

Bruxelles, 10 decembrie 2022
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2022/0371(COD)

15727/1/22
REV 1 ADD 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944
PARLNAT 188

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru
2023 (asistență macrofinanciară+)
– Expunere de motive a Consiliului
– Adoptată de Consiliu la 10 decembrie 2022

I. INTRODUCERE

1. La 9 noiembrie 2022, Comisia a prezentat propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +) (instrumentul AMF+)¹. Obiectivul general al instrumentului AMF+ este de a oferi un ajutor financiar pe termen scurt în mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util pentru a finanța reabilitarea și a asigura un sprijin inițial în vederea reconstrucției postbelice, după caz, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.
2. Parlamentul European și-a adoptat poziția privind instrumentul AMF+ în primă lectură în cadrul ședinței sale plenare din 24 noiembrie 2022², fără niciun amendament la propunerea Comisiei.
3. Grupul de lucru al consilierilor financiari a examinat instrumentul AMF+ propus în cadrul reuniunilor sale din 15 noiembrie 2022 și 8 decembrie 2022 și a convenit să introducă modificări la propunerea Comisiei³.
4. La 9 decembrie 2022, Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat poziția în primă lectură a Consiliului și a înaintat-o Consiliului spre adoptare.
5. Consiliul și-a adoptat poziția în primă lectură la 10 decembrie 2022, în conformitate cu procedura legislativă ordinară prevăzută la articolul 294 din TFUE⁴.

¹ Doc. ST 14562/22.

² Doc. PE-CONS 63/22.

³ Doc. 15231/22.

⁴ Doc. 15727/22.

II. OBIECTIV

6. Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093⁵ (Regulamentul privind CFM) nu permite în prezent acoperirea datoriei financiare care decurge din împrumuturile acordate în cadrul instrumentului AMF+. De aceea propunerea privind instrumentul AMF+ a făcut parte din pachetul de propuneri privind finanțarea sprijinului acordat Ucrainei, împreună cu propunerea Comisiei de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului privind CFM⁶ și cu propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 în ceea ce privește stabilirea unei strategii de finanțare diversificate ca metodă generală de împrumut⁷.

Având în vedere că nu pare posibilă adoptarea în timp util a propunerii de modificare a Regulamentului privind CFM pentru a permite acoperirea datoriei financiare care decurge din împrumuturile acordate în cadrul instrumentului AMF+, astfel cum a fost propus de Comisie, este oportun să se caute o soluție alternativă care să permită plata rapidă a fondurilor către Ucraina.

7. Contribuțiile voluntare ale statelor membre sub formă de garanții au fost identificate ca fiind un instrument adecvat pentru a oferi protecția care să permită operațiunile de împrumut și de credit în cadrul instrumentului AMF+. Garanțiile statelor membre ar constitui o măsură de salvagardare adecvată care să asigure capacitatea Uniunii de a rambursa împrumuturile care sprijină creditele. Nu ar mai fi posibilă solicitarea executării unor astfel de garanții voluntare de la data aplicării unei modificări a Regulamentului privind CFM sau a regulamentului care îi va urma, care prevede o garanție pentru împrumuturile acordate prin instrumentul AMF+ în cadrul bugetului Uniunii peste plafoanele CFM și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053.

⁵ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

⁶ Doc. 14442/22.

⁷ Doc. 14443/22.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

8. Consiliul a introdus modificări la articolul 4 și a introdus două noi articole 5 și 6. Justificarea modificărilor este prezentată în noile considerente 30-36.

(a) Sprijinul disponibil în cadrul instrumentului (articolul 4)

9. Sprijinul acordat în cadrul instrumentului AMF+ ar deveni disponibil progresiv, pe măsură ce garanțiile statelor membre intră în vigoare, fără a depăși cuantumul acoperite de acordurile de garantare respective. Cu toate acestea, cerința de a pune sprijinul la dispoziție în mod progresiv ar înceta să se aplice de la data aplicării unei modificări a Regulamentului privind CFM sau a regulamentului care îi va urma, care prevede o garanție pentru împrumuturile acordate prin instrumentul AMF+ în cadrul bugetului Uniunii peste plafoanele CFM și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053.

(b) Garanții din partea statelor membre (articolele 5 și 6)

10. Articolul 5 prevede posibilitatea ca statele membre să ofere garanții irevocabile, necondiționate și la cerere în valoare totală de până la 18 miliarde EUR în ceea ce privește sprijinul acordat în cadrul instrumentului AMF+ sub formă de împrumuturi. Ponderea relativă a contribuției statelor membre ar corespunde cheii VNB.

11. Articolul 6 stabilește principalele caracteristici ale acordurilor de garantare care urmează să fie încheiate între Comisie și statele membre.

IV. CONCLUZIE

12. Poziția în primă lectură a Consiliului menține propunerea inițială a Comisiei, însă aduce totodată elemente suplimentare care ar permite plata în timp util a sprijinului financiar acordat Ucrainei, atât până la adoptarea modificării relevante a CFM, cât și de la data aplicării modificării respective.
-