



Bryssel, 20. marraskuuta 2025
(OR. en)

15738/25

ECOFIN 1569
FISC 333
UD 280
ENV 1258
CLIMA 551
DELECT 177

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. marraskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 7845 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 20.11.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 täydentämisestä täsmentämällä edellytykset todentajien akkreditoinnin myöntämiselle, akkreditoitujen todentajien tarkastuksille ja valvonnalle, akkreditoinnin peruuttamiselle sekä akkreditointielinten vastavuoroiselle tunnustamiselle ja vertaisarviointille

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 7845 final.

Liite: C(2025) 7845 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.11.2025
C(2025) 7845 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 20.11.2025,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 täydentämisestä
täsmentämällä edellytykset todentajien akkreditoinnin myöntämiselle, akkreditoitujen
todentajien tarkastuksille ja valvonnalle, akkreditoinnin peruuttamiselle sekä
akkreditointielinten vastavuoroiselle tunnustamiselle ja vertaisarvioinnille**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2023/956 perustettiin hiilirajamekanismi (CBAM), jolla puututaan tiettyjen unionin tullialueelle tuotavien tavaroiden tuotesidonnaisiin kasvihuonekaasupäästöihin, jotta voidaan ehkäistä hiilivuodon riskiä ja luoda kannustimia globaalien hiilipäästöjen vähentämiseksi. Asetuksessa vahvistetaan säännöt, jotka koskevat kolmansien maiden laitoksissa tuotettujen CBAM-tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen laskemista ja ilmoitettujen tuotesidonnaisten päästöjen todentamista, kun ne perustuvat tosiasiallisiin arvoihin. Todentamisen suorittaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 765/2008 mukaisesti nimetyn kansallisen akkreditointielimen akkreditoima todentaja.

CBAM-asetusta muutettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2025/2083¹. Lainsäädäntömuutoksilla erityisesti myönnetään todentajille pääsy CBAM-rekisteriin, täsmennetään, että todentajan olisi oltava oikeushenkilö, ja edellytetään, että kansallinen akkreditointielin ottaa huomioon kaikki asiaankuuluvat akkreditoinnit EU:n päästökauppajärjestelmän puitteissa arvioidessaan todentajien pätevyyttä CBAM-asetuksen mukaista todentamista varten.

Asetuksen (EU) 2023/956 18 artiklassa Euroopan komissiolle siirretään valta antaa säädöksiä, joissa täsmennetään edellytykset, joiden täyttyessä kansalliset akkreditointielimet voivat myöntää tai peruuttaa akkreditoinnin. Osana akkreditointi- ja valvontaprosessia kansalliset akkreditointielimet tarkastavat ja valvovat todentajia ja varmistavat, että todentajaksi hakevalla oikeushenkilöllä on valmiudet soveltaa kyseisen asetuksen liitteessä VI tarkoitettuja CBAM:n todentamisperiaatteita suorittaessaan todentamista. Vaatimukset, jotka todentajien on täytettävä, ja todentamistoimet, joita he suorittavat, on vahvistettava sen varmistamiseksi, että tarvittavat tarkastukset ja valvonta voidaan toteuttaa. On myös tarpeen vahvistaa säännökset, jotka koskevat tarvittavaa tietojenvaihtoa todentajien ja näiden työtä valvovien viranomaisten eli kansallisen akkreditointielimen, jäsenvaltioiden toimivaltainen viranomaisten ja Euroopan komission välillä. Sen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut, ja Euroopan komissio voivat tarkastaa todentamisraporteissa annetut tiedot, myös kansallisen akkreditointielimen toimittamien tietojen perusteella. Asetuksen (EU) 2023/956 18 artiklassa Euroopan komissiolle siirretään myös valta antaa säädöksiä, joissa täsmennetään edellytykset kansallisten akkreditointielinten vastavuoroiselle tunnustamiselle ja vertaisarvioinnille.

Yhdenmukaisuuden vuoksi ja jäsenvaltioiden ja todentajien hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi on tärkeää ottaa mahdollisimman laajasti huomioon synergiat ja rajoittaa mahdollisimman paljon eroja CBAM-akkreditointiin ja todentamiseen liittyvien ominaisuuksien ja vaatimusten sekä täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2018/2067 sisältyvien ja EU:n päästökauppajärjestelmässä sovellettavien vastaavien ominaisuuksien ja vaatimusten välillä. CBAM-tavaroiden tuotesidonnaisten päästöjen todentamisen ei pitäisi johtaa siihen, että unionitavaroita kohdellaan suotuisammin kuin unionin tullialueelle tuotuja tavaroita.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/2083, annettu 8 päivänä lokakuuta 2025, asetuksen (EU) 2023/956 muuttamisesta rajalle perustetun hiilidioksidipäästöjen sääätömekanismin yksinkertaistamisen ja vahvistamisen osalta (EUVL L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>).

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio perusti hiilirajamekanismia käsittelevän epävirallisen asiantuntijaryhmän 27. lokakuuta 2023. Tätä delegoitua asetusta valmisteltaessa asiantuntijaryhmä kokoontui 18. syyskuuta sekä 3. ja 4. marraskuuta. Komissio kuuli myös asetuksen (EY) N:o 765/2008 14 artiklan mukaisesti tunnustettua elintä sekä testaus-, tarkastus- ja sertifiointineuvostoa (TIC Council), joka on varmentajien pääasiallinen järjestö.

Kokousasiakirjat toimitettiin samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle, kuten paremmasta lainsäädännöstä tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen liitettyssä delegoituja säädöksiä koskevassa yhteisymmärrysasiakirjassa määrätään. Asiantuntijaryhmän huomautukset otettiin huomioon delegoidun asetuksen luonnosta laadittaessa.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Delegoidussa asetuksessa täsmennetään edellytykset, joiden täyttyessä kansalliset akkreditointielimet myöntävät akkreditoinnin CBAM:n mukaista todentamista varten hakijan toimittamien asiakirjojen ja todentamisperiaatteiden soveltamiseen tarvittavien hakijan valmiuksien perusteella.

Delegoidussa asetuksessa täsmennetään myös akkreditoitujen todentajien tarkastuksien ja valvonnan edellytykset sekä tähän liittyen todentajia koskevat vaatimukset ja todentamistoimet, sovellettavat hallinnolliset toimenpiteet, mukaan lukien akkreditoinnin peruuttaminen, sekä tietojenvaihto kansallisten akkreditointielinten, kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ja Euroopan komission välillä.

