

Bruxelles, 10 decembrie 2022
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2022/0371 (COD)

15727/1/22
REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944
PARLNAT 188

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru
2023 (asistență macrofinanciară +)
- Adoptată de Consiliu la 10 decembrie 2022

REGULAMENTUL (UE) .../...
AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

din ...

de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023
(asistență macrofinanciară +)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară¹,

¹ Poziția Parlamentului European din 24 noiembrie 2022 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și poziția în primă lectură a Consiliului din 10 decembrie 2022 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial). Poziția Parlamentului European din ... (nepublicată încă în Jurnalul Oficial).

întrucât:

- (1) La 1 septembrie 2017 a intrat în vigoare un Acord de asociere între Uniune și Ucraina¹, care prevede printre altele crearea unei zone de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare.
- (2) Începând cu 2014, Ucraina a lansat un program de reformă ambițios, menit să stabilizeze economia țării și să îmbunătățească nivelul de trai al cetățenilor săi. Lupta împotriva corupției, precum și reformele constituționale, electorale și judiciare se numără printre prioritățile principale ale programului. Punerea în aplicare a reformelor respective a fost sprijinită prin programe consecutive de asistență macrofinanciară, în cadrul cărora Ucraina a primit din partea Uniunii asistență sub forma unor împrumuturi în valoare totală de 6,6 miliarde EUR.
- (3) Asistența macrofinanciară de urgență care a fost pusă la dispoziție chiar înaintea invadării Ucrainei de către Rusia, în contextul amenințărilor crescânde legate de respectiva invadare, în temeiul Deciziei (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului², a constat în acordarea de împrumuturi în valoare de 1,2 miliarde EUR Ucrainei, plătite în două tranșe a câte 600 de milioane EUR, în martie și mai 2022.

¹ Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 161, 29.5.2014, p. 3).

² Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei (JO L 55, 28.2.2022, p. 4).

- (4) Asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii, de până la 1 miliard EUR, pusă la dispoziție în temeiul Deciziei (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului¹, a oferit sprijin rapid și urgent bugetului Ucrainei și a fost plătită integral în două tranșe, la 1 și 2 august 2022. Asistența respectivă a constituit prima etapă a asistenței macrofinanciare excepționale planificate pentru Ucraina, în valoare de până la 9 miliarde EUR, anunțată de Comisie în Comunicarea sa din 18 mai 2022 intitulată „Sprijinirea și reconstrucția Ucrainei” și aprobată de Consiliul European la 23-24 iunie 2022.
- (5) Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului² a constituit un pas înainte către punerea în aplicare a asistenței macrofinanciare excepționale planificate din partea Uniunii. Aceasta a constituit baza pentru punerea la dispoziția Ucrainei a unei sume suplimentare de până la 5 miliarde EUR sub formă de împrumuturi în condiții foarte avantajoase, din care 2 miliarde EUR au fost plătite la 18 octombrie, urmând ca restul de 3 miliarde EUR să fie plătite până la sfârșitul anului 2022.

¹ Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L 186, 13.7.2022, p. 1).

² Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201 (JO L 245, 22.9.2022, p. 1).

- (6) Războiul de agresiune neprovocat și nejustificat purtat de Rusia împotriva Ucrainei începând din 24 februarie 2022 a cauzat Ucrainei o pierdere a accesului la piețele financiare și o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce au crescut substanțial cheltuielile publice pentru abordarea situației umanitare și pentru menținerea continuității serviciilor publice. În această situație foarte incertă și volatilă, cele mai bune estimări ale nevoilor de finanțare ale Ucrainei realizate de Fondul Monetar Internațional (FMI) în vara anului 2022 indică un deficit de finanțare extraordinar, de aproximativ 39 de miliarde USD în 2022, din care aproximativ jumătate ar putea fi acoperit mulțumită asistenței internaționale. În circumstanțele extraordinare actuale, acordarea rapidă de asistență macrofinanciară Ucrainei din partea Uniunii în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628 a fost considerată a fi un răspuns adecvat pe termen scurt la riscurile considerabile la adresa stabilității macrofinanciare a Ucrainei. Asistența macrofinanciară excepțională suplimentară în valoare de până la 5 miliarde EUR acordată în temeiul respectivei decizii a fost menită să sprijine stabilizarea macrofinanciară a Ucrainei, să consolideze reziliența imediată a țării și să susțină capacitatea acesteia de redresare, contribuind astfel la sustenabilitatea datoriei publice a Ucrainei și la capacitatea acesteia de a fi, în ultimă instanță, în măsură să își îndeplinească obligațiile financiare.

- (7) De la începutul războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat 19,7 miliarde EUR pentru reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei. Respectiva sumă reunește sprijin de la bugetul Uniunii în valoare de 12,4 miliarde EUR, care include asistență macrofinanciară excepțională și sprijin din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantat integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și sprijin financiar suplimentar acordat de statele membre în valoare de 7,3 miliarde EUR.
- (8) În plus, Consiliul a decis să aprobe, în cadrul Instrumentului european pentru pace, măsuri de asistență în valoare de 3,1 miliarde EUR în temeiul Deciziei (PESC) 2021/509 a Consiliului¹ pentru sprijinirea forțelor armate ucrainene, precum și o misiune de asistență militară în sprijinul Ucrainei cu un quantum de 0,1 miliarde EUR pentru costurile comune în temeiul Deciziei (PESC) 2022/1968 a Consiliului². De asemenea, Uniunea și statele sale membre au furnizat un ajutor de urgență în natură fără precedent prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii, în temeiul Regulamentului (UE) 2021/836 al Parlamentului European și al Consiliului³, care a reprezentat cea mai amplă operațiune de urgență de la crearea mecanismului respectiv și a direcționat milioane de articole de urgență către Ucraina și întreaga regiune.

