relevante bewijs in overweging nemen dat de aanvrager overeenkomstig artikel 3, lid 4, punt g), heeft verstrekt.

3. Indien de aanvrager besluit bepaalde verificatieactiviteiten uit te besteden overeenkomstig punt 1.7.4 van bijlage II, kan de nationale accreditatie-instantie de in lid 1, punten b) en c), van dit artikel bedoelde activiteiten ook ter plaatse bij de instantie die de activiteiten uitbesteedt, uitvoeren.
4. De nationale accreditatie-instantie brengt verslag uit aan de aanvrager over haar bevindingen en eventuele non-conformiteiten, en verzoekt om een antwoord.
5. De aanvrager neemt corrigerende maatregelen om eventuele krachtens lid 4 gerapporteerde non-conformiteiten aan te pakken en dient een antwoord in waarin wordt aangegeven welke maatregelen zijn genomen of welke maatregelen binnen een door de nationale accreditatie-instantie bepaalde periode zijn gepland om ze op te lossen.
6. De nationale accreditatie-instantie evalueert het krachtens lid 5 door de aanvrager ingediende antwoord.
7. Wanneer de nationale accreditatie-instantie oordeelt dat het antwoord van de aanvrager of de genomen maatregelen ontoereikend of ondoeltreffend zijn, verzoekt zij de aanvrager om extra informatie in te dienen of verdere maatregelen te nemen.

De nationale accreditatie-instantie kan verzoeken bewijzen te verstrekken of een follow-upbeoordeling uitvoeren om de feitelijke uitvoering van de corrigerende maatregelen te beoordelen.

## *Artikel 6*

### **Besluit over accreditatie en accreditatiecertificaat**

1. Wanneer de nationale accreditatie-instantie besluit om een accreditatie te verlenen of verlengen, of om het toepassingsgebied van een accreditatie te verruimen, geeft zij daartoe een accreditatiecertificaat af.
2. Het accreditatiecertificaat bevat ten minste de volgende gegevens:
  - (a) de identiteit van de nationale accreditatie-instantie;
  - (b) de naam en de unieke accreditatie-identificatie van de verificateur;
  - (c) het toepassingsgebied van de accreditatie en activiteitengroepen;
  - (d) het land van vestiging van de nationale accreditatie-instantie en van de verificateur;
  - (e) de ingangsdatum en de vervaldatum van de accreditatie;
  - (f) een verwijzing naar de voor de beoordeling gebruikte normatieve documenten.
3. Het accreditatiecertificaat is vanaf de datum van afgifte door de nationale accreditatie-instantie gedurende maximaal vijf jaar geldig.

## Artikel 7

### Herbeoordeling

1. Vóór het verstrijken van een accreditatiecertificaat dat zij heeft afgegeven, voert de nationale accreditatie instantie een herbeoordeling van de betrokken verificateur uit om te bepalen of de geldigheid van dat accreditatiecertificaat kan worden verlengd.
2. De nationale accreditatie instantie plant herbeoordelingen zodanig dat zij representatieve steekproeven kan beoordelen van de activiteiten van de verificateur waarop het certificaat betrekking heeft.
3. De nationale accreditatie instantie voert de herbeoordeling van verificateurs uit overeenkomstig artikel 2.

## Artikel 8

### Verruiming van het toepassingsgebied

De nationale accreditatie instantie bepaalt, in antwoord op een aanvraag door een verificateur voor een verruiming van het toepassingsgebied van een toegekende accreditatie, of de verificateur voldoet aan de eisen van artikel 2 voor de gevraagde verruiming van het toepassingsgebied van zijn accreditatie.