Delegoidussa asetuksessa täsmennetään kansallisten akkreditointielinten vastavuoroisen tunnustamisen ja vertaisarvioinnin edellytykset, mukaan lukien jäsenvaltioiden mahdollisesti toteuttamat korjaavat toimenpiteet.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 20.11.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 täydentämisestä täsmentämällä edellytykset todentajien akkreditoinnin myöntämiselle, akkreditoitujen todentajien tarkastuksille ja valvonnalle, akkreditoinnin peruuttamiselle sekä akkreditointielinten vastavuoroiselle tunnustamiselle ja vertaisarvioinnille

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon hiilidioksidipäästöjen säätömekanismin perustamisesta rajalle 10 päivänä toukokuuta 2023 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956² ja erityisesti sen 18 artiklan 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksen (EU) 2023/956 mukaan todentajan on todennettava unionin tullialueelle vuodesta 2026 alkaen tuotavien tavaroiden tuotesidonnaiset päästöt, kun ne on määritetty tosiasiallisten arvojen perusteella.
- (2) Asetuksen (EU) 2023/956 1 artiklan 2 kohdan mukaisesti hiilirajamekanismi, jäljempänä 'CBAM', täydentää Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY³ perustettua EU:n päästökauppajärjestelmää. CBAM:n akkreditointi- ja todentamisvaatimusten ja EU:n päästökauppajärjestelmässä sovellettavien vaatimusten välisen yhtenäisyyden ja johdonmukaisuuden varmistaminen vahvistaa näiden kahden välineen välistä synergiaa ja vähentää todentajien, kansallisten akkreditointielinten ja toimivaltaisten viranomaisten hallinnollista taakkaa.
- (3) Asetuksen (EU) 2023/956 mukaan kansallisten akkreditointielinten, jotka kukin jäsenvaltio on nimennyt Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 765/2008⁴ nojalla, on akkreditoitava todentajat. Jotta voidaan varmistaa, että akkreditoinnin saavat ainoastaan hakijat, jotka pystyvät suorittamaan tuotesidonnaisten päästöjen todentamisen asetuksen (EU) 2023/956 mukaisesti ja joilla on tarvittava pätevyys ja tietämys, on tarpeen vahvistaa vaatimukset, jotka koskevat todentajien pätevyyttä ja tehtäviä, joita heidän on pystyttävä suorittamaan akkreditoinnin saatuaan.
- (4) Jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus EU:n päästökauppajärjestelmässä sovellettavien akkreditointi- ja todentamisvaatimusten kanssa ja ottaa huomioon CBAM:n erityispiirteet, on tarpeen täsmentää pätevyysvaatimukset ja tehtävät, joita todentajien on suoritettava tämän asetuksen mukaisesti, samalla tavalla kuin EU:n

² EUVL L 130, 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 765/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, akkreditoinnin vaatimusten vahvistamisesta ja asetuksen (ETY) N:o 339/93 kumoamisesta (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj>).

päästökauppajärjestelmän mukaisten tehtävien ja vaatimusten osalta. Tehokkaan hakumenettelyn varmistamiseksi on myös tarpeen vahvistaa säännöt, jotka koskevat akkreditointipyyntöä, jolla hakijat osoittavat teknisen pätevyytensä.

- (5) Jotta voidaan ottaa huomioon kansainvälisesti sovellettavat standardit, varmistaa yhdenmukaisuus EU:n päästökauppajärjestelmässä sovellettavien sääntöjen kanssa ja välttää menettelyjen tarpeeton päällekkäisyys, on aiheellista hyödyntää parhaita käytäntöjä, jotka ovat tulosta niiden yhdenmukaistettujen standardien soveltamisesta, jotka Euroopan standardointikomitea on hyväksynyt komission Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1025/2012⁵ nojalla tekemän pyynnön perusteella. Sen vuoksi on aiheellista säätää tiettyjen asiaa koskevien yhdenmukaistettujen standardien noudattamisesta, joita täydennetään tässä asetuksessa säädetyillä lisä- ja erityisvaatimuksilla.
- (6) Kansallisten akkreditointielinten välisen kilpailemattomuusperiaatteen noudattamiseksi hakijoiden olisi haettava akkreditointia siinä jäsenvaltiossa, johon ne ovat sijoittautuneet. On kuitenkin tarpeen varmistaa, että hakijat voivat hakea akkreditointia jossakin toisessa jäsenvaltiossa, jos hakijan omassa jäsenvaltiossa ei ole kansallista akkreditointielintä tai jos kansallinen akkreditointielin ei ole pätevä tarjoamaan pyydettyjä akkreditointipalveluja.
- (7) Oikeushenkilön, joka ei ole sijoittautunut jäsenvaltioon, olisi voitava hakea akkreditointia miltä tahansa kansalliselta akkreditointielimeltä, jotta voidaan lisätä akkreditointikelpoisten hakijoiden määrää, vähentää kolmansien maihin sijoittautuneille todentajille aiheutuvia kustannuksia ja mahdollistaa näiden tarjoamien todentamispalvelujen käyttö toiminnanharjoittajille. Jos kansallinen akkreditointielin ei kapasiteetin puutteen tai muiden senkaltaisten syiden vuoksi pysty käsittelemään kolmanteen maahan sijoittautuneen hakijan pyyntöä, sen olisi toimitettava hakijalle asianmukaisesti perustellut syyt sekä luettelo kansallisista akkreditointielimistä, jotka voivat mahdollisesti käsitellä pyynnön.
- (8) Kansallisten akkreditointielinten olisi varmistettava, että todentajilla on tarvittava pätevyys ymmärtää laitoksissa käytettyjä teknisiä prosesseja ja arvioida kunkin laitoksen erityisiä tarkkailu- ja raportointirajoja sen mukaan, mitä tavaroita kyseisessä laitoksessa tuotetaan. Tätä varten kullekin asiaankuuluvalla CBAM:n piiriin kuuluvalla toimintojen ryhmälle olisi luotava erillinen akkreditoinnin pätevyysalue, jotta kansalliset akkreditointielimet voivat arvioida todentajan pätevyyttä ja toimintaa akkreditoinnin pätevyysalueen mukaisten kriteerien perusteella.
- (9) Päällekkäisten prosessien ja liiallisen hallinnollisen rasitteen välttämiseksi sekä akkreditointiprosessin luotettavuuden säilyttämiseksi todentajien, jotka on jo akkreditoitu vastaavaa toimintojen ryhmää varten EU:n päästökauppajärjestelmässä komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067⁶ nojalla, olisi voitava hakea

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1025/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, eurooppalaisesta standardoinnista, neuvoston direktiivien 89/686/ETY ja 93/15/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/9/EY, 94/25/EY, 95/16/EY, 97/23/EY, 98/34/EY, 2004/22/EY, 2007/23/EY, 2009/23/EY ja 2009/105/EY muuttamisesta ja neuvoston päätöksen 87/95/ETY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 1673/2006/EY kumoamisesta (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1025/oj>).

⁶ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2067, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta tietojen todentamisesta ja todentajien akkreditoinnista (EUVL L 334, 31.12.2018, s. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).

akkreditointinsa soveltamisalan laajentamista vastaaviin CBAM-akkreditointitodistuksiin. Jotta kansalliset akkreditointielimet voisivat ottaa huomioon EU:n päästökauppajärjestelmän vastaavat toimintojen ryhmät, tällaiset vastaavuudet on tarpeen määrittää.