¹ Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului din 22 martie 2021 de instituire a Instrumentului european pentru pace și de abrogare a Deciziei (PESC) 2015/528 (JO L 102, 24.3.2021, p. 14).

² Decizia (PESC) 2022/1968 a Consiliului din 17 octombrie 2022 privind o misiune de asistență militară a Uniunii Europene în sprijinul Ucrainei (EUMAM Ucraina) (JO L 270, 18.10.2022, p. 85).

³ Regulamentul (UE) 2021/836 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii (JO L 185, 26.5.2021, p. 1).

- (9) Consiliul European din 23 iunie 2022 a decis să îi acorde Ucrainei statutul de țară candidată. Menținerea unui sprijin puternic pentru Ucraina reprezintă o prioritate majoră pentru Uniune. Având în vedere că daunele războiului de agresiune al Rusiei asupra economiei, cetățenilor și întreprinderilor ucrainene sunt enorme, menținerea unui sprijin puternic pentru Ucraina necesită o abordare colectivă organizată, astfel cum este prevăzută în instrumentul Uniunii pentru acordarea de sprijin Ucrainei (asistență macrofinanciară +) instituit prin prezentul regulament (denumit în continuare „instrumentul”).
- (10) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei reprezintă o amenințare geopolitică strategică la adresa Uniunii în ansamblu, făcând necesar ca statele membre să aibă o atitudine fermă și unită. Prin urmare, este esențial ca sprijinul Uniunii să fie mobilizat rapid și să poată fi adaptat, în mod flexibil și treptat, în vederea acordării de ajutor imediat și a reabilitării pe termen scurt pe calea către o viitoare reconstrucție.
- (11) Obiectivul general al instrumentului, este de a contribui la acoperirea deficitului de finanțare al bugetului de stat al Ucrainei în 2023, în special prin punerea la dispoziția bugetului de stat al Ucrainei a unui ajutor financiar pe termen scurt în condiții foarte avantajoase, acordat în mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, inclusiv prin finanțarea reabilitării și prin acordarea unui sprijinul inițial în vederea reconstrucției postbelice, după caz, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.

- (12) În vederea atingerii obiectivului general al instrumentului, asistența ar trebui furnizată astfel încât să sprijine stabilitatea macrofinanciară în Ucraina și să reducă constrângerile de finanțare externă ale Ucrainei. Comisia ar trebui să acorde acest sprijin în cadrul instrumentului în conformitate cu principiile și obiectivele principale ale măsurilor adoptate în cadrul diferitelor domenii de acțiune externă și al altor politici relevante ale Uniunii.
- (13) Printre principalele domenii de sprijin din cadrul instrumentului ar trebui să se numere, de asemenea, furnizarea de sprijin pentru reabilitare, repararea și întreținerea funcțiilor și a infrastructurii critice, precum și acordarea de ajutor persoanelor aflate în dificultate și zonelor cele mai afectate din punct de vedere al sprijinului material și social, locuințe temporare, construcția de locuințe și de infrastructură.
- (14) Totodată, instrumentul ar trebui să sprijine consolidarea capacității autorităților ucrainene de a se pregăti pentru viitoarea reconstrucție postbelică și pentru faza pregătitoare timpurie a procesului de preaderare, după caz, care presupune printre altele consolidarea instituțiilor Ucrainei, reformarea și consolidarea eficacității administrației publice, precum și transparența, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile.

- (15) Instrumentul va sprijini politica externă a Uniunii față de Ucraina. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui să lucreze în strânsă colaborare pe parcursul operațiunii de sprijin pentru a coordona politica externă a Uniunii și a asigura coerența acesteia. Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul instrumentului va continua să contribuie în mod semnificativ la satisfacerea nevoilor de finanțare ale Ucrainei, astfel cum au fost estimate de FMI, de Banca Mondială și de alte instituții financiare internaționale, ținând seama de capacitatea Ucrainei de autofinanțare din resurse proprii. Cuantumul sprijinului se stabilește luându-se în considerare și contribuțiile financiare preconizate din partea donatorilor bilaterali și multilaterali, precum și implementarea preexistentă în Ucraina a altor instrumente de finanțare externă ale Uniunii și valoarea adăugată a implicării totale a Uniunii.
- (16) Situația din Ucraina necesită o abordare etapizată, în care un instrument axat pe stabilitatea macrofinanciară, precum și pe ajutorul imediat și reabilitare ar trebui să fie însoțit de sprijin permanent în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa globală, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului¹, și al operațiunilor de ajutor umanitar desfășurate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1257/96 al Consiliului².

¹ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1).

² Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1).