## Artikel 9

### Opschorting en intrekking van de accreditatie en beperking van het toepassingsgebied van de accreditatie

1. Onverminderd de leden 2, 3 en 4 van dit artikel kan de nationale accreditatie instantie de accreditatie van een verificateur opschorten of intrekken of het toepassingsgebied van de accreditatie van een verificateur beperken indien de verificateur niet voldoet aan de eisen van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 of Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*].
2. De nationale accreditatie instantie schort een accreditatie van een verificateur op, trekt deze in of beperkt het toepassingsgebied ervan indien de verificateur daarom verzoekt.
3. De nationale accreditatie instantie schort een accreditatie van een verificateur op of beperkt het toepassingsgebied ervan wanneer de verificateur:
  - (a) een ernstige inbreuk heeft gepleegd op de voorschriften van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 of Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*];
  - (b) aanhoudend en herhaaldelijk niet heeft voldaan aan de eisen van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 of Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*];
  - (c) andere door de nationale accreditatie instantie vastgestelde specifieke voorwaarden heeft geschonden.

4. De nationale accreditatie instantie trekt de accreditatie van een verificateur in wanneer:
  - (a) de verificateur de tekortkomingen die aanleiding gaven tot het besluit tot opschorting van de accreditatie, niet heeft verholpen;
  - (b) een lid van het management van de verificateur of een medewerker van de verificateur die betrokken is bij verificatieactiviteiten in het kader van Verordening (EU) 2023/956, schuldig is bevonden aan fraude;
  - (c) de verificateur opzettelijk onjuiste informatie heeft verstrekt of opzettelijk informatie heeft achtergehouden.
5. Een verificateur kan bij de nationale accreditatie instantie beroep instellen tegen een besluit van die instantie om een accreditatie op te schorten of in te trekken of het toepassingsgebied ervan te beperken overeenkomstig de leden 1, 3 en 4.
6. Besluiten van een nationale accreditatie instantie om de accreditatie op te schorten of in te trekken of om het toepassingsgebied van de accreditatie te beperken, worden van kracht op de datum van kennisgeving aan de verificateur.
7. De nationale accreditatie instantie trekt het besluit tot opschorting van een accreditatiecertificaat in indien zij concludeert dat de verificateur voldoet aan de eisen van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 en Verordening XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8150].

## **AFDELING 2**

### **AAN NATIONALE ACCREDITATIE-INSTANTIES GESTELDE EISEN**

#### *Artikel 10*

#### **Competentie-eisen voor beoordelaars**

De nationale accreditatie instantie waarborgt dat de personen die zijn aangewezen om de beoordeling uit te voeren, over de volgende vaardigheden en kennis beschikken:

- (a) kennis van accreditatie, van verificatieactiviteiten en van de monitoring en berekening van ingebodde emissies overeenkomstig deze verordening, Verordening (EU) 2023/956, Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8151], Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8150], kennis van het verzamelen, monitoren en rapporteren van gegevens die relevant zijn voor kosteloze toewijzing overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX<sup>10</sup> [OP please insert reference of C(2025)8152] en kennis van andere toepasselijke wetgeving, geharmoniseerde normen en richtsnoeren;
- (b) de competentie en het inzicht die vereist zijn om de in punt 2 van bijlage II bij deze verordening bedoelde verificatieactiviteiten te beoordelen;
- (c) voor het toepassingsgebied van accreditatie LI als bedoeld in bijlage I bij deze verordening, de technische competentie en het inzicht die vereist zijn om het bewijs te beoordelen dat nodig is om aan te tonen dat aan de criteria van punt 5, eerste

---

<sup>10</sup> Uitvoeringsverordening ... van de Commissie van ... tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de berekening van de aanpassing van de kosteloze toewijzing aan het aantal in te leveren CBAM-certificaten.

alinea, punten a) tot en met d), van bijlage IV bij Verordening (EU) 2023/956 is voldaan;

- (d) voor het toepassingsgebied van accreditatie LII als bedoeld in bijlage I bij deze verordening, de technische competentie en het inzicht die vereist zijn om het bewijs te beoordelen dat nodig is om aan te tonen dat aan de criteria van punt 6 van bijlage IV bij Verordening (EU) 2023/956 is voldaan;
- (e) kennis van gegevens- en informatieaudits als bedoeld in punt 1.2, vierde alinea, punt b), van bijlage II bij deze verordening.