- (10) Sen varmistamiseksi, että kansalliset akkreditointielimet pystyvät asianmukaisesti toteuttamaan akkreditointitoimia, on tarpeen vahvistaa akkreditointihakemusten arviointia koskevat säännöt ja vaatimukset.
- (11) Jotta kansalliset akkreditointielimet voisivat tarkastaa ja valvoa todentajia ja varmistaa, että todentajat ylläpitävät teknistä pätevyyttensä annetun tehtävän suorittamiseksi, on tarpeen täsmentää valvontatoimet, joita kansallisten akkreditointielinten on suoritettava. Jos kansallinen akkreditointielin toteaa, että todentaja ei ole täyttänyt vaatimuksia tai toteuttanut todentamistoimia tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956 ja komission täytäntöönpanoasetuksen XX/XX⁷ [Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150] mukaisesti, kansallisen akkreditointielimen olisi voitava toteuttaa hallinnollisia toimenpiteitä, mukaan lukien akkreditoinnin keskeyttäminen, peruuttaminen tai sen pätevyysalueen rajoittaminen.
- (12) Todentajien tehokkaan tarkastamisen ja valvonnan varmistamiseksi on aiheellista vahvistaa säännöt, jotka koskevat tietojenvaihtoa todentajan ja sen akkreditoineen kansallisen akkreditointielimen välillä, jäsenvaltion kansallisen akkreditointielimen ja toimivaltaisen viranomaisen välillä sekä toimivaltaisten viranomaisten ja komission välillä. Tällaisessa tietojenvaihdossa olisi noudatettava tiukimpia luottamuksellisuutta ja salassapitovelvollisuutta koskevia periaatteita, ja tietoja olisi käsiteltävä sovellettavan unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
- (13) Jos jäsenvaltio ei perusta kansallista akkreditointielintä tai ei toteuta akkreditointitoimia tämän asetuksen soveltamiseksi, toimivaltaisen viranomaisen olisi todentajien tehokkaan valvonnan varmistamiseksi ilmoitettava kaikista vastaanottamistansa toisen kansallisen akkreditointielimen akkreditoimaa todentajaa koskevista valituksista kyseiselle akkreditointielimelle sekä ilmoitettava tiedot todentamisraporttien tarkastuksista muille toimivaltaisille viranomaisille ja komissiolle CBAM-rekisterin kautta.
- (14) Sen varmistamiseksi, että CBAM-rekisterissä olevat akkreditoituja todentajia koskevat tiedot ovat luotettavia ja ajantasaisia, kansallisten akkreditointielinten olisi ilmoitettava toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista todentajan akkreditointia koskevista muutoksista.
- (15) Todentamisraporttien tarkastamisen tueksi kansallisen akkreditointielimen olisi vaihdettava toimivaltaisen viranomaisen kanssa säännöllisesti tietoja, jotka koskevat todentajille suunniteltuja toimia ja näiden toimien valvonnan tuloksia. Toimivaltaisen viranomaisen olisi jaettava nämä tiedot komissiolle ja muille toimivaltaisille viranomaisille CBAM-rekisterin kautta. Toimivaltaisen viranomaisen olisi vastaavasti toimitettava kansalliselle akkreditointielimelle kaikki todentamisraporttien tarkastuksista saadut merkitykselliset tiedot, joita tämä voi käyttää todentajien tarkastamiseen ja valvontaan liittyvien akkreditointitoimiensa tukena.

⁷ Komission täytäntöönpanoasetus, annettu ... päivänä ...kuuta ..., ilmoitettujen tuotesidonnaisten päästöjen todentamisperiaatteiden soveltamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 mukaisesti.

- (16) Moitteettoman akkreditoinnin ja todentamisen varmistamiseksi jäsenvaltioiden ja toimivaltaisten viranomaisten olisi tunnustettava sellaisten kansallisten akkreditointielinten palvelujen vastaavuus, jotka ovat läpäisseet tai aloittaneet vertaisarvioinnin, jonka aikana ei ole havaittu sääntöjenvastaisuuksia, ja hyväksyttävä kyseisten kansallisten akkreditointielinten akkreditoimien todentajien akkreditointitodistukset ja todentamisraportit.
- (17) Kansallisten akkreditointielinten, jotka osoittavat täyttävänsä tämän asetuksen vaatimukset ja jotka ovat läpäisseet vertaisarvioinnin jo ennen tämän asetuksen soveltamispäivää, olisi katsottava täyttävän asiaankuuluvat menettelylliset vaatimukset, ja ne olisi vapautettava velvoitteesta osallistua uuteen vertaisarviointiin asetuksen mukaisesti.
- (18) Jos vertaisarvioinnin tulos on kielteinen, kansallista akkreditointielintä olisi estettävä tarjoamasta akkreditointipalveluja, jotta voidaan vähentää akkreditointitodistusten tai todentamisraporttien vastavuoroiseen tunnustamiseen liittyvää epävarmuutta.
- (19) Kun henkilötietoja käsitellään tämän delegoidun asetuksen soveltamisen yhteydessä, sovelletaan asetusta (EU) 2016/679⁸.
- (20) Koska tässä asetuksessa vahvistetaan sellaisten todentajien akkreditointia koskevat säännökset, joiden toimet liittyvät 1 päivästä tammikuuta 2026 alkaen aiheutuviin kasvihuonekaasupäästöihin, tätä asetusta olisi sovellettava kyseisestä päivästä alkaen.
- (21) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon 13 päivänä marraskuuta 2025,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

I luku

Yleiset säännökset

1 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa sovelletaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX [*Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150*] 1 artiklassa ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX⁹ [*Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8151*] 1 artiklassa ja liitteessä I vahvistettujen määritelmien lisäksi seuraavia määritelmiä:

- 1) 'todentajalla' tarkoitetaan oikeushenkilöä, joka toteuttaa todentamistoimia tämän asetuksen mukaisesti ja joka todentamisraportin antamishetkellä on kansallisen akkreditointielimen akkreditoima asetuksen (EU) 2023/956 soveltamista varten;

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1–88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

⁹ Komission täytäntöönpanoasetus ..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 soveltamissäännöistä tuotesidonnaisten päästöjen laskentamenetelmien osalta.

- 2) 'todentamisella' tarkoitetaan todentajan tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956 ja täytäntöönpanoasetuksen XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* nojalla toteuttamia toimia todentamisraportin antamiseksi;
- 3) 'akkreditoinnin pätevyysalueella' tarkoitetaan tämän asetuksen liitteessä I lueteltuja CBAM:n piiriin kuuluvia toimintojen ryhmiä, joille haetaan akkreditointia tai joille se on myönnetty;
- 4) 'luontaisella riskillä' tarkoitetaan toiminnanharjoittajan päästöselvityksessä esitettävän muuttujan alttiutta aiheuttaa väärintulkintoja, jotka voivat olla olennaisia yksinään tai yhdistettyinä muihin väärintulkintoihin, ennen kuin otetaan huomioon mahdollisten asiaan liittyvien kontrollitoimien vaikutus;
- 5) 'kontrollitoimilla' tarkoitetaan kaikkia toimia, joita toiminnanharjoittaja toteuttaa luontaisten riskien lieventämiseksi;
- 6) 'kontrolliriskillä' tarkoitetaan toiminnanharjoittajan päästöselvityksessä esitettävän muuttujan alttiutta aiheuttaa väärintulkintoja, jotka voivat olla olennaisia yksinään tai yhdistettynä muihin väärintulkintoihin ja joita ei voida estää tai huomata ja korjata ajoissa kontrollijärjestelmän avulla;
- 7) 'todentamisriskillä' tarkoitetaan riskiä, joka johtuu joko luontaisesta riskistä, kontrolliriskistä tai siitä riskistä, ettei todentaja havaitse olennaista väärintulkintaa, ja jonka seurauksena todentaja antaa virheellisen todentamislauseunnon, kun toiminnanharjoittajan päästöselvityksessä esiintyy olennaisia väärintulkintoja;
- 8) 'varmuustasolla' tarkoitetaan sitä varmuuden astetta, jonka todentaja esittää todentamisraportissa, kun tavoitteena on vähentää todentamisriskiä todentamistoimeksiannon olosuhteiden mukaisesti;
- 9) 'kohtuullisella varmuudella' tarkoitetaan todentamislauseunnossa myönteisesti ilmaistua suurta muttei kuitenkaan täydellistä varmuutta siitä, ettei toiminnanharjoittajan todennettavassa päästöselvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja;
- 10) 'toimipaikalla' tarkoitetaan laitosta, johon toiminnanharjoittajan todennettavassa päästöselvityksessä viitataan;
- 11) 'CBAM:n johtavalla auditoijalla' tarkoitetaan auditoijaa, jonka vastuulla on ohjata ja valvoa todentajaryhmää, joka huolehtii toiminnanharjoittajan päästöselvityksen todentamisesta ja sitä koskevasta raportoinnista;
- 12) 'CBAM:n auditoijalla' tarkoitetaan todentajaryhmän jäsentä, joka huolehtii toiminnanharjoittajan päästöselvityksen todentamisesta;
- 13) 'arvioijalla' tarkoitetaan henkilöä, jonka kansallinen akkreditointielin on nimennyt suorittamaan yksin tai arviointiryhmän osana todentajan arvioinnin tämän asetuksen mukaisesti.