- (17) Prezentul regulament ar trebui să stabilească resursele disponibile pentru instrument în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, cu posibilitatea efectuării de plăți până la 31 martie 2024. O sumă de maximum 18 miliarde EUR ar trebui pusă la dispoziție sub formă de împrumuturi. În plus, pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2027, prezentul regulament ar trebui să prevadă subvenționarea ratei dobânzii. Pentru a asigura acoperirea costurilor cu dobânzile pe toată durata împrumuturilor, după încheierea anului 2027 contribuțiile statelor membre ar trebui să fie reînnoite și să continue sub formă de venituri alocate externe, cu excepția cazului în care vor fi acoperite prin alte mijloace în viitoarele cadre financiare multianuale. Prin urmare, ar putea fi posibilă extinderea contribuțiilor din partea statelor membre după 2027.

- (18) Prezentul regulament ar trebui să prevadă posibilitatea ca statele membre să pună la dispoziție resurse suplimentare, sub formă de venituri alocate externe, care să fie implementate în temeiul memorandumului de înțelegere privind instrumentul. Ar trebui acordată și țărilor terțe interesate, precum și părților terțe interesate o astfel de posibilitate de contribuție suplimentară sub formă de venituri alocate externe, în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) literele (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (denumit în continuare „Regulamentul financiar”). Pentru a încuraja sinergiile și complementaritățile, este oportun să existe posibilitatea ca astfel de contribuții suplimentare din partea statelor membre, a țărilor terțe interesate și a părților terțe interesate să fie puse și la dispoziția programelor instituite în temeiul Regulamentelor (CE) nr. 1257/96 și (UE) 2021/947 pentru a finanța măsuri care contribuie la îndeplinirea obiectivelor instrumentului.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

- (19) Contribuțiile voluntare ale statelor membre ar trebui să fie irevocabile, necondiționate și la cerere. În acest scop, statele membre ar trebui să încheie cu Comisia un acord de contribuție în sensul articolului 22 alineatul (2) din Regulamentul financiar. Un astfel de acord de contribuție ar trebui să acopere contribuția la subvenționarea ratei dobânzii și, în cazul în care statele membre doresc să furnizeze sume suplimentare, contribuția cu astfel de sume suplimentare.
- (20) Sprijinul acordat în cadrul instrumentului ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să respecte în continuare mecanismele democratice eficace și instituțiile acestora, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului.
- (21) Sprijinul acordat în cadrul instrumentului ar trebui să fie legat de anumite condiții de politică, care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere. Condițiile respective ar trebui să cuprindă, printre altele, angajamente privind consolidarea performanței economice și a rezilienței țării, consolidarea mediului de afaceri, facilitarea reconstrucției critice și remedierea problemelor din sectorul energetic.
- (22) Condițiile de politică ar trebui să fie completate de cerințe stricte privind raportarea, cu scopul de a se asigura că fondurile sunt utilizate într-un mod eficient, transparent și responsabil.

- (23) Având în vedere situația din Ucraina, este oportun să se prevadă o evaluare la jumătatea perioadei a memorandumului de înțelegere.
- (24) Sprijinul în cadrul instrumentului ar trebui acordat sub rezerva respectării condițiilor prealabile, a punerii în aplicare satisfăcătoare și a înregistrării de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a condițiilor de politică.
- (25) Este oportun să se prevadă posibilitatea de a reevalua nevoile de finanțare ale Ucrainei și de a reduce, suspenda sau anula sprijinul în cazul în care nevoile respective se vor diminua puternic în cursul perioadei de plată a sprijinului acordat în cadrul instrumentului comparativ cu previziunile inițiale. De asemenea, este oportun să se prevadă posibilitatea de a suspenda sau de a anula plățile în cazul în care nu vor fi îndeplinite cerințele pentru punerea la dispoziție a sprijinului acordat în cadrul instrumentului.
- (26) În contextul nevoilor urgente de finanțare ale Ucrainei, este oportun ca asistența financiară să fie organizată prin intermediul strategiei diversificate de finanțare prevăzute la articolul 220a din Regulamentul financiar și instituite ca metodă unică de finanțare în respectivul regulament, care se preconizează că va spori lichiditatea obligațiunilor Uniunii, precum și atractivitatea și rentabilitatea emisiunii Uniunii.

- (27) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune purtat de Rusia și pentru a sprijini Ucraina pe calea stabilității pe termen lung, este oportun să se acorde împrumuturi Ucrainei în condiții foarte avantajoase, cu o durată maximă de 35 de ani, și să nu se înceapă rambursarea principalului mai devreme de 2033. De asemenea, este oportun să se acorde o derogare de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul financiar și să se ofere Uniunii posibilitatea de a acoperi costurile legate de rata dobânzii și de a renunța la plata costurilor administrative care altfel ar trebui să fie acoperite de către Ucraina. Subvenția pentru dobândă ar trebui acordată sub forma unui instrument considerat adecvat pentru a asigura eficacitatea sprijinului în cadrul instrumentului în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul financiar. Aceasta ar trebui să fie finanțată prin contribuții voluntare suplimentare din partea statelor membre și ar trebui să fie disponibilă treptat, pe măsură ce intră în vigoare acordurile cu statele membre.
- (28) Ucraina ar trebui să poată solicita subvenția pentru rata dobânzii și renunțarea la costurile administrative în fiecare an.

