



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 декември 2022 г.
(OR. en)

15727/1/22
REV 1 ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2022/0371(COD)

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944
PARLNAT 188

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна за 2023 г. (макрофинансова помощ +)

– Изложение на мотивите на Съвета

– Прието от Съвета на 10 декември 2022 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 9 ноември 2022 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна за 2023 г. (макрофинансова помощ +) (инструмент за МФП +)¹. Общата цел на инструмента за МФП + е да се предоставят краткосрочно финансово облекчение по предвидим, траен, организиран и своевременен начин, финансиране на реконструирането и първоначална подкрепа за следвоенното възстановяване, когато е целесъобразно, за да се подпомогне Украйна по пътя ѝ към европейска интеграция.
2. Европейският парламент прие позицията си относно инструмента за МФП + на първо четене на пленарното си заседание от 24 ноември 2022 г.² без изменения на предложението на Комисията.
3. Работната група на финансовите съветници разгледа предложения инструмент за МФП + на заседанията си от 15 ноември 2022 г. и 8 декември 2022 г. и постигна съгласие да въведе изменения в предложението на Комисията³.
4. На 9 декември 2022 г. Комитетът на постоянните представители одобри позицията на Съвета на първо четене и я предложи на Съвета за приемане.
5. Съветът прие позицията си на първо четене на 10 декември 2022 г. в съответствие с обикновената законодателна процедура, предвидена в член 294 от ДФЕС⁴.

¹ Док. ST 14562/22.

² Док. PE-CONS 63/22.

³ Док. 15231/22.

⁴ Док. 15727/22.

II. ЦЕЛ

6. Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093⁵ (Регламентът за МФР) понастоящем не дава възможност за покриване на финансовото задължение, произтичащо от заеми по инструмента за МФП +. Ето защо предложението за инструмента за МФП + беше част от пакета от предложения за финансиране на подкрепата за Украйна, заедно с предложението на Комисията за регламент на Съвета за изменение на Регламента за МФР⁶ и предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми⁷.

Като се има предвид, че изглежда няма да е възможно предложеното изменение на Регламента за МФР да бъде прието достатъчно рано, за да се позволи покриване на финансовото задължение, произтичащо от заемите по инструмента за МФП +, както е предложено от Комисията, целесъобразно е да се потърси алтернативно решение, което да даде възможност за бързото изплащане на средствата на Украйна.

7. Доброволните вноски от държавите членки под формата на гаранции бяха определени като подходящ инструмент за осигуряване на защитата, даваща възможност за извършване на операциите по получаване и отпускане на заеми съгласно инструмента за МФП +. Гаранциите на държавите членки ще представляват подходяща предпазна мярка, която осигурява способността на Съюза да изплати обратно заетите средства в подкрепа на заемите. Такива доброволни гаранции ще престанат да бъдат изискуеми, считано от деня на прилагане на изменение на Регламента за МФР или на заменил го последващ акт, който предвижда гаранция за заемите по инструмента за МФП + в рамките на бюджета на Съюза, над таваните на МФР и до размера на таваните, посочени в член 3, параграфи 1 и 2 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053.

⁵ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11).

⁶ Док. 14442/22.

⁷ Док. 14443/22.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

8. Съветът внесе изменения в член 4 и въведе два нови члена 5 и 6. Обосновката на измененията е обяснена в нови съображения 30 – 36.

а) Налична подкрепа по линия на Инструмента (член 4)

9. Подкрепата по линия на инструмента за МФП + ще се предоставя постепенно след влизането в сила на гаранциите на държавите членки, без да се надвишават сумите, обхванати от тези гаранционни споразумения. Изискването за постепенно предоставяне на тази подкрепа обаче ще престане да се прилага от деня на прилагане на изменение на Регламента за МФР или на заменил го последващ акт, който предвижда гаранция за заемите по инструмента за МФП + в рамките на бюджета на Съюза, над таваните на МФР и до размера на таваните, посочени в член 3, параграфи 1 и 2 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053.

б) Гаранции от държавите членки (членове 5 и 6)

10. В член 5 се предвижда възможност държавите членки да предоставят неотменими и безусловни гаранции при поискване в общ размер до 18 млрд. евро за подкрепата по линия на инструмента за МФП + под формата на заеми. Относителният дял на вноската на държавите членки би съответствал на алгоритъма за БНД.

11. В член 6 се определят основните характеристики на гаранционните споразумения, които трябва да бъдат сключени между Комисията и държавите членки.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12. Позицията на Съвета на първо четене запазва първоначалното предложение на Комисията, но съдържа и допълнителни елементи, които ще позволят навременното изплащане на финансовата подкрепа за Украйна, в очакване на приемането на съответното изменение на МФР и в зависимост от датата на прилагане на това изменение.