II luku

Akkreditoinnin myöntäminen ja peruuttaminen

1 JAKSO

MENETTELY

2 artikla

Kansallisten akkreditointielinten suorittaman arvioinnin laajuus

Kansallisen akkreditointielimen on arvioitava akkreditointia hakevan oikeushenkilön, jäljempänä 'hakija', tai todentajan osalta

- a) täyttääkö se liitteessä II olevassa 1 jaksossa vahvistetut pätevyysvaatimukset, mukaan lukien noudattaako se liitteessä II olevassa 1.5.1 jaksossa tarkoitettua yhdenmukaistettua standardia;
- b) toteuttaako se tämän asetuksen liitteessä II olevassa 2 jaksossa säädettyjä todentamistoimia tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956 ja täytäntöönpanoasetuksen XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* mukaisesti.

3 artikla

Akkreditointipyyntö

1. Tietyn jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti perustetun hakijan on pyydetävä akkreditoinnin myöntämistä kyseisen jäsenvaltion kansalliselta akkreditointielimeltä tämän asetuksen mukaisesti.

Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, tietyn jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti perustetun hakijan on pyydetävä akkreditoinnin myöntämistä muulta kansalliselta akkreditointielimeltä kuin sen sijoittautumisjäsenvaltion kansalliselta akkreditointielimeltä seuraavissa tilanteissa:

- a) jos jäsenvaltio, johon se on sijoittautunut, on päättänyt olla perustamatta kansallista akkreditointielintä eikä ole turvautunut toisen jäsenvaltion kansalliseen akkreditointielimeen;
 - b) jos ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut kansalliset akkreditointielimet eivät akkreditoi niitä todentamistoimia, joille akkreditointia haetaan;
 - c) jos ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut kansalliset akkreditointielimet eivät ole läpäisseet vertaisarviointia niiden toimintojen ryhmien osalta, joita varten akkreditointia haetaan.
2. Hakijan, jota ei ole perustettu minkään jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti, on pyydetävä akkreditoinnin myöntämistä minkä tahansa jäsenvaltion kansalliselta akkreditointielimeltä, joka myöntää akkreditointeja tämän asetuksen mukaisesti.

3. Akkreditointipyyntöjen on koskettava yhtä tai useampaa liitteessä I lueteltua CBAM:n piiriin kuuluvaa toimintojen ryhmää.
4. Edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitetun hakijan on toimitettava akkreditointipyyntöön mukana kansalliselle akkreditointielimelle seuraavat asiakirjat:
 - a) kuvaus hakijan pätevyydestä toteuttaa liitteessä II olevassa 1.5.1 jaksossa tarkoitettuja menettelyitä ja prosesseja sekä kyseisen liitteen 1.5.2 jaksossa tarkoitettua laadunhallintaa;
 - b) kuvaus liitteessä II olevan 1.1.1 jakson toisen kohdan a ja b alakohdassa tarkoitetuista pätevyyskriteereistä, mainitussa jaksossa tarkoitetun pätevyysprosessin tulokset sekä muut merkitykselliset asiakirjat todentamistoimiin osallistuvan henkilöstön pätevyydestä liitteessä II olevien 1.2 ja 1.3 jakson mukaisesti;
 - c) kuvaus liitteessä II olevassa 1.7.5 jaksossa tarkoitetusta prosessista, jolla varmistetaan puolueettomuus ja riippumattomuus, mukaan lukien merkitykselliset tiedot hakijan ja sen henkilöstön puolueettomuudesta ja riippumattomuudesta;
 - d) luettelo todentamiseen osallistuvista teknisistä asiantuntijoista ja toiminnanharjoittajien päästöselvitysten todentamiseen osallistuvasta keskeisestä henkilöstöstä;
 - e) kuvaus liitteessä II olevassa 1.5.1 jaksossa tarkoitetuista menettelyistä ja prosesseista, mukaan lukien liitteessä II olevassa 2.16 jaksossa tarkoitettuja sisäisiä todentamisasiakirjoja koskevat menettelyt ja prosessit;
 - f) liitteessä II olevassa 1.6 jaksossa tarkoitettut tiedot;
 - g) tarvittaessa kansallisen akkreditointielimen tai kolmannen maan kansallisen akkreditointielimen tunnustama asiaankuuluva näyttö todistetusta pätevyydestä, joka koskee liitteessä II olevassa 1.5 jaksossa tarkoitetun kansainvälisen standardin soveltamista.
5. Vastaanotettuaan akkreditointipyyntöön kansallinen akkreditointielin voi pyytää hakijaa toimittamaan mitä tahansa muita tietoja, joita se pitää tarpeellisina hakemuksen arvioimiseksi.
6. Jos kansallinen akkreditointielin tarjoaa akkreditointipalveluja tämän asetuksen mukaisesti mutta ei pysty akkreditoimaan kolmanteen maahan sijoittautunutta hakijaa, kyseisen kansallisen akkreditointielimen on akkreditointipyyntöön vastaanottamisen jälkeen ilman aiheetonta viivytystä toimitettava hakijalle asianmukaisesti perusteltu vastaus, jossa esitetään syyt akkreditoinnin suorittamatta jättämiselle, sekä luettelo kansallisista akkreditointielimistä, jotka voivat mahdollisesti toteuttaa akkreditointiprosessin.

Jäljempänä 24 artiklassa tarkoitetun vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustetun elimen on edistettävä tiedonvaihtoa kansallisten akkreditointielinten välillä ylläpitämällä luetteloa kansallisista akkreditointielimistä, jotka tarjoavat akkreditointipalveluja CBAM:ää varten, ja kansallisista akkreditointielimistä, jotka voivat toteuttaa kolmanteen maahan sijoittautuneiden hakijoiden akkreditointiprosessin.

Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 nojalla akkreditoitujen hakijoiden esittämät akkreditointipyynnöt

Hakija, joka on akkreditoitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 nojalla tämän asetuksen liitteessä I lueteltua asiaankuuluvaa toimintojen ryhmää varten, voi hakea akkreditointinsa pätevyysalueen laajentamista vastaaviin kyseisessä liitteessä lueteltuihin CBAM:n piiriin kuuluviin toimintojen ryhmiin.

Hakemus pätevyysalueen laajentamisesta on osoitettava 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti määritetylle kansalliselle akkreditointielimelle.

