



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 december 2022
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op een vervroegde tweede lezing met het Parlement betreffende het voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot instelling van een instrument om steun te verlenen aan Oekraïne voor 2023 (macrofinanciële bijstand +)
– Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 9 november 2022 een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een instrument om steun te verlenen aan Oekraïne voor 2023 (macrofinanciële bijstand +) (MFB+-instrument)¹. De algemene doelstelling van het MFB+-instrument is op een voorspelbare, doorlopende, ordelijke en tijdige manier financiële hulp op korte termijn te verschaffen, waarmee het herstel en initiële steun voor de wederopbouw na de oorlog kunnen worden gefinancierd, in voorkomend geval, om Oekraïne te ondersteunen op zijn traject richting integratie in Europa.
2. Het Europees Parlement heeft tijdens zijn plenaire vergadering van 24 november 2022 zijn standpunt over het MFB+- instrument in eerste lezing vastgesteld² zonder amendementen op het Commissievoorstel.
3. De Groep financiële raden heeft het voorgestelde MFB+-instrument op 15 november 2022 en 8 december 2022 besproken en is overeengekomen wijzigingen aan te brengen in het Commissievoorstel³.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op [9] december 2022 het standpunt van de Raad in eerste lezing goedgekeurd en het voor vaststelling aan de Raad voorgelegd.
5. De Raad heeft op [10] december 2022 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld overeenkomstig de gewone wetgevingsprocedure van artikel 294 VWEU⁴.

¹ Doc. 14562/22.

² Doc. PE-CONS 63/22.

³ Doc. 15231/22.

⁴ Doc. 15727/22.

II. DOEL

6. Verordening (EU, Euratom) 2020/2093⁵ (de MFK-verordening) voorziet momenteel niet in de dekking van de financiële verplichtingen uit hoofde van leningen in het kader van het MFB+-instrument. Daarom maakte het voorstel voor het MFB+-instrument deel uit van het pakket voorstellen voor de financiering van de steun aan Oekraïne, samen met het voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad tot wijziging van de MFK-verordening⁶ en het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 met betrekking tot de vaststelling van een gediversifieerde financieringsstrategie als algemene leenmethode⁷.

Aangezien het niet mogelijk lijkt de voorgestelde wijziging in de MFK-verordening tijdig goed te keuren om de financiële verplichtingen uit hoofde van de leningen in het kader van het MFB+-instrument zoals voorgesteld door de Commissie te kunnen dekken, moet een alternatieve oplossing worden gezocht die snelle uitbetalingen van de middelen aan Oekraïne mogelijk zou maken.

7. Vrijwillige bijdragen van de lidstaten in de vorm van garanties zijn aangemerkt als een geschikt instrument om de nodige bescherming te bieden voor het opnemen en verstrekken van leningen uit hoofde van het MFB+-instrument. De garanties van de lidstaten zouden waarborgen dat de Unie in staat is om de aangegane leningen ter ondersteuning van de verstrekte leningen terug te betalen. Die vrijwillige garanties zouden vanaf de dag van inwerkingtreding van een wijziging in de MFK-verordening, of een opvolger daarvan, die voorziet in een garantie voor de leningen in het kader van het MFB+-instrument uit de Uniebegroting boven de maxima van het MFK en tot aan de in artikel 3, leden 1 en 2, van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 bedoelde maxima, niet langer opvraagbaar zijn.

⁵ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

⁶ Doc. 14442/22.

⁷ Doc. 14443/22.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

8. De Raad heeft wijzigingen aangebracht in artikel 4 en heeft twee nieuwe artikelen [4 bis][5] en [4 ter][6] opgenomen. De wijzigingen worden gemotiveerd in nieuwe overwegingen [29 a][30] tot en met [29 g][36].

a) Uit hoofde van het instrument beschikbare steun (artikel 4)

9. De steun in het kader van het MFB+-instrument zou geleidelijk beschikbaar worden naarmate de garanties van de lidstaten in werking treden, zonder de door die garantieovereenkomsten gedekte bedragen te overschrijden. Het vereiste om de steun geleidelijk beschikbaar te maken zou echter vanaf de dag van inwerkingtreding van een wijziging in de MFK-verordening, of een opvolger daarvan, die voorziet in een garantie voor de leningen in het kader van het MFB+-instrument uit de Uniebegroting boven de maxima van het MFK en tot aan de in artikel 3, leden 1 en 2, van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 bedoelde maxima, niet langer gelden.

b) Garanties van de lidstaten (artikelen [4 bis][5] en [4 ter][6])

10. Artikel [4 bis][5] voorziet in de mogelijkheid voor de lidstaten om onherroepelijke, onvoorwaardelijke en afroepbare garanties te verstrekken tot een totaalbedrag van 18 miljard EUR met betrekking tot de steun uit hoofde van het MFB+-instrument in de vorm van leningen. Het relatieve aandeel van de bijdrage van de lidstaten zou overeenkomen met de bni-sleutel.

11. Artikel [4 ter][6] bevat de voornaamste kenmerken van de tussen de Commissie en de lidstaten te sluiten garantieovereenkomsten.

IV. CONCLUSIE

12. In het standpunt van de Raad in eerste lezing is het oorspronkelijke Commissievoorstel gehandhaafd, maar zijn tevens aanvullende elementen opgenomen die een tijdige uitbetaling van de financiële steun aan Oekraïne mogelijk maken, zowel in afwachting van de goedkeuring van de desbetreffende wijziging in het MFK als vanaf de datum van inwerkingtreding van die wijziging.