- (29) Datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în baza prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă, prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947. Sprijinul acordat în cadrul instrumentului ar trebui să constituie asistență financiară în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul financiar. Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru asistența financiară sub formă de împrumuturi acordată în cadrul instrumentului și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul financiar, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare ca procentaj din quantumul menționat la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament.
- (30) Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului¹ nu permite în prezent acoperirea datoriei financiare care decurge din împrumuturile acordate în cadrul instrumentului. Până la posibila sa modificare, care ar permite, ca garanție, mobilizarea unor resurse bugetare peste plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului², este oportun să se caute o soluție alternativă care să ofere resurse suplimentare.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11).

² Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

- (31) Contribuțiile voluntare ale statelor membre sub formă de garanții au fost identificate ca fiind un instrument adecvat pentru a oferi protecția care să permită operațiunile de împrumut și de credit în temeiul prezentului regulament. Garanțiile din partea statelor membre ar trebui să constituie o măsură de salvagardare adecvată care să asigure capacitatea Uniunii de a rambursa împrumuturile contractate care sprijină împrumuturile acordate în cadrul instrumentului.
- (32) Garanțiile furnizate de statele membre ar trebui să acopere sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi de până la 18 000 000 000 EUR. Este important ca statele membre să finalizeze procedurile naționale aplicabile pentru a oferi garanțiile ca o chestiune de maximă prioritate. Având în vedere caracterul urgent al situației, timpul necesar pentru finalizarea procedurilor respective nu ar trebui să întârzie plata sprijinului financiar necesar acordat Ucrainei sub formă de împrumuturi în temeiul prezentului regulament. În același timp, sprijinul financiar acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi ar trebui să fie pus la dispoziție progresiv, pe măsură ce garanțiile oferite de statele membre intră în vigoare. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare și al prudenței, Comisia ar trebui să organizeze împrumuturile ținând seama în mod corespunzător de bonitatea sa. Cu toate acestea, sprijinul ar trebui să devină disponibil pentru întregul quantum de până la 18 000 000 000 EUR începând cu data aplicării unei modificări a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 sau a regulamentului care îi va urma, care prevede o garanție pentru împrumuturile acordate în cadrul instrumentului în cadrul bugetului Uniunii peste plafoanele CFM și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053.

- (33) Garanțiile din partea statelor membre ar trebui să fie irevocabile, necondiționate și la cerere. Respectivetele garanții ar trebui să asigure capacitatea Uniunii de a rambursa fondurile împrumutate de pe piețele de capital sau de la instituțiile financiare. Ar trebui să nu mai fie posibilă solicitarea executării garanțiilor de la data aplicării unei modificări a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 sau a regulamentului care îi va urma, care prevede o garanție pentru împrumuturile acordate în cadrul instrumentului în cadrul bugetului Uniunii peste plafoanele CFM și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053. Garanțiile ar trebui executate în cazul în care Uniunea nu primește la timp din partea Ucrainei o plată aferentă împrumuturilor acordate în cadrul instrumentului, inclusiv, în special, în cazul unor modificări ale calendarului de plată din orice motiv, precum și în cazul unor neplăți prevăzute și neprevăzute.
- (34) Sumele recuperate în temeiul acordurilor de împrumut în ceea ce privește împrumuturile în cadrul instrumentului ar trebui rambursate statelor membre care au onorat cererile de executare a garanțiilor, prin derogare de la articolul 211 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul financiar.

- (35) Înainte de a solicita executarea garanțiilor oferite de statele membre, Comisia, la latitudinea sa exclusivă și asumându-și răspunderea în calitate de instituție a Uniunii însărcinată cu execuția bugetului Uniunii în conformitate cu articolul 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ar trebui să examineze toate măsurile disponibile din cadrul strategiei de finanțare diversificate prevăzute la articolul 220a din Regulamentul financiar, în conformitate cu limitele stabilite în prezentul regulament. În cererea de executare a garanțiilor relevantă, Comisia ar trebui să informeze statele membre cu privire la examinare, după caz.
- (36) Ponderea relativă a contribuțiilor fiecărui stat membru (cheia de contribuție) la suma totală garantată ar trebui să corespundă ponderilor relative ale statelor membre în venitul național brut (VNB) total al Uniunii. Cererile de executare a garanțiilor ar trebui să se facă proporțional, prin aplicarea cheii de contribuție. Până la intrarea în vigoare a tuturor acordurilor de garantare dintre Comisie și statele membre, cheia de contribuție ar trebui ajustată proporțional, cu titlu temporar.

- (37) Este oportun ca Ucraina și Comisia să încheie un acord de împrumut pentru sprijinul acordat sub formă de împrumut, în cadrul condițiilor stabilite în memorandumul de înțelegere. Pentru a asigura protejarea efectivă a intereselor financiare ale Uniunii asociate sprijinului acordat în cadrul instrumentului, Ucraina ar trebui să adopte măsuri corespunzătoare cu privire la prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor nereguli legate de sprijinul respectiv. În plus, ar trebui ca în acordul de împrumut și în acordul de finanțare să existe dispoziții care să prevadă efectuarea de verificări de către Comisie, efectuarea de audituri de către Curtea de Conturi și exercitarea de către Parchetul European a competențelor sale, în conformitate cu articolele 129 și 220 din Regulamentul financiar.
- (38) Întrucât obiectivul prezentului regulament, și anume de a contribui la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei în 2023, mai ales prin punerea la dispoziția bugetului de stat al Ucrainei a unui ajutor financiar pe termen scurt în condiții foarte avantajoase, acordat în mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar având în vedere amploarea și efectele sale, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului respectiv.