Akkreditointipyyntöjen arviointi

1. Arvioidessaan akkreditointipyyntöjä kansallisen akkreditointielimen on suoritettava seuraavat toimet:
 - a) tarkastettava kaikki hakijan 3 artiklan mukaisesti toimittamat tiedot;
 - b) tehtävä käynti hakijan tiloissa, jotta voidaan tarkastaa edustava otos sisäisistä todentamisasiakirjoista sekä arvioida hakijan laadunhallintajärjestelmän toteutus ja liitteessä II olevassa 1.5 jaksossa tarkoitettua todentamistoimiin liittyvät menetelmät tai prosessit;
 - c) seurattava toiminnanharjoittajien päästöselvitysten tarkastamiseen osallistuvien hakijan henkilöstön jäsenten suoriutumista ja pätevyyttä edustavan otoksen perusteella sen varmistamiseksi, että nämä toimivat tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956 ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX [*Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150*] mukaisesti.
2. Arvioinnin aikana kansallisen akkreditointielimen on otettava huomioon seuraavat seikat:
 - a) akkreditoinnin pätevyysalueen monimutkaisuus;
 - b) liitteessä II olevassa 1.5.2 jaksossa tarkoitettua laadunhallintajärjestelmän monimutkaisuus;
 - c) liitteessä II olevassa 1.5.1 jaksossa tarkoitettua menetelmät ja prosesseja koskevat tiedot;
 - d) maantieteelliset alueet, joilla hakija suorittaa tai suunnittelee suorittavansa todentamisia;
 - e) onko hakija akkreditoitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 nojalla liitteessä I luetellun asiaankuuluvan toimintojen ryhmän osalta.

Kansallinen akkreditointielin voi myös ottaa huomioon hakijan 3 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti toimittaman asiaankuuluvan näytön.

3. Jos hakija päättää ulkoistaa tiettyjä todentamistoimia liitteessä II olevan 1.7.4 jakson mukaisesti, kansallinen akkreditointielin voi suorittaa tämän artiklan 1 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitettua toimia myös ulkoistetuista toimista vastaavan toimijan tiloissa.

4. Kansallisen akkreditointielimen on raportoitava havainnoistaan ja mahdollisista poikkeamista hakijalle ja pyydettyä vastausta.
5. Hakijan on toteutettava korjaavat toimenpiteet 4 kohdan mukaisesti raportoitujen poikkeamien ratkaisemiseksi ja annettava vastauksensa, jossa ilmoitetaan, mitä toimenpiteitä havaittujen poikkeamien korjaamiseksi on toteutettu tai aiotaan toteuttaa kansallisen akkreditointielimen asettamassa aikataulussa.
6. Kansallisen akkreditointielimen on arvioitava hakijan 5 kohdan mukaisesti toimittama vastaus.
7. Jos kansallinen akkreditointielin pitää hakijan vastausta tai toteutettuja toimenpiteitä riittämättöminä tai tehottomina, sen on pyydettyä hakijaa antamaan lisätietoja tai toteuttamaan lisätoimia.

Kansallinen akkreditointielin voi pyytää todisteita korjaavien toimenpiteiden käytännön täytäntöönpanosta tai tehdä sitä koskevan uuden arvioinnin.

6 artikla

Akkreditointipäätös ja akkreditointitodistus

1. Jos kansallinen akkreditointielin päättää myöntää tai uusia akkreditoinnin tai laajentaa akkreditoinnin pätevyysaluetta, sen on annettava asiaa koskeva akkreditointitodistus.
2. Akkreditointitodistuksen on sisällettävä vähintään seuraavat tiedot:
 - a) kansallisen akkreditointielimen nimi;
 - b) todentajan nimi ja yksilöllinen akkreditointitunniste;
 - c) akkreditoinnin pätevyysalue ja toimintojen ryhmät;
 - d) kansallisen akkreditointielimen ja todentajan sijoittautumismaa;
 - e) akkreditoinnin voimaantulopäivä ja voimassaolon päättymispäivä;
 - f) viittaus arvioinnissa käytettyihin normatiivisiin asiakirjoihin.
3. Akkreditointitodistus on voimassa enintään viiden vuoden ajan siitä päivästä, jona kansallinen akkreditointielin on antanut sen.

7 artikla

Uudelleenarviointi

1. Kansallisen akkreditointielimen on ennen antamansa akkreditointitodistuksen voimassaolon päättymistä arvioitava uudelleen kyseessä oleva todentaja sen määrittämiseksi, voidaanko todistuksen voimassaoloa jatkaa.
2. Kansallisen akkreditointielimen on suunniteltava uudelleenarviointinsa siten, että se voi arvioida edustavat otokset todistuksen kattamista todentajan toimista.
3. Kansallisen akkreditointielimen on suoritettava todentajien uudelleenarviointi 2 artiklan mukaisesti.

Pätevyysalueen laajentaminen

Jos todentaja hakee myönnetyn akkreditoinnin pätevyysalueen laajentamista, kansallisen akkreditointielimen on määritettävä, täyttääkö todentaja 2 artiklassa esitetyt vaatimukset pyydetyn pätevyysalueen laajentamisen osalta.

Akkreditoinnin keskeyttäminen, peruuttaminen ja pätevyysalueen rajoittaminen

1. Kansallinen akkreditointielin voi keskeyttää tai peruuttaa akkreditoinnin tai rajoittaa todentajalle myönnetyn akkreditoinnin pätevyysaluetta, jos todentaja ei täytä tässä asetuksessa, asetuksessa (EU) 2023/956 tai täytäntöönpanoasetuksessa (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* säädettyjä vaatimuksia, sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän artiklan 2, 3 ja 4 kohdan soveltamista.
2. Kansallisen akkreditointielimen on keskeytettävä tai peruutettava akkreditointi tai rajoitettava akkreditoinnin pätevyysaluetta, mikäli todentaja sitä pyytää.
3. Kansallisen akkreditointielimen on keskeytettävä akkreditointi tai rajoitettava akkreditoinnin pätevyysaluetta, mikäli todentaja on
 - a) syyllistynyt tässä asetuksessa, asetuksessa (EU) 2023/956 tai täytäntöönpanoasetuksessa (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* säädettyjen vaatimusten vakavaan rikkomiseen;
 - b) jatkuvasti ja toistuvasti jättänyt noudattamatta tässä asetuksessa, asetuksessa (EU) 2023/956 tai täytäntöönpanoasetuksessa (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* säädettyjä vaatimuksia;
 - c) rikkonut muita kansallisen akkreditointielimen asettamia ehtoja ja edellytyksiä.
4. Kansallisen akkreditointielimen on peruutettava todentajan akkreditointi, jos
 - a) todentaja ei ole korjannut puutteita, joiden vuoksi akkreditointi oli päätetty keskeyttää;
 - b) todentajan johdon jäsen tai joku asetuksen (EU) 2023/956 mukaisiin todentamistoimiin osallistuvista todentajan henkilöstön jäsenistä on todettu syylliseksi petokseen;
 - c) todentaja on tarkoituksellisesti antanut vääriä tietoja tai salannut tietoja.
5. Todentaja voi hakea kansalliselta akkreditointielimeltä muutosta kyseisen kansallisen akkreditointielimen päätökseen keskeyttää tai peruuttaa akkreditointi tai rajoittaa akkreditoinnin pätevyysaluetta 1, 3 ja 4 kohdan mukaisesti.
6. Kansallisen akkreditointielimen päätös keskeyttää tai peruuttaa akkreditointi tai rajoittaa akkreditoinnin pätevyysaluetta tulee voimaan päivänä, jona siitä on ilmoitettu todentajalle.
7. Kansallisen akkreditointielimen on peruttava akkreditoinnin keskeyttämistä koskeva päätös, jos se toteaa, että todentaja täyttää tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956 ja asetuksen XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* vaatimukset.

