



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. december 9.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban annak céljából, hogy az Európai Parlamenttel második olvasatban mielőbb megállapodást lehessen elérni az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELETRE irányuló javaslatról

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

- (1) A Bizottság 2022. november 9-én benyújtotta az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) (MFA+-eszköz) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹. Az MFA+-eszköz általános célkitűzése, hogy kellő időben kiszámítható, folyamatos és rendezett módon rövid távú pénzügyi segítséget nyújtson, finanszírozza a helyreállítást és adott esetben kezdeti támogatást nyújtson a háború utáni újjáépítéshez, ezáltal támogatva Ukrainát az európai integráció felé vezető útján.
- (2) Az Európai Parlament a 2022. november 24-i plenáris ülésén első olvasatban, a bizottsági javaslat módosítása nélkül fogadta el az MFA+-eszközzel kapcsolatos állásponjtját².
- (3) A pénzügyi tanácsosok munkacsoportja a 2022. november 15-i és a 2022. december 8-i ülésén megvizsgálta a javasolt MFA+-eszközt, és megállapodott arról, hogy módosításokat vezet be a bizottsági javaslatba³.
- (4) Az Állandó Képviselők Bizottsága 2022. december [9]-án/-én jóváhagyta a Tanács első olvasatban kialakított állásponjtját, és azt elfogadás céljából továbbította a Tanácsnak.
- (5) A Tanács az EUMSZ 294. cikkében meghatározott rendes jogalkotási eljárásnak megfelelően 2022. december [10]-án/-én elfogadta az első olvasatban kialakított állásponjtját⁴.

¹ ST 14562/22.

² PE-CONS 63/22.

³ 15231/22.

⁴ 15727/22.

II. CÉL

- (6) Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet⁵ (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) jelenleg nem teszi lehetővé az MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettség fedezését. Ez az oka annak, hogy az MFA+-eszközre irányuló javaslat – a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslattal⁶, valamint az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslattal⁷ együtt – az Ukrajnának nyújtott támogatás finanszírozásáról szóló javaslatcsomag részét képezte.

Mivel nem tűnik lehetségesnek a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet javasolt módosításának kellő időben történő elfogadása ahhoz, hogy lehetővé váljon a Bizottság által javasolt MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettség fedezése, helyénvaló olyan alternatív megoldást keresni, amely lehetővé teszi a pénzeszközök gyors folyósítását Ukrajnának.

- (7) Megállapítást nyert, hogy a tagállamok által garanciák formájában nyújtott önkéntes hozzájárulások megfelelő eszközt jelentenek arra, hogy biztosítani lehessen az MFA+-eszköz szerinti forrásbevonási és hitelezési műveleteket lehetővé tévő védelmet. A tagállami garanciák megfelelő biztosítékot képeznének annak szavatolására, hogy az Unió vissza tudja fizetni a hitelek támogató kölcsönöket. Ezek az önkéntes garanciák többé nem lennének lehívhatók a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet – vagy egy azt felváltó rendelet – olyan jellegű módosítása alkalmazásának kezdőnapjától kezdve, amely az MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelek az uniós költségvetésből a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladó és az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat 3. cikkének (1) és (2) bekezdésében említett felső határokig terjedő garanciáról rendelkezik.

⁵ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433. I, 2020.12.22., 11. o.).

⁶ 14442/22.

⁷ 14443/22.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

- (8) A Tanács módosította a 4. cikket, és két új [4a][5.] és [4b][6.] cikkel egészítette ki a szöveget. A módosítások indokolását az új [29a][30]–[29g][36] preambulumbekzdés tartalmazza.

a) Az eszköz keretében rendelkezésre álló támogatás (4. cikk)

- (9) Az MFA+-eszköz keretében nyújtandó támogatás fokozatosan válna elérhetővé, ahogy a tagállami garanciák hatályba léptek, anélkül, hogy meghaladnák az említett garanciamegállapodásokban szereplő összegeket. Mindazonáltal az a követelmény, hogy a támogatást fokozatosan kell rendelkezésre bocsátani, többé nem lenne alkalmazandó a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet – vagy egy azt felváltó rendelet – olyan jellegű módosítása alkalmazásának kezdőnapjától kezdve, amely az MFA+-eszköz keretében nyújtandó hitelek az uniós költségvetésből a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladó és az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat 3. cikkének (1) és (2) bekezdésében említett felső határokig terjedő garanciáról rendelkezik.

b) A tagállamok által nyújtott garanciák ([4a][5.] és [4b][6.] cikk)

- (10) A [4a][5.] cikk értelmében a tagállamok számára lehetővé válik, hogy az MFA+-eszköz keretében hitel formájában nyújtott támogatás tekintetében összesen legfeljebb 18 milliárd EUR összegű visszavonhatatlan, feltétel nélküli és azonnal lehívható garanciákat nyújtsanak. A tagállamok által nyújtott hozzájárulás relatív részaránya a GNI-kulcsnak felelne meg.
- (11) A [4b][6.] cikk meghatározza a Bizottság és a tagállamok között megkötendő garanciamegállapodások főbb jellemzőit.

IV. ÖSSZEGZÉS

- (12) A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja – az eredeti bizottsági javaslat fenntartása mellett – olyan további elemeket is tartalmaz, amelyek mind a többéves pénzügyi keret vonatkozó módosításának elfogadásáig, mind pedig a módosítás alkalmazásának kezdőnapjától kezdve lehetővé teszik az Ukrajnának nyújtandó pénzügyi támogatás időben történő folyósítását.
-