- (39) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei. Respectivetele competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (40) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat purtat de Rusia, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (41) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

¹ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

Capitolul I

Sprijinul Uniunii acordat Ucrainei

SECȚIUNEA 1

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

- (1) Prezentul regulament instituie un instrument de acordare de sprijin Ucrainei din partea Uniunii (asistență macrofinanciară +) (denumit în continuare „instrumentul”) sub formă de împrumuturi, sprijin nerambursabil și subvenționarea ratei dobânzii.
- (2) Regulamentul stabilește obiectivele instrumentului, finanțarea acestuia, formele de finanțare din partea Uniunii prin intermediul său și normele privind furnizarea acestei finanțări.

Articolul 2
Obiectivele instrumentului

- (1) Obiectivul general al instrumentului este de a oferi un ajutor financiar pe termen scurt Ucrainei în condiții foarte avantajoase, acordat în mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util pentru a finanța reabilitarea și a asigura un sprijin inițial în vederea reconstrucției postbelice, după caz, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.
- (2) Pentru a atinge obiectivul general, principalele obiective specifice vizează, în special, sprijinirea:
 - (a) stabilității macrofinanciare, împreună cu atenuarea constrângerilor financiare externe și interne ale Ucrainei;
 - (b) unei agende de reformă orientate către prima fază pregătitoare a procesului de preaderare, după caz, care presupune printre altele consolidarea instituțiilor Ucrainei, reformarea și consolidarea eficacității administrației publice, precum și transparența, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile;
 - (c) reabilitării funcțiilor și a infrastructurii critice și acordarea de ajutor persoanelor aflate în dificultate.

Articolul 3
Domenii de sprijin

Pentru a-și atinge obiectivele, instrumentul sprijină în special următoarele:

- (a) finanțarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei, în vederea menținerii stabilității macrofinanciare a țării;
- (b) reabilitarea, constând de exemplu în refacerea infrastructurii critice, cum ar fi infrastructura energetică, sistemele de alimentare cu apă, rețelele de transport, drumurile interne sau podurile sau în refacerea sectoarelor economice strategice și a infrastructurii sociale, cum ar fi unitățile medicale, școlile și locuințele pentru persoanele strămutate, inclusiv locuințele temporare și sociale;
- (c) reformele sectoriale și instituționale, inclusiv reformele anticorupție și cele judiciare, respectarea statului de drept, buna guvernare și modernizarea instituțiilor naționale și locale;
- (d) pregătirea pentru reconstrucția Ucrainei;
- (e) sprijin pentru alinierea cadrului de reglementare al Ucrainei la cel al Uniunii și pentru integrarea Ucrainei în piața unică, precum și pentru consolidarea dezvoltării economice și îmbunătățirea competitivității;
- (f) consolidarea capacității administrative a Ucrainei prin mijloace corespunzătoare, inclusiv prin utilizarea asistenței tehnice.

Articolul 4

Sprijinul disponibil în cadrul instrumentului

- (1) Sprijinul disponibil în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi este, sub rezerva articolului 5, în cuantum de până la 18 000 000 000 EUR pentru perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, putând fi plătit până la 31 martie 2024.

Sprijinul devine disponibil progresiv, pe măsură ce garanțiile statelor membre intră în vigoare în conformitate cu articolul 5 alineatul (4), fără a depăși niciodată cuantumurile acoperite de respectivele acorduri de garantare.

Cu toate acestea, de la data aplicării unei modificări a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 sau a regulamentului care îi va urma, care prevede o garanție pentru împrumuturile menționate la primul paragraf de la prezentul alineat în cadrul bugetului Uniunii peste plafoanele CFM și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053, al doilea paragraf de la prezentul alineat încetează să se aplice, iar sprijinul menționat la primul paragraf de la prezentul alineat devine disponibil integral.

- (2) În cadrul instrumentului este disponibil, de asemenea, un sprijin suplimentar pentru perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2027, sub rezerva articolului 7 alineatul (1), pentru acoperirea cheltuielilor efectuate în temeiul articolului 17. Acest sprijin suplimentar poate fi disponibil și după 31 decembrie 2027, sub rezerva articolului 7 alineatul (1).
- (3) Sumele suplimentare disponibile în conformitate cu articolul 7 alineatele (2) și (4) din prezentul regulament pot fi acordate ca sprijin nerambursabil în cazul în care acest lucru va fi prevăzut în memorandumul de înțelegere care urmează să fie încheiat în conformitate cu articolul 9 din prezentul regulament sau în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/947 și cu Regulamentul (CE) nr. 1257/96, pentru a finanța măsuri de realizare a obiectivelor menționate la articolul 2 alineatul (2) literele (b) și (c) din prezentul regulament, în conformitate cu normele regulamentelor respective.
- (4) Sumele menționate la alineatul (3) pot acoperi cheltuielile de sprijin pentru punerea în aplicare a instrumentului și pentru atingerea obiectivelor acestuia, inclusiv cheltuielile cu asistența administrativă legate de activitățile de pregătire, urmărire, monitorizare, control, audit și evaluare necesare pentru punerea sa în aplicare, precum și cheltuielile cu sediul central și cele aferente delegațiilor Uniunii însărcinate cu asistența administrativă și asistența de coordonare necesare instrumentului și cheltuielile de gestionare a operațiunilor finanțate în cadrul instrumentului, inclusiv acțiunile de informare și de comunicare și sistemele corporative de tehnologie a informațiilor.