### *Artikel 11*

#### **Technisch deskundigen op het gebied van accreditatie**

1. Indien noodzakelijk kan de nationale accreditatie-instantie technisch deskundigen op het gebied van accreditatie betrekken bij de beoordeling van door verificateurs uitgevoerde verificatieactiviteiten.
2. Technisch deskundigen op het gebied van accreditatie hebben naast kennis en deskundigheid op het vereiste vakgebied ook kennis van:
  - (a) kennis van accreditatie, van verificatieactiviteiten en van de monitoring en berekening van ingebelde emissies overeenkomstig deze verordening, Verordening (EU) 2023/956, Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8151*], Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*], kennis van het verzamelen, monitoren en rapporteren van gegevens die relevant zijn voor kosteloze toewijzing overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [*OP please insert the reference of C(2025)8152*] en kennis van andere toepasselijke wetgeving, normen en richtsnoeren;
  - (b) kennis van de verificatieactiviteiten die worden uitgevoerd door verificateurs, als bedoeld in punt 2 van bijlage II bij deze verordening.

### *Artikel 12*

#### **Toegang tot informatie, vertrouwelijkheid en beroepsgeheim**

1. De nationale accreditatie-instantie stelt op regelmatige basis informatie over haar accreditatieactiviteiten uit hoofde van deze verordening ter beschikking van het publiek en werkt deze bij.
2. De nationale accreditatie-instantie treft passende regelingen om de vertrouwelijkheid te waarborgen van de informatie die zij tijdens beoordelingsactiviteiten uit hoofde van deze verordening verkrijgt.

Wanneer de nationale accreditatie-instantie informatie ontvangt over een emissieverslag van een exploitant of een verificatieverslag, onder meer op grond van de artikelen 16 en 21, valt die informatie onder het beroepsgeheim en geeft de nationale accreditatie-instantie deze informatie niet vrij aan andere personen of autoriteiten, tenzij dit vereist is op grond van het Unierecht of het nationale recht.

# Hoofdstuk III

## Controle van en het toezicht op geaccrediteerde verificateurs

### AFDELING 1

#### CONTROLE VAN VERIFICATEURS

##### *Artikel 13*

##### **Algemene controlevereiste**

Tijdens de geldigheidsduur van een accreditatiecertificaat blijven verificateurs voldoen aan de eisen van punt 1 van bijlage II, verrichten zij de verificatieactiviteiten overeenkomstig punt 2 van die bijlage en blijven zij voldoen aan de eisen van Verordening (EU) 2023/956 en Uitvoeringsverordening XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8150].

Tijdens de geldigheidsduur van een accreditatiecertificaat controleert de nationale accreditatie instantie die de accreditatie heeft verleend of de verificateur aan de in de eerste alinea bedoelde eisen en activiteiten voldoet.

Wanneer de nationale accreditatie instantie van oordeel is dat de verificateur niet meer voldoet aan de eisen van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 of Uitvoeringsverordening XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8150], treft de nationale accreditatie instantie de nodige maatregelen, waaronder de opschorting of intrekking van de accreditatie of de beperking van het toepassingsgebied ervan, overeenkomstig artikel 9 van deze verordening.

##### *Artikel 14*

##### **Jaarlijks toezicht**

1. De nationale accreditatie instantie houdt jaarlijks toezicht op elke verificateur aan wie zij een accreditatiecertificaat heeft afgegeven. Dat toezicht omvat ten minste het volgende:
  - (a) een beoordeling ter plaatse of een virtuele beoordeling van het kantoor van de verificateur;
  - (b) het observeren van de prestaties en het beoordelen van de competentie van een representatief aantal medewerkers van de verificateur overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt c).

Wanneer de verificateur bepaalde verificatieactiviteiten uitbesteedt overeenkomstig punt 1.7.4 van bijlage II, kan de nationale accreditatie instantie de in de eerste alinea bedoelde activiteiten ook ter plaatse bij de uitbestede instantie uitvoeren.