2 JAKSO

KANSALLISIA AKKREDITOINTIELIMIÄ KOSKEVAT VAATIMUKSET

10 artikla

Arvioijien pätevyysvaatimukset

Kansallisen akkreditointielimen on varmistettava, että arvioinnin suorittajiksi nimitetyillä henkilöillä on seuraavat taidot tai tiedot:

- a) tiedot tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956, täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8151]* ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* mukaisesta akkreditoinnista, todentamistoimista ja tuotesidonnaisten päästöjen tarkkailusta ja laskemisesta, täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX¹⁰ *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8152]* mukaisen päästöoikeuksien maksuttoman jakamisen kannalta merkityksellisten tietojen keräyksestä, seurannasta ja raportoinnista sekä muusta sovellettavasta lainsäädännöstä, yhdenmukaistetuista standardeista ja ohjeista;
- b) pätevyys ja ymmärrys, joita vaaditaan tämän asetuksen liitteessä II olevassa 2 jaksossa tarkoitettujen todentamistoimien arvioimiseksi;
- c) tämän asetuksen liitteessä I tarkoitetun akkreditoinnin pätevyysalueen LI osalta tarvittava tekninen pätevyys ja ymmärrys, jonka perusteella henkilö pystyy arvioimaan vaaditut todisteet siitä, että asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä IV olevan 5 jakson ensimmäisen kohdan a–d alakohdassa vahvistetut edellytykset täyttyvät;
- d) tämän asetuksen liitteessä I tarkoitetun akkreditoinnin pätevyysalueen LII osalta tarvittava tekninen pätevyys ja ymmärrys, jonka perusteella henkilö pystyy arvioimaan vaaditut todisteet siitä, että asetuksen (EU) 2023/956 liitteessä IV olevassa 6 jaksossa vahvistetut edellytykset täyttyvät;
- e) tiedot tämän asetuksen liitteessä II olevan 1.2 jakson neljännen kohdan b alakohdassa tarkoitettua tietojen tarkastuksesta.

11 artikla

Tekniset asiantuntijat akkreditoinnissa

1. Kansallinen akkreditointielin voi tarvittaessa ottaa akkreditointiin mukaan teknisiä asiantuntijoita todentajien suorittamien todentamistoimien arviointia varten.
2. Vaadittua aihepiiriä koskevan tietämyksen ja asiantuntemuksen lisäksi akkreditointiin osallistuvilla teknisillä asiantuntijoilla on oltava seuraavat tiedot:
 - a) tiedot tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956, täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8151]* ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* mukaisesta akkreditoinnista, todentamistoimista ja

¹⁰ Komission täytäntöönpanoasetus ..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/956 soveltamissäännöistä siltä osin kuin on kyse maksutta jaettavaan päästöoikeuksiin perustuvan palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän mukautuksen laskemisesta.

tuotesidonnaisten päästöjen tarkkailusta ja laskemisesta, täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8152]* mukaisen päästöoikeuksien maksuttoman jakamisen kannalta merkityksellisten tietojen keräyksestä, seurannasta ja raportoinnista sekä muusta sovellettavasta lainsäädännöstä, standardeista ja ohjeista;

- b) tiedot tämän asetuksen liitteessä II olevassa 2 jaksossa tarkoitetuista todentajien suorittamista todentamistoimista.

12 artikla

Tietojen saanti, luottamuksellisuus ja salassapitovelvollisuus

1. Kansallisen akkreditointielimen on säännöllisesti asetettava julkisesti saataville ja päivitettävä tiedot tämän asetuksen mukaisista akkreditointitoimistaan.
2. Kansallisen akkreditointielimen on toteutettava asianmukaiset järjestelyt tämän asetuksen mukaisten arviointitoimien yhteydessä saatujen tietojen luottamuksellisuuden turvaamiseksi.

Jos kansallinen akkreditointielin saa tietoja toiminnanharjoittajan päästöselvityksestä tai todentamisraportista, mukaan lukien 16 ja 21 artiklan nojalla, tällaisia tietoja koskee salassapitovelvollisuus, eikä kansallinen akkreditointielin saa luovuttaa niitä kenellekään muulle henkilölle tai viranomaiselle, paitsi jos unionin tai kansallisessa lainsäädännössä niin edellytetään.

III luku

Akkreditoitujen todentajien tarkastaminen ja valvonta

1 JAKSO

TODENTAJIEN TARKASTAMINEN

13 artikla

Tarkastuksia koskevat yleiset vaatimukset

Akkreditointitodistuksen voimassaoloaikana todentajien on täytettävä jatkuvasti liitteessä II olevassa 1 jaksossa vahvistetut vaatimukset, toteutettava todentamistoimet kyseisessä liitteessä olevan 2 jakson mukaisesti ja täytettävä jatkuvasti asetuksessa (EU) 2023/956 ja täytäntöönpanoasetuksessa XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* vahvistetut vaatimukset.

Akkreditointitodistuksen voimassaoloaikana akkreditoinnin myöntäneen kansallisen akkreditointielimen on tarkistettava, täyttäväkö todentaja ensimmäisessä kohdassa tarkoitettujen vaatimukset ja toteuttaako se kyseisessä kohdassa tarkoitettujen toimet.

Jos kansallinen akkreditointielin katsoo, että todentaja ei enää täytä tässä asetuksessa, asetuksessa (EU) 2023/956 tai täytäntöönpanoasetuksessa XX/XX *[Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150]* vahvistettuja vaatimuksia, kansallisen akkreditointielimen on toteutettava tarvittavat toimet, mukaan lukien akkreditoinnin keskeyttäminen tai

peruuttaminen tai akkreditoinnin pätevyysalueen rajoittaminen, tämän asetuksen 9 artiklan mukaisesti.

14 artikla

Vuotuinen valvonta

1. Kansallisen akkreditointielimen on suoritettava kunkin sellaisen todentajan vuotuinen valvonta, jolle se on antanut akkreditointitodistuksen. Valvontaan on kuuluttava vähintään seuraavat:
 - a) fyysinen tai virtuaalinen arviointikäynti todentajan toimipaikassa;
 - b) todentajan henkilöstön suoriutumisen seuranta ja pätevyyden arviointi edustavan otoksen perusteella 5 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti.Jos todentaja ulkoistaa tiettyjä todentamistoimia liitteessä II olevan 1.7.4 jakson mukaisesti, kansallinen akkreditointielin voi suorittaa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut toimet myös ulkoistetuista toimista vastaavan toimijan tiloissa.
2. Kansallisen akkreditointielimen on toteutettava todentajan ensimmäinen valvonta 1 kohdan mukaisesti 12 kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona akkreditointitodistus on annettu kyseiselle todentajalle.
3. Kansallisen akkreditointielimen on suunniteltava vuotuinen valvontansa siten, että se voi arvioida edustavat otokset akkreditointitodistuksen pätevyysalueeseen kuuluvista todentajan toimista sekä todentamistoimiin osallistuvasta henkilöstöstä.
4. Kansallisen akkreditointielimen on valvonnan tulosten perusteella päätettävä, vahvistaako se akkreditoinnin jatkumisen.

15 artikla

Ylimääräinen arviointi

Kansallinen akkreditointielin voi milloin tahansa akkreditointitodistuksen voimassaolon aikana tehdä ylimääräisen arvioinnin mistä tahansa todentajan pätevyyden tai toimien osa-alueesta sen arvioimiseksi, täyttääkö todentaja edelleen tämän asetuksen, asetuksen (EU) 2023/956 ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) XX/XX [Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150] vaatimukset.

16 artikla

Valitukset

Jos kansallinen akkreditointielin saa akkreditoimaansa todentajaa koskevan valituksen toimivaltaiselta viranomaiselta, komissiolta, toiminnanharjoittajalta tai muilta asiaan liittyviltä tahoilta, kansallisen akkreditointielimen on viimeistään kolmen kuukauden kuluttua sen vastaanottamisesta

- a) arvioitava valituksen aiheellisuus;
- b) varmistettava, että kyseessä olevalle todentajalle annetaan mahdollisuus toimittaa huomautuksensa;

- c) toteutettava asianmukaiset toimet valituksen käsittelemiseksi;
- d) kirjattava valitus ja toteutetut toimet;
- e) vastattava valituksen tekijälle.

