



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 december 2022
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2022/0371(COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen i syfte att nå en tidig andra behandling med parlamentet av förslaget till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd+)

– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 9 november 2022 förelade kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd+)(MFA+-instrumentet)¹. Det allmänna målet med MFA+-instrumentet är att tillhandahålla kortsiktigt ekonomiskt bistånd på ett förutsägbart, kontinuerligt och ordnat sätt och i god tid, finansiering av återställande och inledande stöd till återuppbyggnad efter kriget, vid behov, i syfte att stödja Ukraina på dess väg mot europeisk integration.
2. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt om MFA+-instrumentet vid första behandlingen vid plenarsammanträdet den 24 november 2022² utan att ändra kommissionens förslag.
3. Finansrådgivargruppen behandlade det föreslagna MFA+-instrumentet vid sina möten den 15 november 2022 och den 8 december 2022 och enades om att införa ändringar av kommissionens förslag³.
4. Den [9] december 2022 godkände Coreper rådets ståndpunkt vid första behandlingen och föreslog att rådet skulle anta den.
5. Rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den [10] december 2022 i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet i artikel 294 i EUF-fördraget⁴.

¹ Dok. ST 14562/22.

² Dok. PE-CONS 63/22.

³ Dok. 15231/22.

⁴ Dok. 15727/22.

II. MÅL

6. Förordning (EU, Euratom) 2020/2093⁵ (*förordningen om den fleråriga budgettramen*) tillåter i nuläget inte att de finansiella skulderna för lån enligt MFA+-instrumentet täcks. Det är därför som förslaget till MFA+-instrument ingick i paketet med förslag om finansiering av stödet till Ukraina, tillsammans med kommissionens förslag till rådets förordning om ändring av förordningen om den fleråriga budgettramen⁶ och kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemethod⁷.

Eftersom det inte verkar vara möjligt att anta den föreslagna ändringen av förordningen om den fleråriga budgettramen i tillräckligt god tid för att möjliggöra täckning av de finansiella skulderna för lån enligt MFA+-instrumentet enligt kommissionens förslag är det lämpligt att söka en alternativ lösning som möjliggör snabba utbetalningar av medlen till Ukraina.

7. Frivilliga bidrag från medlemsstaterna i form av garantier har identifierats som ett lämpligt verktyg för att tillhandahålla det skydd som möjliggör upp- och utlåningstransaktioner inom ramen för MFA+-instrumentet. Medlemsstaternas garantier skulle utgöra ett lämpligt skydd som säkerställer unionens förmåga att återbetala den upplåning som ligger till grund för lånen. Anspråk på sådana frivilliga garantier skulle inte kunna göras från och med tillämpningsdagen för en ändring av förordningen om den fleråriga budgettramen, eller dess efterföljare, som föreskriver en garanti för de lån som ges enligt MFA+-förordningen inom ramen för unionens budget utöver taken i den fleråriga budgettramen och upp till de tak som avses i artikel 3.1 och 3.2 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.

⁵ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgettramen 2021–2027 (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

⁶ Dok. 14442/22.

⁷ Dok. 14443/22.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

8. Rådet har infört ändringar i artikel 4 och infört två nya artiklar, [4a][5] och [4b][6]. Motiveringen till ändringarna förklaras i de nya skälen [29a][30]–[29g][36].

a) Tillgängligt stöd genom instrumentet (artikel 4)

9. Stödet enligt MFA+-instrumentet skulle bli tillgängligt successivt i takt med att medlemsstaternas garantier träder i kraft, utan att överskrida de belopp som omfattas av dessa garantiavtal. Kravet på att stödet ska göras tillgängligt successivt skulle emellertid upphöra att gälla från och med tillämpningsdagen för en ändring av förordningen om den fleråriga budgetramen, eller dess efterföljare, som föreskriver en garanti för lånen inom MFA+-instrumentet inom ramen för unionens budget utöver taken i den fleråriga budgetramen och upp till de tak som avses i artikel 3.1 och 3.2 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.

b) Garantier från medlemsstaterna (artiklarna [4a][5] och [4b][6])

10. I artikel [4a][5] föreskrivs en möjlighet för medlemsstaterna att tillhandahålla oåterkalleliga, ovillkorliga garantier som kan tas i anspråk på begäran upp till ett totalt belopp på 18 miljarder EUR avseende stöd genom MFA+-instrumentet i form av lån. Den relativa andelen av medlemsstaternas bidrag skulle motsvara BNI-nyckeln.
11. I artikel [4b][6] anges huvuddragen i de garantiavtal som ska ingås mellan kommissionen och medlemsstaterna.

IV. SLUTSATS

12. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen bibehåller kommissionens ursprungliga förslag men innehåller ytterligare inslag som skulle möjliggöra en snabb utbetalning av det ekonomiska stödet till Ukraina, både i avvaktan på antagandet av den relevanta ändringen av den fleråriga budgetramen och från och med den dag då en sådan ändring börjar tillämpas.