Articolul 5

Contribuții sub forma unor garanții din partea statelor membre

- (1) Statele membre pot contribui prin furnizarea de garanții în cuantum total de până la 18 000 000 000 EUR în ceea ce privește sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub forma împrumuturilor menționate la articolul 4 alineatul (1).
- (2) În cazul în care sunt oferite contribuții din partea statelor membre, acestea se furnizează sub forma unor garanții irevocabile, necondiționate și la cerere printr-un acord de garantare care urmează să fie încheiat cu Comisia, în conformitate cu articolul 6.
- (3) Ponderea relativă a contribuției statului membru în cauză (cheia de contribuție) la suma menționată la alineatul (1) de la prezentul articol corespunde ponderii relative a statului membru respectiv în VNB-ul total al Uniunii, astfel cum rezultă din rubrica „Venituri generale” a bugetului pentru 2023, partea A („Finanțarea bugetului anual al Uniunii, Introducere”), tabelul 4, coloana (1), care figurează în bugetul general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2023, astfel cum a fost adoptat definitiv la 23 noiembrie 2022.
- (4) Garanțiile intră în vigoare pentru fiecare stat membru de la data intrării în vigoare a acordului de garantare, menționat la articolul 6, dintre Comisie și statul membru respectiv.

- (5) Sumele rezultate din cererile de executare a garanțiilor constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) din Regulamentul financiar pentru rambursarea datoriilor financiare din sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi menționat la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament.
- (6) Înainte de a solicita executarea garanțiilor oferite de statele membre, Comisia, la latitudinea sa și sub responsabilitatea sa exclusivă, examinează toate măsurile disponibile din cadrul strategiei de finanțare diversificate prevăzute la articolul 220a din Regulamentul financiar, în conformitate cu limitele stabilite în prezentul regulament. O astfel de examinare nu afectează caracterul irevocabil, necondiționat și la cerere al garanțiilor furnizate în temeiul alineatului (2) de la prezentul articol. În cererea de executare a garanțiilor, Comisia informează statele membre cu privire la examinare, după caz.
- (7) Prin derogare de la articolul 211 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul financiar, sumele recuperate de la Ucraina în ceea ce privește sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi menționat la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament sunt rambursate statelor membre respective până la valoarea cererilor de executare a garanțiilor onorate de statele membre în temeiul articolului 6 litera (a) din prezentul regulament.

Articolul 6
Acorduri de garantare

Comisia încheie un acord de garantare cu fiecare stat membru care furnizează o garanție menționată la articolul 5. Acordul respectiv stabilește normele care reglementează garanția, care sunt aceleași pentru toate statele membre și includ, în special, dispoziții:

- (a) care stabilesc obligația statelor membre de a onora cererile de executare a garanțiilor efectuate de Comisie în ceea ce privește sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi menționat la articolul 4 alineatul (1);
- (b) care garantează că cererile de executare a garanțiilor se efectuează în mod proporțional, aplicând cheia de contribuție menționată la articolul 5 alineatul (3); cu titlu temporar, cheia de contribuție se ajustează proporțional până la intrarea în vigoare a tuturor acordurilor de garantare dintre Comisie și statele membre în conformitate cu articolul 5 alineatul (4);
- (c) care stipulează că cererile de executare a garanțiilor asigură capacitatea Uniunii de a rambursa fondurile împrumutate, în temeiul articolului 16 alineatul (1), de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în urma unei neplăți de către Ucraina, incluzând cazurile de modificare a calendarului de plată din orice motiv, precum și în cazul unor neplăți prevăzute și neprevăzute;

- (d) care asigură că, în cazul în care un stat membru nu onorează, integral sau parțial, o cerere de executare a garanției în timp util, Comisia, pentru a acoperi partea care corespunde statului membru în cauză, are dreptul de a efectua cereri suplimentare de executare a garanțiilor furnizate de alte state membre. Astfel de cereri suplimentare se fac proporțional cu ponderea relativă a fiecăruia dintre celelalte state membre în VNB-ul Uniunii, astfel cum este menționat la articolul 5 alineatul (3), și adaptat fără a lua în considerare ponderea relativă a statului membru în cauză. Statul membru care nu a onorat cererea de executare a garanției are în continuare obligația de a o onora și răspunde, de asemenea, de orice costuri rezultate. Orice contribuții suplimentare li se rambursează celorlalte state membre din sumele recuperate de Comisie de la statul membru care nu a onorat o cerere de executare a garanției. Garanția solicitată din partea unui stat membru este limitată, în toate circumstanțele, la suma totală furnizată cu titlu de garanție de statul membru respectiv în temeiul acordului de garantare;
- (e) care se referă la condițiile de plată;
- (f) care asigură faptul că nu mai este posibilă solicitarea executării garanției de la data aplicării unei modificări a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 sau a regulamentului care îi va urma, care prevede o garanție pentru împrumuturile menționate la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament în cadrul bugetului Uniunii peste plafoanele CFM și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053.

