



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 9. detsember 2022
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga jõuda parlamendiga varasele teise lugemise kokkuleppele järgmise ettepaneku suhtes: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+)

– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas nõukogule 9. novembril 2022 ettepaneku Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+)¹ (edaspidi „MFA+ rahastamisvahend“). MFA+ rahastamisvahendi üldeesmärk on pakkuda prognoositavat, järjepidevat, korrapärast ning õigeaegset lühiajalist finantsabi, mille kaudu rahastada, kui see on kohane, taastamist ja esialgset toetust sõjajärgseks ülesehitustööks, et toetada Ukraina integreerumist Euroopaga.
2. Euroopa Parlament võttis vastu oma seisukoha MFA+ rahastamisvahendi kohta 24. novembril 2022 toimunud täiskogu istungil² ilma komisjoni ettepaneku kohta muudatusettepanekuid esitamata.
3. Rahandusnõunike töörühm analüüsis MFA+ rahastamisvahendi ettepanekut oma 15. novembri ja 8. detsembri 2022. aasta koosolekutel ning otsustas teha komisjoni ettepanekusse muudatusi³.
4. Alaliste esindajate komitee kinnitas [9]. detsembril 2022 nõukogu esimese lugemise seisukoha ja soovitas nõukogul see vastu võtta.
5. Nõukogu võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu [10]. detsembril 2022 ELi toimimise lepingu artiklis 294 sätestatud seadusandliku tavamenetluse kohaselt⁴.

¹ Dok ST 14562/22.

² Dok PE-CONS 63/22.

³ Dok 15231/22.

⁴ Dok 15727/22.

II. EESMÄRK

6. Määrus (EL, Euratom) 2020/2093⁵ (edaspidi „mitmeaastase finantsraamistiku määrus“) ei võimalda praegu katta MFA+ rahastamisvahendist antavatest laenudest tulenevat finantskohustust. Seepärast oli MFA+ rahastamisvahendi ettepanek osa Ukrainale antava toetuse rahastamist käsitlevate ettepanekute paketist, millesse kuuluvad veel komisjoni ettepanek nõukogu määruse kohta, millega muudetakse mitmeaastase finantsraamistiku määrust,⁶ ning komisjoni ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2018/1046 seoses mitmekesise rahastamisstrateegia kehtestamisega üldise laenumetodina⁷.

Kuna tundub, et mitmeaastase finantsraamistiku määruse kavandatavat muudatust ei ole võimalik vastu võtta piisavalt aegsasti, et võimaldada katta komisjoni ettepaneku kohaselt MFA+ rahastamisvahendist antavatest laenudest tulenevat finantskohustust, on asjakohane püüda leida alternatiivne lahendus, mis võimaldaks vahendid Ukrainale kiiresti välja maksta.

7. Liikmesriikide vabatahtlik rahaline osalus tagatiste vormis on asjakohane vahend, mis tagab kaitse, võimaldades MFA+ rahastamisvahendi kohaseid laenutehinguid. Liikmesriikide tagatised oleksid asjakohane kaitsemeede, millega tagatakse liidu suutlikkus laene toetavad laenud tagasi maksta. Selliseid vabatahtlikke tagatiseid ei peaks enam saama realiseerida alates kuupäevast, mil hakatakse kohaldama mitmeaastase finantsraamistiku määruse muudatust või sellele järgnevat õigusakti, millega nähakse liidu eelarve raames ette MFA+ rahastamisvahendist antavate laenude tagatis, mis ületab mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid ja jääb otsuse (EL, Euratom) 2020/2053 artikli 3 lõigetes 1 ja 2 osutatud ülemmäärade piiresse.

⁵ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

⁶ Dok 14442/22.

⁷ Dok 14443/22.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

8. Nõukogu tegi muudatusi artiklis 4 ja lisas kaks uut artiklit [4a][5] ja [4b][6]. Muudatuste põhjusi on selgitatud uutes põhjendustes [29a][30] kuni [29 g][36].

a) Rahastamisvahendist saadaolev toetus (artikkel 4)

9. MFA+ rahastamisvahendist antav toetus muutuks kättesaadavaks järk-järgult, kui liikmesriikide tagatised on jõustunud, ületamata asjaomaste tagatislepingutega hõlmatud summasid. Toetuse järk-järgult kättesaadavaks tegemise nõude kohaldamine lõppeks alates kuupäevast, mil hakatakse kohaldama mitmeaastase finantsraamistiku määrase muudatust või sellele järgnevat õigusakti, millega nähakse liidu eelarve raames ette MFA+ rahastamisvahendist antavate laenude tagatis, mis ületab mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid ja jääb otsuse (EL, Euratom) 2020/2053 artikli 3 lõigetes 1 ja 2 osutatud ülemmäärade piiresse.

b) Liikmesriikide tagatised (artiklid [4a][5] ja [4b][6])

10. Artikliga [4a][5] nähakse liikmesriikide jaoks ette võimalus anda tagasivõetamatuid, tingimusteta ja nõudmise korral realiseeritavaid tagatisi kogusummas kuni 18 miljardit eurot MFA+ rahastamisvahendist laenudena antava toetuse jaoks. Liikmesriikide osalused vastaksid kogurahvatulul põhinevale suhtelisele osale.
11. Artiklis [4b][6] sätestatakse komisjoni ja liikmesriikide vahel sõlmitavate tagatislepingute põhijooned.

IV. KOKKUVÕTE

12. Nõukogu esimese lugemise seisukoht, säilitades komisjoni esialgse ettepaneku, lisab uusi elemente, mis võimaldaksid Ukrainale rahalise toetuse õigeaegset väljamaksmist nii kuni mitmeaastase finantsraamistiku asjakohase muudatuse vastuvõtmiseni kui ka alates sellise muudatuse kohaldamise kuupäevast.
-