2 JAKSO

TIETOJENVAIHTO JA TODENTAJIEN VALVONNASTA ILMOITTAMINEN

17 artikla

Tietojenvaihto ja yhteistyö

1. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava tehokas tiedonvaihto ja tehokas yhteistyö kansallisen akkreditointielimensä ja toimivaltaisen viranomaisen välillä 18–21 artiklan mukaisesti.
2. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 kohdassa säädetään, tämän asetuksen 18 ja 19 artiklaa, 20 artiklan 1 kohtaa ja 21 artiklan 1 kohtaa ei sovelleta toimivaltaiseen viranomaiseen ja kansalliseen akkreditointielimeen, jos toimivaltainen viranomainen on sijoittautunut jäsenvaltioon, jolla ei ole kansallista akkreditointielintä tai jonka kansallinen akkreditointielin ei tarjoa akkreditointipalveluja asetuksen (EU) 2023/956 soveltamista varten.

18 artikla

Akkreditointitodistuksia ja hallinnollisia toimenpiteitä koskeva tietojenvaihto

Kansallisen akkreditointielimen on viipymättä toimitettava sijoittautumisjäsenvaltionsa toimivaltaiselle viranomaiselle kaikki asiaankuuluvat tiedot, jotka ovat tarpeen todentajan rekisteröimiseksi CBAM-rekisteriin asetuksen (EU) 2023/956 10 a artiklan mukaisesti, ja niiden mahdolliset päivitykset. Tällaisia tietoja ovat

- a) 6 artiklan mukaiset päätökset akkreditoinnin myöntämisestä hakijalle, akkreditoinnin uusimisesta tai sen pätevyysalueen laajentamisesta;
- b) 9 artiklan mukaiset päätökset todentajan akkreditoinnin keskeyttämisestä tai peruuttamisesta tai akkreditoinnin pätevyysalueen rajoittamisesta tai muutoksenhakua koskeva päätös, jolla kumotaan tällainen päätös;
- c) akkreditoinnin keskeyttämistä koskevan päätöksen mahdollinen kumoaminen 9 artiklan 7 kohdan nojalla.

Ensimmäisessä kohdassa tarkoitettujen toimivaltaisten viranomaisten on rekisteröitävä ja päivitettävä ensimmäisen kohdan mukaisesti saadut todentajia koskevat tiedot CBAM-rekisteriin.

19 artikla

Akkreditoinnin työohjelma ja hallinnollinen raportti

1. Kansallisen akkreditointielimen on toimitettava kunkin vuoden joulukuun 31 päivään mennessä sijoittautumisjäsenvaltionsa toimivaltaiselle viranomaiselle englanninkielinen seuraavan kalenterivuoden kattava akkreditoinnin työohjelma, joka sisältää luettelon kyseisen kansallisen akkreditointielimen akkreditoimista

todentajista. Akkreditoinnin työohjelman on sisällettävä kunkin todentajan osalta vähintään seuraavat tiedot:

- a) tiedot toimista, jotka kansallinen akkreditointielin on suunnitellut kyseistä todentajaa varten, mukaan lukien valvonta- ja uudelleenarviointitoimet;
- b) todentamisen suunniteltu aika ja paikka, mukaan lukien se, tehdäänkö toimipaikkakäynti fyysisesti vai virtuaalisesti;
- c) päivämäärät suunnitelluille seurantakäynneille, jotka kansallinen akkreditointielin suorittaa arvioidakseen todentajan toimintaa, sekä niiden toiminnanharjoittajien ja laitosten nimet ja tunnistetiedot, joissa seurantakäynnin aikana vieraillaan.

Jos ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin on tullut muutoksia, kansallisen akkreditointielimen on toimitettava toimivaltaiselle viranomaiselle päivitetty työohjelma kunkin vuoden 30 päivään kesäkuuta mennessä.

2. Kansallisen akkreditointielimen on toimitettava kunkin vuoden 31 päivään heinäkuuta mennessä englanninkielinen hallinnollinen raportti 1 kohdassa tarkoitettulle toimivaltaiselle viranomaiselle. Hallinnollisen raportin on sisällettävä vähintään seuraavat tiedot kustakin kyseisen kansallisen akkreditointielimen akkreditoimasta todentajasta tai c alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa kustakin hakijasta:

- a) kyseisen kansallisen akkreditointielimen akkreditoimien todentajien akkreditointitiedot, mukaan luettuna näiden todentajien akkreditoinnin pätevyysalue;
- b) a alakohdassa tarkoitettujen todentajien akkreditoinnin pätevyysalueen muutokset;
- c) jos kansallinen akkreditointielin ei ole pystynyt toteuttamaan akkreditointiprosessia 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti, luettelo, joka sisältää hakijoiden nimet, sijoittautumismaan ja haetun akkreditoinnin pätevyysalueen;
- d) kansallisen akkreditointielimen suorittamien valvonta- ja uudelleenarviointitoimien yhteenvetotulokset;
- e) suoritettujen ylimääräisten arviointien yhteenvetotulokset, mukaan lukien syyt kyseisten ylimääräisten arviointien käynnistämiseksi;
- f) mahdolliset edellisen hallinnollisen raportin jälkeen todentajasta tehdyt valitukset ja tällaisiin valituksiin liittyvät kansallisen akkreditointielimen suorittamat toimet;
- g) tiedot toimista, jotka kansallinen akkreditointielin on toteuttanut toimivaltaisen viranomaisen tai komission 20 artiklan nojalla toimittamien tietojen johdosta, paitsi jos kansallinen akkreditointielin katsoo toimitetut tiedot 16 artiklan mukaiseksi valitukseksi.

3. Kansallisen akkreditointielimen on käytettävä 1 ja 2 kohdan mukaisessa raportoinnissa asiaankuuluvaa komission laatimaa sähköistä asiakirjamallia.

20 artikla

Toimivaltaisten viranomaisten ja komission välinen tietojenvaihto

1. Toimivaltaisten viranomaisten on viipymättä asetettava 19 artiklan mukaiseen akkreditoinnin työohjelmaan ja hallinnolliseen raporttiin sisältyvät tiedot muiden toimivaltaisten viranomaisten ja komission saataville CBAM-rekisterin kautta.
2. Jos toimivaltainen viranomainen tai komissio tarkastaa CBAM-ilmoituksen asetuksen (EU) 2023/956 19 artiklan 2 kohdan nojalla, sen on asetettava tieto tarkastuksen vireillepanosta ja tulokset todentajan tekemästä työstä muiden toimivaltaisten viranomaisten ja tapauksen mukaan komission saataville CBAM-rekisterin kautta.

