



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. joulukuuta 2022
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta ehdotukseen EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) sopimukseen pääsemiseksi toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa Euroopan parlamentin kanssa

– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 9. marraskuuta 2022 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus tai MFA+-väline)¹. MFA+-välineen yleistavoitteena on tarjota ennakoitavaa, jatkuvaa, hallittua ja oikea-aikaista lyhyen aikavälin taloudellista tukea, rahoittaa ennalleen palauttamista ja tarjota tilanteen mukaan tukea sodanjälkeisen jälleenrakentamisen käynnistämiseen, jotta Ukrainaa voidaan tukea sen tiellä kohti yhdentymistä Eurooppaan.
2. Euroopan parlamentti vahvisti MFA+-välinettä koskevan kantansa ensimmäisessä käsittelyssä täysistunnossaan 24. marraskuuta 2022² ilman tarkistuksia komission ehdotukseen.
3. Finanssineuvosten työryhmä tarkasteli ehdotusta MFA+-välineestä kokouksissaan 15. marraskuuta 2022 ja 8. joulukuuta 2022 ja sopi muutosten tekemisestä komission ehdotukseen³.
4. Pysyvien edustajien komitea vahvisti [9.] joulukuuta 2022 neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan ja ehdotti neuvostolle, että se hyväksyisi sen.
5. Neuvosto vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa [10.] joulukuuta 2022 SEUT 294 artiklassa määrättyä tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen⁴.

¹ Asiak. ST 14562/22.

² Ks. asiak. PE-CONS 63/22.

³ Asiak. 15231/22.

⁴ Asiak. 15727/22.

II TAVOITE

6. Asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093⁵ (rahoituskehysasetus) puitteissa ei tällä hetkellä ole mahdollista kattaa tämän MFA+-välineen nojalla myönnettyistä lainoista johtuvia rahoitusvastuita. Tästä syystä MFA+-välinettä koskeva ehdotus oli osa Ukrainan tukemisen rahoittamista koskevaa ehdotuspakettia, joka sisältää myös komission ehdotuksen neuvoston asetukseksi rahoituskehysasetuksen muuttamisesta⁶ ja komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse monipuolisen varainhankintastrategian käyttöönotosta yleisenä lainanottomenetelmänä⁷.

Koska vaikuttaa mahdottomalta, että monivuotista rahoituskehystä koskevaan asetukseen ehdotettu muutos hyväksyttäisiin riittävän ajoissa, jotta MFA+-välineen lainoista johtuva rahoitusvastuu voitaisiin kattaa komission ehdottamalla tavalla, on aiheellista pyrkiä vaihtoehtoiseen ratkaisuun, joka mahdollistaisi varojen nopean maksamisen Ukrainalle.

7. Jäsenvaltioiden takausten muodossa antamat vapaaehtoiset osuudet on määritetty asianmukaiseksi välineeksi tarjota suojaa, joka mahdollistaa MFA+-välineen mukaiset lainanotto- ja lainanantotoimet. Jäsenvaltioiden takaukset olisivat asianmukainen suojatoimi, jolla varmistetaan unionin kyky maksaa lainojen tueksi otetut lainat takaisin. Tällaisiin vapaaehtoiisiin takauksiin ei enää olisi voitava kohdistaa maksuvaatimuksia siitä päivästä alkaen, jona aletaan soveltaa rahoituskehysasetusta tai sitä seuraavaa asetusta, jossa säädetään MFA+-välineen puitteissa olevien unionin talousarviosta myönnettävien lainojen takaamisesta yli monivuotisessa rahoituskehyksessä vahvistettujen enimmäismäärien ja päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 3 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen enimmäismäärien rajoissa.

⁵ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

⁶ Asiak. 14442/22.

⁷ Asiak. 14443/22.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

8. Neuvosto on tehnyt muutoksia 4 artiklaan ja lisännyt kaksi uutta [4 a][5] ja [4 b][6] artiklaa. Muutosten perustelut selitetään uusissa johdanto-osan kappaleissa [29 a][30]–[29 g][36].

a) Välineestä saatavilla oleva tuki (4 artikla)

9. MFA+-välineestä myönnettävä tuki olisi saatavilla asteittain, kun jäsenvaltioiden takaukset ovat tulleet voimaan, ja kyseisten takuusopimusten kattamia määriä eli ylitettäisi. Vaatimus siitä, että tukea asetettaisiin asteittain saataville, lakkaisi kuitenkin siitä päivästä alkaen, jona aletaan soveltaa rahoituskehysasetukseen tai sen seuraajaan tehtyä muutosta, jossa säädetään unionin talousarvion puitteissa MFA+-välineestä myönnettävien lainojen takaamisesta yli monivuotisessa rahoituskehyksessä vahvistettujen enimmäismäärien ja päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 3 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen enimmäismäärien rajoissa.

b) Jäsenvaltioiden takaukset ([4 a][5] ja [4 b][6] artikla)

10. Asetuksen [4 a][5] artiklassa säädetään jäsenvaltioiden mahdollisuudesta myöntää peruuttamattomia, ehdottomia ja vaadittaessa maksettavia takauksia, joiden kokonaismäärä on enintään 18 miljardia euroa MFA+-välineestä lainojen muodossa annettavaa tukea varten. Jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien suhteellinen osuus vastaisi BKTL:n jakoperustetta.
11. [4 b][6] artiklassa esitetään komission ja jäsenvaltioiden välillä tehtävien takaussopimusten pääpiirteet.

IV LOPUKSI

12. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa säilytetään komission alkuperäinen ehdotus, mutta siihen sisältyy lisäelementtejä, joiden avulla rahoitustuki Ukrainalle voidaan maksaa ajoissa, mikä riippuu sekä monivuotisen rahoituskehysten asiaankuuluvan tarkistuksen hyväksymisestä että sen soveltamispäivästä.
-