2. Binnen twaalf maanden na de datum waarop het accreditatiecertificaat is afgegeven, voert de nationale accreditatie instantie het eerste toezicht op een verificateur uit overeenkomstig lid 1.
3. De nationale accreditatie instantie plant haar jaarlijkse toezicht zodanig dat zij representatieve steekproeven van de activiteiten van de verificateur die binnen het

toepassingsgebied van het accreditatiecertificaat vallen en van de bij de verificatieactiviteiten betrokken medewerkers kan beoordelen.

4. Op basis van de resultaten van het toezicht besluit de nationale accreditatie-instantie of de voortzetting van de accreditatie wordt bevestigd.

#### *Artikel 15*

### **Buitengewone beoordeling**

Op elk moment tijdens de geldigheidsduur van het accreditatiecertificaat kan de nationale accreditatie-instantie een buitengewone beoordeling uitvoeren van willekeurige aspecten van de competentie of activiteiten van de verificateur om te beoordelen of de verificateur nog steeds voldoet aan de eisen van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 en Uitvoeringsverordening (EU) XX/XX [OP please insert reference of C(2025)8150].

#### *Artikel 16*

### **Klachten**

Wanneer de nationale accreditatie-instantie een klacht betreffende een door haar geaccrediteerde verificateur heeft ontvangen van een bevoegde autoriteit, de Commissie, de exploitant of andere belanghebbende partijen, doet zij uiterlijk drie maanden na de datum van ontvangst het volgende:

- (a) zij beoordeelt de gegrondheid van de klacht;
- (b) zij zorgt ervoor dat de verificateur in kwestie de gelegenheid krijgt zijn opmerkingen in te dienen;
- (c) zij neemt passende maatregelen om de klacht te behandelen;
- (d) zij registreert de klacht en de genomen maatregelen;
- (e) zij beantwoordt de indiener van de klacht.

## **AFDELING 2**

### ***INFORMATIE-UITWISSELING EN KENNISGEVINGEN IN HET KADER VAN HET TOEZICHT OP VERIFICATEURS***

#### *Artikel 17*

### **Uitwisseling van informatie en samenwerking**

1. Elke lidstaat zorgt voor een doeltreffende uitwisseling van informatie en doeltreffende samenwerking tussen zijn nationale accreditatie-instantie en de bevoegde autoriteit overeenkomstig de artikelen 18 tot en met 21.
2. In afwijking van lid 1 van dit artikel zijn de artikelen 18 en 19, artikel 20, lid 1, en artikel 21, lid 1, van deze verordening niet van toepassing op de bevoegde autoriteit en de nationale accreditatie-instantie wanneer de bevoegde autoriteit is gevestigd in een lidstaat die geen nationale accreditatie-instantie heeft of geen accreditatiediensten verleent voor de toepassing van Verordening (EU) 2023/956.

## *Artikel 18*

### **Uitwisseling van informatie over accreditatiecertificaten en administratieve maatregelen**

De nationale accreditatie-instantie verstrekt de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar zij is gevestigd onverwijld alle relevante informatie die noodzakelijk is voor de registratie van de verificateur in het CBAM-register overeenkomstig artikel 10 bis van Verordening (EU) 2023/956 en eventuele actualiseringen van dergelijke informatie. Deze gegevens omvatten:

- (a) besluiten tot verlening of verlenging van de accreditatie van een aanvrager of tot verruiming van het toepassingsgebied van de accreditatie overeenkomstig artikel 6;
- (b) besluiten om de accreditatie van een verificateur op te schorten of in te trekken of het toepassingsgebied ervan te beperken overeenkomstig artikel 9, en alle besluiten in beroep waarbij dergelijke besluiten zijn herzien;
- (c) intrekkingen van besluiten tot opschorting van de accreditatie overeenkomstig artikel 9, lid 7.

De in de eerste alinea bedoelde bevoegde autoriteiten registreren de overeenkomstig de eerste alinea ontvangen informatie over verificateurs in het CBAM-register en werken deze informatie bij.

## *Artikel 19*

### **Accreditatiewerkprogramma en beheersverslag**

1. Uiterlijk op 31 december van elk jaar stelt de nationale accreditatie-instantie in het Engels een accreditatiewerkprogramma voor het volgende kalenderjaar ter beschikking aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar zij is gevestigd, dat de lijst van verificateurs omvat die door die nationale accreditatie-instantie zijn geaccrediteerd. Het accreditatiewerkprogramma bevat minstens de volgende informatie met betrekking tot elke verificateur:
  - (a) informatie over activiteiten die de nationale accreditatie-instantie heeft gepland voor die verificateur, met inbegrip van toezichts- en herbeoordelingsactiviteiten;
  - (b) de verwachte tijd en plaats van de verificatie, met inbegrip van informatie over de vraag of een fysiek bezoek ter plaatse of een virtueel locatiebezoek zal worden uitgevoerd;
  - (c) datums van door de nationale accreditatie-instantie uit te voeren verwachte observatiecontroles om de verificateur te beoordelen, met inbegrip van de naam en identificatiegegevens van de exploitanten en van de installaties die tijdens de observatiecontrole zullen worden bezocht.

Wanneer er wijzigingen optreden in de informatie als bedoeld in de eerste alinea, dient de nationale accreditatie-instantie uiterlijk op 30 juni van elk jaar een bijgewerkt werkprogramma in bij de bevoegde autoriteit.

2. Uiterlijk op 31 juli van elk jaar verstrekt de nationale accreditatie-instantie in het Engels een beheersverslag aan de in het eerste lid bedoelde bevoegde autoriteit. Het beheersverslag bevat minstens de volgende informatie met betrekking tot elke door

die nationale accreditatie-instantie geaccrediteerde verificateur of, in het geval van punt c), met betrekking tot elke aanvrager:

- (a) accreditatiegegevens van verificateurs die zijn geaccrediteerd door die nationale accreditatie-instantie, waaronder het toepassingsgebied van de accreditatie voor deze verificateurs;
  - (b) wijzigingen in het toepassingsgebied van de accreditatie voor de in punt a) bedoelde verificateurs;
  - (c) indien de nationale accreditatie-instantie de in artikel 3, lid 6, bedoelde accreditatieprocedure niet kon uitvoeren, een lijst met de naam en het land van vestiging van de aanvrager en het toepassingsgebied van de aangevraagde accreditatie;
  - (d) samengevatte resultaten van toezicht- en herbeoordelingsactiviteiten die zijn uitgevoerd door de nationale accreditatie-instantie;
  - (e) samengevatte resultaten van buitengewone beoordelingen die hebben plaatsgevonden, inclusief de redenen voor het starten van dergelijke buitengewone beoordelingen;
  - (f) eventuele klachten die zijn ingediend tegen de verificateur sinds het laatste beheersverslag en de maatregelen die zijn genomen door de nationale accreditatie-instantie met betrekking tot dergelijke klachten;
  - (g) informatie over de maatregelen die de nationale accreditatie-instantie heeft genomen naar aanleiding van de door de bevoegde autoriteit of de Commissie op grond van artikel 20 gedeelde informatie, tenzij de nationale accreditatie-instantie de informatie als een klacht in de zin van artikel 16 beschouwt.
3. Voor de toepassing van de leden 1 en 2 maakt de nationale accreditatie-instantie gebruik van een door de Commissie te verstrekken relevant elektronisch model.

#### *Artikel 20*

#### **Uitwisseling van informatie tussen bevoegde autoriteiten en de Commissie**

1. De bevoegde autoriteiten stellen de informatie in het accreditatiewerkprogramma en het beheersverslag overeenkomstig artikel 19 onverwijld ter beschikking van andere bevoegde autoriteiten en de Commissie via het CBAM-register.
2. Wanneer de bevoegde autoriteit of de Commissie op grond van artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) 2023/956 een beoordeling van de CBAM-aangifte uitvoert, brengen zij de andere bevoegde autoriteiten en, indien van toepassing, de Commissie, via het CBAM-register op de hoogte van de start van de beoordeling en van de resultaten met betrekking tot de door de verificateur verrichte werkzaamheden.