Articolul 7

Contribuțiile statelor membre și ale părților terțe

- (1) Statele membre pot contribui la instrument cu sumele menționate la articolul 4 alineatul (2). Ponderea relativă a contribuțiilor la aceste sume din partea fiecărui stat membru interesat corespunde ponderii relative a statului membru respectiv în VNB-ul total al Uniunii. Pentru contribuțiile aferente anului *n*, ponderea relativă bazată pe VNB se calculează ca ponderea din VNB-ul total al Uniunii, astfel cum rezultă din coloana corespunzătoare din partea de venituri a ultimului buget anual al Uniunii sau din bugetul anual rectificativ al Uniunii adoptat pentru anul *n-1*.

Sprijinul acordat în cadrul instrumentului conform prezentului alineat devine disponibil pentru orice sumă stabilită într-un acord între Comisie și statul membru respectiv după intrarea în vigoare a acordului respectiv.

- (2) Statele membre pot contribui la instrument cu sume suplimentare, astfel cum se menționează la articolul 4 alineatul (3).

- (3) Contribuțiile menționate la alineatele (1) și (2) din prezentul articol constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) din Regulamentul financiar.
- (4) Țările terțe interesate și părțile terțe interesate pot contribui, de asemenea, la sprijinul nerambursabil acordat în cadrul instrumentului cu sumele suplimentare menționate la articolul 4 alineatul (3) din prezentul regulament, în special în ceea ce privește obiectivele specifice menționate la articolul 2 alineatul (2) literele (b) și (c) din prezentul regulament. Aceste contribuții constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) literele (d) și (e) din Regulamentul financiar.

SECȚIUNEA 2

CONDIȚIILE PENTRU SPRIJINUL ACORDAT ÎN CADRUL INSTRUMENTULUI

Articolul 8

Condiție prealabilă pentru sprijinul acordat în cadrul instrumentului

- (1) O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin în cadrul instrumentului este ca Ucraina să promoveze și să respecte mecanismele democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului.
- (2) Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) pe întreaga perioadă a sprijinului acordat în cadrul instrumentului, în special înainte de efectuarea plăților, ținând seama, după caz, în mod corespunzător de raportul periodic al Comisiei privind extinderea. De asemenea, se ține seama de situația existentă în Ucraina și de consecințele aplicării legii marțiale în această țară.
- (3) Alineatele (1) și (2) de la prezentul articol se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului¹.

¹ Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

Articolul 9
Memorandum de înțelegere

- (1) Comisia încheie cu Ucraina un memorandum de înțelegere care stabilește în special condițiile de politică, planificarea financiară orientativă și cerințele de raportare menționate la articolul 10, de care trebuie să fie legat sprijinul acordat de Uniune în cadrul instrumentului.

Condițiile de politică sunt legate, după caz, în contextul situației generale din Ucraina, de obiectivele menționate la articolul 2 și, respectiv, de îndeplinirea lor menționată la articolul 3, precum și de condiția prealabilă prevăzută la articolul 8. Condițiile cuprind angajamentul față de principiile bunei gestiuni financiare, punând accentul pe combaterea corupției, combaterea criminalității organizate, combaterea fraudei și evitarea conflictelor de interese, precum și pe instituirea unui cadru transparent și responsabil pentru gestionarea reabilitării și, după caz, a reconstrucției.

- (2) Memorandumul de înțelegere poate fi evaluat de Comisie la jumătatea perioadei. În urma evaluării, Comisia poate modifica memorandumul de înțelegere.
- (3) Memorandumul de înțelegere este adoptat și modificat în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19 alineatul (2).

Articolul 10

Cerințe de raportare

- (1) Cerințele de raportare pentru Ucraina se includ în memorandumul de înțelegere și asigură, în special, utilizarea eficientă, transparentă și responsabilă a sprijinului acordat în cadrul instrumentului.
- (2) Comisia verifică la intervale regulate îndeplinirea cerințelor de raportare și progresele înregistrate în direcția îndeplinirii condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele verificării respective.

SECȚIUNEA 3

PUNEREA LA DISPOZIȚIE A SPRIJINULUI ACORDAT ÎN CADRUL INSTRUMENTULUI, OBLIGAȚIILE DE EVALUARE ȘI DE INFORMARE

Articolul 11

Punerea la dispoziție a sprijinului acordat în cadrul instrumentului

- (1) Sub rezerva cerințelor menționate la articolul 12, sprijinul acordat în cadrul instrumentului este pus la dispoziție de către Comisie în tranșe. Comisia decide cu privire la calendarul de plată a fiecărei tranșe. O tranșă poate fi plătită în una sau mai multe sub-tranșe.

- (2) Punerea la dispoziție a sprijinului acordat în cadrul instrumentului este gestionată de Comisie pe baza evaluării sale privind îndeplinirea condițiilor de politică cuprinse în memorandumul de înțelegere.

