



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. december 10.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2022/0371(COD)

15727/1/22
REV 1 ADD 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944
PARLNAT 188

A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2022. december 10-én elfogadott szöveg

I. BEVEZETÉS

- (1) A Bizottság 2022. november 9-én benyújtotta az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) (MFA+-eszköz) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹. Az MFA+-eszköz általános célkitűzése, hogy kellő időben kiszámítható, folyamatos és rendezett módon rövid távú pénzügyi segítséget nyújtson, finanszírozza a helyreállítást és adott esetben kezdeti támogatást nyújtson a háború utáni újjáépítéshez, ezáltal támogatva Ukrainát az európai integráció felé vezető útján.
- (2) Az Európai Parlament a 2022. november 24-i plenáris ülésén első olvasatban, a bizottsági javaslat módosítása nélkül fogadta el az MFA+-eszközzel kapcsolatos álláspontját².
- (3) A pénzügyi tanácsosok munkacsoportja a 2022. november 15-i és a 2022. december 8-i ülésén megvizsgálta a javasolt MFA+-eszközt, és megállapodott arról, hogy módosításokat vezet be a bizottsági javaslatba³.
- (4) Az Állandó Képviselők Bizottsága 2022. december 9-én jóváhagyta a Tanács első olvasatban kialakított álláspontját, és azt elfogadás céljából továbbította a Tanácsnak.
- (5) A Tanács az EUMSZ 294. cikkében meghatározott rendes jogalkotási eljárásnak megfelelően 2022. december 10-én elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját⁴.

¹ ST 14562/22.

² PE-CONS 63/22.

³ 15231/22.

⁴ 15727/22.

II. CÉL

- (6) Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet⁵ (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) jelenleg nem teszi lehetővé az MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettség fedezését. Ez az oka annak, hogy az MFA+-eszközre irányuló javaslat – a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslattal⁶, valamint az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslattal⁷ együtt – az Ukrajnának nyújtott támogatás finanszírozásáról szóló javaslatcsomag részét képezte.

Mivel nem tűnik lehetségesnek a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet javasolt módosításának kellő időben történő elfogadása ahhoz, hogy lehetővé váljon a Bizottság által javasolt MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettség fedezése, helyénvaló olyan alternatív megoldást keresni, amely lehetővé teszi a pénzeszközök gyors folyósítását Ukrajnának.

- (7) Megállapítást nyert, hogy a tagállamok által garanciák formájában nyújtott önkéntes hozzájárulások megfelelő eszközt jelentenek arra, hogy biztosítani lehessen az MFA+-eszköz szerinti forrásbevonási és hitelezési műveleteket lehetővé tévő védelmet. A tagállami garanciák megfelelő biztosítékot képeznének annak szavatolására, hogy az Unió vissza tudja fizetni a hitelek támogató kölcsönöket. Ezek az önkéntes garanciák többé nem lennének lehívhatók a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet – vagy egy azt felváltó rendelet – olyan jellegű módosítása alkalmazásának kezdőnapjától kezdve, amely az MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelek az uniós költségvetésből a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladó és az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat 3. cikkének (1) és (2) bekezdésében említett felső határokig terjedő garanciáról rendelkezik.

⁵ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433. I, 2020.12.22., 11. o.).

⁶ 14442/22.

⁷ 14443/22.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

- (8) A Tanács módosította a 4. cikket, és kiegészítette a szöveget két új cikkel: az 5. és a 6. cikkel. A módosítások indokolását az új (30)–(36) preambulumbekezdés tartalmazza.

a) Az eszköz keretében rendelkezésre álló támogatás (4. cikk)

- (9) Az MFA+-eszköz keretében nyújtandó támogatás fokozatosan válna elérhetővé, ahogy a tagállami garanciák hatályba léptek, anélkül, hogy meghaladnák az említett garanciamegállapodásokban szereplő összegeket. Mindazonáltal az a követelmény, hogy a támogatást fokozatosan kell rendelkezésre bocsátani, többé nem lenne alkalmazandó a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet – vagy egy azt felváltó rendelet – olyan jellegű módosítása alkalmazásának kezdőnapjától kezdve, amely az MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelekre az uniós költségvetésből a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladó és az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat 3. cikkének (1) és (2) bekezdésében említett felső határokig terjedő garanciáról rendelkezik.

b) A tagállamok által nyújtott garanciák (5. és 6. cikk)

- (10) Az 5. cikk értelmében a tagállamok számára lehetővé válik, hogy az MFA+-eszköz keretében hitel formájában nyújtott támogatás tekintetében összesen legfeljebb 18 milliárd EUR összegű visszavonhatatlan, feltétel nélküli és azonnal lehívható garanciákat nyújtsanak. A tagállamok által nyújtott hozzájárulás relatív részaránya a GNI-kulcsnak felelne meg.
- (11) A 6. cikk meghatározza a Bizottság és a tagállamok között megkötendő garanciamegállapodások főbb jellemzőit.

IV. ÖSSZEGZÉS

- (12) A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja – az eredeti bizottsági javaslat fenntartása mellett – olyan további elemeket is tartalmaz, amelyek mind a többéves pénzügyi keret vonatkozó módosításának elfogadásáig, mind pedig a módosítás alkalmazásának kezdőnapjától kezdve lehetővé teszik az Ukrajnának nyújtandó pénzügyi támogatás időben történő folyósítását.
-