## Artikel 21

### Verstrekking van informatie door de bevoegde autoriteit aan de nationale accreditatieinstantie

1. De bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de nationale accreditatieinstantie is gevestigd, deelt de nationale accreditatieinstantie die de verificateur heeft geaccrediteerd regelmatig en minimaal jaarlijks ten minste het volgende mee:
  - (a) relevante resultaten, met inbegrip van relevante resultaten die overeenkomstig artikel 20, lid 2, van andere bevoegde autoriteiten of de Commissie zijn ontvangen, die zijn verkregen uit controles van het emissieverslag van de exploitant en het verificatieverslag, met inbegrip van eventuele gedetecteerde gevallen van niet-naleving door de verificateur van deze verordening, Verordening (EU) 2023/956 of Verordening (EU) XX/XX [*OP please insert reference of C(2025)8150*];
  - (b) klachten die de bevoegde autoriteit heeft ontvangen met betrekking tot de verificateur.
2. Voor de toepassing van lid 1 gebruikt de bevoegde autoriteit door de Commissie te verstrekken relevante elektronische modellen.
3. Wanneer de bevoegde autoriteit een klacht ontvangt over een verificateur die is geaccrediteerd door een nationale accreditatieinstantie van een andere lidstaat, brengt de bevoegde autoriteit die nationale accreditatieinstantie in kennis van de klacht.
4. Wanneer uit de in de leden 1 en 3 van dit artikel bedoelde informatie blijkt dat een bevoegde autoriteit of de Commissie heeft vastgesteld dat de verificateur deze verordening niet heeft nageleefd, behandelt de nationale accreditatieinstantie de kennisgeving van die informatie als een klacht van de bevoegde autoriteit over die verificateur overeenkomstig artikel 16.

## Artikel 22

### Kennisgevingen door verificateurs

1. Uiterlijk op 15 november van elk jaar doen verificateurs de volgende informatie over het volgende kalenderjaar toekomen aan de nationale accreditatieinstantie die hen heeft geaccrediteerd:
  - (a) de geplande tijd en plaats van de door de verificateur uit te voeren verificaties, met inbegrip van informatie over de vraag of een fysiek bezoek ter plaatse of een virtueel locatiebezoek zal worden uitgevoerd;
  - (b) de naam en de identificatiegegevens van de exploitanten van wie de emissieverslagen zullen worden geverifieerd, en de identificatie van de installaties;
  - (c) de namen van de leden van het verificatieteam en het toepassingsgebied van de accreditatie waaronder de activiteiten van de exploitant vallen.
2. Wanneer de in lid 1 bedoelde informatie wordt gewijzigd, delen de verificateurs deze wijzigingen mee aan de nationale accreditatieinstantie binnen een met die nationale accreditatieinstantie overeengekomen termijn.

3. Verificateurs brengen de nationale accreditatie-instantie onmiddellijk op de hoogte van belangrijke wijzigingen met betrekking tot aspecten van hun status of werking die relevant zijn voor zijn accreditatie.

## **Hoofdstuk IV**

### **Wederzijdse erkenning en collegiale toetsing van de accreditatie-instanties**

#### *Artikel 23*

##### **Wederzijdse erkenning van verificateurs**

1. De lidstaten en de bevoegde autoriteiten erkennen de gelijkwaardigheid van de diensten die worden geleverd door nationale accreditatie-instanties die met goed gevolg een collegiale toetsing hebben ondergaan overeenkomstig artikel 24. Zij aanvaarden de accreditatiecertificaten en erkennen de verificatieverslagen van verificateurs die door die nationale accreditatie-instanties zijn geaccrediteerd.
2. Indien een nationale accreditatie-instantie niet het volledige proces van collegiale toetsing heeft doorlopen, aanvaarden de lidstaten de accreditatiecertificaten en erkennen zij de verificatieverslagen van verificateurs die door die nationale accreditatie-instantie zijn geaccrediteerd, mits de instantie die is erkend als organisator van de collegiale toetsing als bedoeld in artikel 14 van Verordening (EG) nr. 765/2008:
  - (a) een vrijstelling heeft toegekend overeenkomstig artikel 24, lid 4;
  - (b) een collegiale toetsing voor die nationale accreditatie-instantie is gestart en geen niet-naleving van deze verordening door de nationale accreditatie-instantie heeft vastgesteld.

#### *Artikel 24*

##### **Collegiale toetsing**

1. Nationale accreditatie-instanties onderwerpen zichzelf regelmatig aan een collegiale toetsing.
2. De instantie die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 is erkend als organisator van de collegiale toetsing, stelt criteria voor collegiale toetsing vast en voldoet hieraan, en voert een doeltreffend en onafhankelijk proces van collegiale toetsing uit om te beoordelen of de nationale accreditatie-instantie die aan de collegiale toetsing is onderworpen:
  - (a) de accreditatieactiviteiten overeenkomstig afdeling 1 van hoofdstuk II uitvoert;
  - (b) voldoet aan de eisen van afdeling 2 van hoofdstuk II, de artikelen 14, 15 en 16, en van dit hoofdstuk.

De criteria voor collegiale toetsing omvatten competentie-eisen voor collegiale toetsers en collegiale-toetsingsteams die specifiek zijn voor het systeem voor de

berekening en verificatie van ingebedde emissies dat is vastgesteld bij Verordening (EU) 2023/956.

3. De instantie die is erkend als organisator van de collegiale toetsing publiceert het resultaat van de collegiale toetsing van een in lid 1 bedoelde nationale accreditatie-instantie en deelt dit resultaat onverwijld mee aan de Commissie, de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de nationale accreditatie-instanties in de lidstaten en de bevoegde autoriteit.
4. Wanneer een nationale accreditatie-instantie vóór 1 januari 2026 met goed gevolg een collegiale toetsing op het gebied van verificatie heeft ondergaan, wordt de nationale accreditatie-instantie met ingang van die datum vrijgesteld van een nieuwe collegiale toetsing indien zij kan aantonen dat zij aan deze verordening voldoet.

Hiertoe dient de betrokken nationale accreditatie-instantie een verzoek en de nodige documentatie in bij de instantie die is erkend als organisator van de collegiale toetsing.

De instantie die is erkend als organisator van de collegiale toetsing beslist of aan de voorwaarden voor het toekennen van een vrijstelling is voldaan.

De vrijstelling wordt automatisch toegekend aan nationale accreditatie-instanties die reeds met goed gevolg een collegiale toetsing hebben ondergaan overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067.

De vrijstelling geldt voor een periode van maximaal vier jaar vanaf de datum van kennisgeving van het besluit van de instantie die is erkend als organisator van de collegiale toetsing aan de nationale accreditatie-instantie.

#### *Artikel 25*

#### **Corrigerende maatregelen**

1. Rekening houdend met de resultaten van de overeenkomstig artikel 24 uitgevoerde collegiale toetsing monitoren de lidstaten op regelmatige basis hun nationale accreditatie-instanties om ervoor te zorgen dat deze voortdurend aan de eisen van deze verordening voldoen.
2. Indien het resultaat van de collegiale toetsing overeenkomstig artikel 24, lid 3, onbevredigend is, staakt de nationale accreditatie-instantie de uitvoering van activiteiten en de verlening van diensten uit hoofde van deze verordening totdat de collegiale toetsing een bevredigend resultaat oplevert.

Indien het resultaat van de collegiale toetsing overeenkomstig artikel 24, lid 3, onbevredigend is of indien de nationale accreditatie-instantie niet aan de eisen voldoet of haar verplichtingen uit hoofde van deze verordening niet nakomt, neemt de betrokken lidstaat passende corrigerende maatregelen of garandeert hij dat dergelijke corrigerende maatregelen worden genomen.

# Hoofdstuk V

## Slotbepalingen

### *Artikel 26*

#### **Inwerkingtreding en toepassing**

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is van toepassing met ingang van 1 januari 2026.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 20.11.2025

*Voor de Commissie*  
*De voorzitter*  
*Ursula VON DER LEYEN*