Articolul 12

Decizia privind punerea la dispoziție a sprijinului acordat în cadrul instrumentului

- (1) Ucraina depune o cerere de fonduri înainte de plata fiecărei tranșe, însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.
- (2) Comisia decide cu privire la punerea la dispoziție a tranșelor, sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:
- (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 8;
 - (b) îndeplinirea în mod satisfăcător a cerințelor de raportare convenite în memorandumul de înțelegere;
 - (c) realizarea de progrese satisfăcătoare în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere.
- (3) Înainte de plata sumei maxime care face obiectul sprijinului acordat în cadrul instrumentului, Comisia verifică îndeplinirea tuturor condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere.

Articolul 13

Reducerea, suspendarea și anularea sprijinului acordat în cadrul instrumentului

- (1) În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se vor diminua substanțial în cursul perioadei de plată aferente sprijinului acordat de Uniune în cadrul instrumentului comparativ cu previziunile inițiale, Comisia poate să reducă cuantumul sprijinului, să suspende sau să anuleze acordarea acestuia.
- (2) În cazul în care cerințele prevăzute la articolul 12 alineatul (2) nu sunt îndeplinite, Comisia suspendă sau anulează plata aferentă sprijinului acordat în cadrul instrumentului.

Articolul 14

Evaluarea punerii în aplicare a sprijinului acordat în cadrul instrumentului

În cursul punerii în aplicare a instrumentului, Comisia evaluează, prin intermediul unei evaluări operaționale, care poate fi efectuată împreună cu evaluarea operațională prevăzută în Deciziile (UE) 2022/1201 și (UE) 2022/1628, soliditatea mecanismelor financiare ale Ucrainei, procedurile administrative și mecanismele de control intern și extern care sunt relevante din punctul de vedere al sprijinului în cadrul instrumentului.

Articolul 15

Informarea Parlamentului European și a Consiliului

Comisia informează Parlamentul European și Consiliul în legătură cu evoluțiile în ceea ce privește sprijinul acordat de Uniune în cadrul instrumentului, inclusiv în legătură cu plățile efectuate în cadrul acestuia, precum și în legătură cu evoluția operațiunilor menționate la articolul 11 și transmite acestor instituții documentele relevante în timp util. În cazul suspendării sau al anulării în temeiul articolului 13 alineatul (2), Comisia informează fără întârziere Parlamentul European și Consiliul cu privire la motivele suspendării sau anulării.

Capitolul II

Dispoziții specifice

referitoare la punerea în aplicare a sprijinului

Articolul 16

Operațiuni de împrumut și de credit

- (1) Pentru a finanța sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut în numele Uniunii fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 220a din Regulamentul financiar.

- (2) Condițiile detaliate ale sprijinului acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi se stabilesc într-un acord de împrumut în conformitate cu articolul 220 din Regulamentul financiar, care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina. Durata maximă a împrumuturilor este de 35 de ani.
- (3) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența macrofinanciară acordată Ucrainei sub formă de împrumuturi în cadrul instrumentului nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă.

Nu se constituie provizioane pentru împrumuturile acordate în temeiul prezentului regulament și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul financiar, nu se stabilește nicio rată de provizionare ca procentaj din cuantumul menționat la articolul 4 alineatul (1) din prezentul regulament.

Articolul 17

Subvenționarea ratei dobânzii

- (1) Prin derogare de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul financiar și în funcție de resursele disponibile, Uniunea poate suporta costul dobânzii prin acordarea unei subvenții pentru rata dobânzii și poate suporta costurile administrative legate de contractarea și acordarea împrumuturilor, cu excepția costurilor legate de rambursarea anticipată a împrumutului, în ceea ce privește împrumuturile acordate în temeiul prezentului regulament.
- (2) Ucraina poate solicita subvenția pentru rata dobânzii și acoperirea costurilor administrative de către Uniune în fiecare an.

Articolul 18

Acordul de finanțare pentru sprijin nerambursabil

Condițiile detaliate ale sprijinului nerambursabil menționat la articolul 4 alineatul (3) din prezentul regulament se stabilesc într-un acord de finanțare care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina. Prin derogare de la articolul 220 alineatul (5) din Regulamentul financiar, acordul de finanțare conține doar dispozițiile menționate la articolul 220 alineatul (5) literele (a), (b) și (c) din regulamentul respectiv. Acordul de finanțare include dispoziții privind protejarea intereselor financiare ale Uniunii, controalele, auditurile, prevenirea fraudei și a altor nereguli și recuperarea fondurilor.

Capitolul III

Dispoziții comune și finale

Articolul 19

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 20
Raportul anual

- (1) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului o analiză a punerii în aplicare a capitolului I din prezentul regulament, care include o evaluare a respectivei puneri în aplicare. Raportul respectiv:
 - (a) examinează progresele înregistrate în punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune în cadrul instrumentului;
 - (b) evaluează situația economică și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și îndeplinirea cerințelor și a condițiilor menționate în capitolul I secțiunea 2 din prezentul regulament;
 - (c) indică legătura dintre cerințele și condițiile prevăzute în memorandumul de înțelegere, situația macrofinanciară a Ucrainei de la acea dată și deciziile Comisiei de punere la dispoziție a tranșelor aferente sprijinului acordat în cadrul instrumentului.
- (2) În cel mult doi ani de la sfârșitul perioadei de disponibilitate, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex post care analizează rezultatele și eficiența sprijinului acordat deja de Uniune în cadrul instrumentului și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

Articolul 21
Dispoziții finale

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la ...,

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele
