

Bruselj, 9. december 2022
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom hitrega dogovora v drugi obravnavi s Parlamentom o predlogu UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (razširjena makrofinančna pomoč)
– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 9. novembra 2022 predložila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (razširjena makrofinančna pomoč) (instrument razširjene makrofinančne pomoči)¹. Splošni cilj instrumenta razširjene makrofinančne pomoči je zagotoviti kratkoročno finančno pomoč na predvidljiv, neprekinjen, urejen in pravočasen način, s katero se bodo financirale sanacija in začetna podpora za povojno obnovo, kadar je to primerno, da bi Ukrajino podprli pri procesu povezovanja z Evropo.
2. Evropski parlament je stališče v prvi obravnavi o instrumentu razširjene makrofinančne pomoči sprejel na plenarnem zasedanju 24. novembra 2022² brez kakršne koli spremembe predloga Komisije.
3. Delovna skupina finančnih svetovalcev je predlagani instrument razširjene makrofinančne pomoči preučila na sejah 15. novembra 2022 in 8. decembra 2022 ter se dogovorila, da bo predlagala spremembe k predlogu Komisije³.
4. Odbor stalnih predstavnikov je [9]. decembra 2022 potrdil stališče Sveta v prvi obravnavi in ga predlagal Svetu v sprejetje.
5. Svet je stališče v prvi obravnavi sprejel [10] decembra 2022 v skladu z rednim zakonodajnim postopkom iz člena 294 PDEU⁴.

¹ Dok. ST 14562/22.

² Dok. PE-CONS 63/22.

³ Dok. 15231/22.

⁴ Dok. 15727/22.

II. CILJ

6. Uredba (EU, Euratom) 2020/2093⁵ (uredba o večletnem finančnem okviru) trenutno ne omogoča kritja finančne obveznosti, ki izhaja iz posojil v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči. Zato je bil predlog za instrument razširjene makrofinančne pomoči del svežnja predlogov o financiranju podpore Ukrajini, ki ga tvorita še predlog Komisije za uredbo Sveta o spremembi uredbe o večletnem finančnem okviru⁶ in predlog Komisije za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil⁷.

Ker se zdi, da predlagane spremembe uredbe o večletnem finančnem okviru ni mogoče sprejeti dovolj zgodaj, da bi omogočila kritje finančne obveznosti, ki izhaja iz posojil v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči, kot je predlagala Komisija, je primerno poiskati alternativno rešitev, ki bi omogočila hitro izplačilo sredstev Ukrajini.

7. Glede na ugotovitve so prostovoljni prispevki držav članic v obliki jamstev ustrezno orodje za zagotavljanje zaščite, ki omogoča najemanje in dajanje posojil v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči. Jamstva držav članic bi predstavljala ustrezno varovalo, ki zagotavlja zmožnost Unije, da odplača najeta posojila, s katerimi se podpirajo posojila. Takšnih jamstev ne bi bilo več mogoče unovčiti od datuma začetka uporabe spremembe uredbe o večletnem finančnem okviru – ali njenih naknadnih sprememb –, ki določa jamstvo za posojila v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči v okviru proračuna Unije nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira in do zgornjih mej iz člena 3(1) in (2) Sklepa (EU, Euratom) 2020/2053.

⁵ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 11).

⁶ Dok. 14442/22.

⁷ Dok. 14443/22.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

8. Svet je uvedel spremembe člena 4 in dva nova člena [4a][5] in [4b][6]. Utemeljitev sprememb je pojasnjena v novih uvodnih izjavah [29a][30] do [29g][36].

(a) Razpoložljiva podpora v okviru instrumenta (člen 4)

9. Podpora v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči bi bila na voljo postopoma, ko začnejo veljati jamstva držav članic, pri čemer se nikoli ne presežejo zneski, ki jih zajemajo ti sporazumi o jamstvu. Vendar pa bi se ta zahteva po postopnem dajanju podpore na voljo prenehala uporabljati od datuma začetka uporabe spremembe uredbe o večletnem finančnem okviru – ali njenih naknadnih sprememb –, ki določa jamstvo za posojila v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči v okviru proračuna Unije nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira in do zgornjih mej iz člena 3(1) in (2) Sklepa (EU, Euratom) 2020/2053.

(b) Jamstva držav članic (člena [4a][5] in [4b][6])

10. Člen [4a][5] določa možnost, da države članice zagotovijo nepreklicna in brezpogojna jamstva na zahtevo do skupnega zneska 18 milijard EUR za podporo v okviru instrumenta razširjene makrofinančne pomoči v obliki posojil. Sorazmerni delež prispevka držav članic bi ustrezal ključu na podlagi BND.
11. Člen [4b][6] določa glavne značilnosti sporazumov o jamstvu, ki jih morajo skleniti Komisija in države članice.

IV. ZAKLJUČEK

12. Stališče Sveta v prvi obravnavi sicer ohranja prvotni predlog Komisije, vendar prinaša dodatne elemente, ki bi omogočali pravočasno izplačilo finančne podpore Ukrajini, tako do sprejetja ustrezne spremembe večletnega finančnega okvira kot tudi od datuma začetka uporabe take spremembe.
-