21 artikla

Tietojen toimittaminen toimivaltaiselta viranomaiselta kansalliselle akkreditointielimelle

1. Sen jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen, johon kansallinen akkreditointielin on sijoittautunut, on ilmoitettava säännöllisesti ja vähintään vuosittain todentajan akkreditoineelle kansalliselle akkreditointielimelle vähintään seuraavat tiedot:
 - a) asiaankuuluvat tulokset, mukaan lukien muilta toimivaltaisilta viranomaisilta tai komissiolta 20 artiklan 2 kohdan mukaisesti saadut asiaankuuluvat tulokset toiminnanharjoittajan päästöselvityksen ja todentamisraportin tarkastamisesta, mukaan lukien mahdolliset havaitut todentajan vaatimustenvastaisuudet, jotka liittyvät tähän asetukseen, asetukseen (EU) 2023/956 tai asetukseen (EU) XX/XX [Julkaisutoimisto: lisätään viittaus asiakirjaan C(2025)8150];
 - b) toimivaltaisen viranomaisen kyseisestä todentajasta mahdollisesti vastaanottamat valitukset.
2. Toimivaltaisen viranomaisen on käytettävä 1 kohdan mukaiseen ilmoittamiseen asiaankuuluvaa komission laatimaa sähköistä asiakirjamallia.
3. Jos toimivaltainen viranomainen saa valituksen, joka koskee jonkin toisen jäsenvaltion kansallisen akkreditointielimen akkreditoimaa todentajaa, toimivaltaisen viranomaisen on toimitettava valitus kyseiselle kansalliselle akkreditointielimelle.
4. Jos tämän artiklan 1 ja 3 kohdassa tarkoitetut tiedot sisältävät todisteita siitä, että toimivaltainen viranomainen tai komissio on havainnut vaatimustenvastaisuuksia todentajan toiminnassa, kansallisen akkreditointielimen on katsottava ilmoitus 16 artiklan mukaiseksi toimivaltaisen viranomaisen tekemäksi todentajaa koskevaksi valitukseksi.

22 artikla

Todentajien ilmoitukset

1. Todentajan on lähetettävä viimeistään kunkin vuoden 15 päivään marraskuuta mennessä sen akkreditoineelle kansalliselle akkreditointielimelle seuraavat tiedot, jotka kattavat seuraavan kalenterivuoden:
 - a) suunniteltu aika ja paikka todentamisille, jotka todentajan on määrä suorittaa, mukaan lukien se, tehdäänkö toimipaikkakäynti fyysisesti vai virtuaalisesti;

- b) niiden toiminnanharjoittajien nimet ja tunnistetiedot, joiden päästöselvitykset todennetaan, sekä laitosten tunnistetiedot;
 - c) todentamisryhmän jäsenten nimet sekä akkreditoinnin pätevyysalue, joka kattaa toiminnanharjoittajan toimet.
- 2. Jos 1 kohdassa tarkoitettuihin tietoihin on tullut muutoksia, todentajien on ilmoitettava niistä kansalliselle akkreditointielimelle kyseisen kansallisen akkreditointielimen kanssa sovitussa määräajassa.
 - 3. Todentajien on viipymättä ilmoitettava kansalliselle akkreditointielimelle kaikista merkittävistä niiden asemaan tai toimintaan liittyvistä muutoksista, jotka voivat vaikuttaa akkreditointiin.

IV luku

Akkreditointielinten vastavuoroinen tunnustaminen ja vertaisarviointi

23 artikla

Todentajien vastavuoroinen tunnustaminen

- 1. Jäsenvaltioiden ja toimivaltaisten viranomaisten on tunnustettava niiden kansallisten akkreditointielinten tuottamien palvelujen vastaavuus, jotka ovat onnistuneesti läpäisseet vertaisarvioinnin 24 artiklan mukaisesti. Niiden on hyväksyttävä ja tunnustettava kyseisten kansallisten akkreditointielinten akkreditoimien todentajien akkreditointitodistukset ja todentamisraportit.
- 2. Mikäli kansallisen akkreditointielimen vertaisarviointiprosessia ei ole saatettu päätökseen, jäsenvaltioiden on hyväksyttävä ja tunnustettava kyseisen kansallisen akkreditointielimen akkreditoimien todentajien akkreditointitodistukset ja todentamisraportit sillä edellytyksellä, että asetuksen (EY) N:o 765/2008 14 artiklan mukaisesti vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustettu elin
 - a) on myöntänyt poikkeuksen 24 artiklan 4 kohdan nojalla;
 - b) on aloittanut kyseisen kansallisen akkreditointielimen vertaisarvioinnin eikä se ole havainnut kyseisellä kansallisella akkreditointielimellä esiintyvän puutteita tämän asetuksen noudattamisessa.

24 artikla

Vertaisarviointi

- 1. Kansallisista akkreditointielimistä on tehtävä säännöllisesti vertaisarviointi.
- 2. Asetuksen (EY) N:o 765/2008 mukaisesti vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustetun elimen on vahvistettava ja täytettävä vertaisarviointikriteerit ja toteutettava tehokas ja riippumaton vertaisarviointiprosessi, jossa arvioidaan vertaisarvioitavan kansallisen akkreditointielimen osalta:
 - a) suorittaako se akkreditointitoimia II luvun 1 jakson mukaisesti;

- b) täyttääkö se II luvun 2 jaksossa, 14, 15 ja 16 artiklassa sekä tässä luvussa vahvistetut vaatimukset.

Vertaisarviointikriteerien on sisällettävä vertaisarvioijien ja vertaisarviointiryhmien pätevyysvaatimukset, jotka koskevat nimenomaan asetuksella (EU) 2023/956 perustettua tuotesidonnaisten päästöjen laskenta- ja todentamisjärjestelmää.

3. Vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustetun elimen on julkistettava 1 kohdassa tarkoitetun kansallisen akkreditointielimen vertaisarvioinnin tulokset ja ilmoitettava niistä viipymättä komissiolle, jäsenvaltioissa kansallisista akkreditointielimistä vastaaville kansallisille viranomaisille sekä toimivaltaiselle viranomaiselle.
4. Jos kansallinen akkreditointielin on onnistuneesti läpäissyt todentamista koskevan vertaisarvioinnin ennen 1 päivää tammikuuta 2026, kyseisestä kansallisesta akkreditointielimestä ei tarvitse tehdä uutta vertaisarviointia kyseisen päivän jälkeen, mikäli se voi osoittaa noudattavansa tätä asetusta.

Tätä varten kyseessä olevan kansallisen akkreditointielimen on toimitettava hakemus ja tarvittavat asiakirjat vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustetulle elimelle.

Vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustetun elimen on päätettävä, täytyvätkö edellytykset poikkeuksen myöntämiselle.

Poikkeus myönnetään automaattisesti niille kansallisille akkreditointielimille, jotka ovat jo läpäisseet vertaisarvioinnin täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 mukaisesti.

Poikkeus on voimassa korkeintaan neljä vuotta siitä päivästä, jona vertaisarvioinnin järjestäjäksi tunnustetun elimen päätöstä koskeva ilmoitus on annettu kansalliselle akkreditointielimelle.

25 artikla

Korjaavat toimenpiteet

1. Jäsenvaltioiden on seurattava säännöllisesti kansallisia akkreditointielimiään sen varmistamiseksi, että ne täyttävät jatkuvasti tässä asetuksessa asetetut vaatimukset, ottaen huomioon 24 artiklan mukaisesti suoritettun vertaisarvioinnin tulokset.
2. Jos 24 artiklan 3 kohdan mukaiset vertaisarvioinnin tulokset eivät ole tyydyttäviä, kansallisen akkreditointielimen on lopetettava tämän asetuksen mukaisten toimien suorittaminen tai palvelujen tarjoaminen, kunnes se on saavuttanut tyydyttävän tuloksen vertaisarvioinnissa.

Jos 24 artiklan 3 kohdan mukaiset vertaisarvioinnin tulokset eivät ole tyydyttäviä tai jos kansallinen akkreditointielin ei täytä tämän asetuksen vaatimuksia tai ei noudata tämän asetuksen mukaisia velvoitteitaan, asianomaisen jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat korjaavat toimenpiteet tai varmistettava, että tällaiset korjaavat toimenpiteet toteutetaan.

V luku

Loppusäännökset

26 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tätä asetusta sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 20.11.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN