



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 9 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

ΣΧΕΔΙΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει πρώιμης δεύτερης ανάγνωσης με το Κοινοβούλιο όσον αφορά την πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023 (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)
– Σχέδιο σκεπτικού του Συμβουλίου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 9 Νοεμβρίου 2022 η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023 (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +) (μέσο ΜΧΣ+)¹. Γενικός στόχος του μέσου ΜΧΣ+ είναι η παροχή βραχυπρόθεσμης οικονομικής αρωγής με προβλέψιμο, συνεχή, ομαλό και έγκαιρο τρόπο, η παροχή χρηματοδότησης της αποκατάστασης και η παροχή αρχικής υποστήριξης για τη μεταπολεμική ανασυγκρότηση, κατά περίπτωση, με σκοπό τη στήριξη της Ουκρανίας στην πορεία της προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση.
2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση σχετικά με το μέσο ΜΧΣ+ κατά τη σύνοδο ολομέλειάς του στις 24 Νοεμβρίου 2022² χωρίς καμία τροπολογία επί της πρότασης της Επιτροπής.
3. Η Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» εξέτασε το προτεινόμενο μέσο ΜΧΣ+ κατά τις συνεδριάσεις της στις 15 Νοεμβρίου 2022 και στις 8 Δεκεμβρίου 2022 και συμφώνησε να εισαγάγει τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής³.
4. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων προσυπέγραψε τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση στις [9] Δεκεμβρίου 2022 και την υπέβαλε στο Συμβούλιο προς έγκριση.
5. Το Συμβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις [10] Δεκεμβρίου 2022, σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 294 της ΣΛΕΕ⁴.

¹ Έγγρ. ST 14562/22.

² Έγγρ. PE-CONS 63/22.

³ Έγγρ. 15231/22.

⁴ Έγγρ. 15727/22

II. ΣΤΟΧΟΣ

6. Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093⁵ (κανονισμός ΠΔΠ) δεν επιτρέπει επί του παρόντος την κάλυψη της χρηματοοικονομικής υποχρέωσης που προκύπτει από δάνεια στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+. Για τον λόγο αυτόν, η πρόταση που αφορά το μέσο ΜΧΣ+ ήταν μέρος της δέσμης προτάσεων σχετικά με τη χρηματοδότηση της στήριξης προς την Ουκρανία, μαζί με την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού ΠΔΠ⁶ και την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 για τη θέσπιση διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης ως γενικής μεθόδου δανεισμού⁷.

Δεδομένου ότι δεν φαίνεται εφικτό να εγκριθεί εγκαίρως η προτεινόμενη τροποποίηση του κανονισμού ΠΔΠ ώστε να καταστεί δυνατή η κάλυψη της χρηματοοικονομικής υποχρέωσης που προκύπτει από τα δάνεια στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+, όπως προτείνεται από την Επιτροπή, είναι σκόπιμο να αναζητηθεί εναλλακτική λύση που θα επιτρέπει την ταχεία εκταμίευση των κονδυλίων προς την Ουκρανία.

7. Οι εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών με τη μορφή εγγυήσεων έχουν αναγνωριστεί ως κατάλληλο εργαλείο για την παροχή προστασίας που επιτρέπει τις δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+. Οι εγγυήσεις των κρατών μελών θα αποτελούν κατάλληλη διασφάλιση που βεβαιώνει την ικανότητα της Ένωσης να αποπληρώσει τις δανειοληπτικές πράξεις στις οποίες στηρίζονται τα δάνεια. Οι εν λόγω εθελοντικές εγγυήσεις θα παύσουν να είναι απαιτητές από την ημερομηνία εφαρμογής τροποποίησης του κανονισμού ΠΔΠ, ή του διαδόχου του, η οποία θα προβλέπει εγγύηση για τα δάνεια στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+ βάσει του προϋπολογισμού της Ένωσης πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ και έως τα ανώτατα όρια που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφοι 1 και 2 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11).

⁶ Έγγρ. 14442/22.

⁷ Έγγρ. 14443/22.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

8. Το Συμβούλιο εισήγαγε τροποποιήσεις στο άρθρο 4 και προσέθεσε δύο νέα άρθρα, το άρθρο [4α][5] και το άρθρο [4β][6]. Το σκεπτικό των τροποποιήσεων εξηγείται στις νέες αιτιολογικές σκέψεις [29α] [30] έως [29ζ] [36].

α) Διαθέσιμη στήριξη στο πλαίσιο του μέσου (άρθρο 4)

9. Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+ θα καταστεί διαθέσιμη σταδιακά, καθώς θα τίθενται σε ισχύ οι εγγυήσεις των κρατών μελών, χωρίς να υπερβαίνει τα ποσά που καλύπτονται από τις εν λόγω συμφωνίες εγγύησης. Ωστόσο, η εν λόγω απαίτηση να καταστεί η στήριξη διαθέσιμη σταδιακά θα παύσει να εφαρμόζεται από την ημερομηνία εφαρμογής τροποποίησης του κανονισμού ΠΔΠ, ή του διαδόχου του, η οποία θα προβλέπει εγγύηση για τα δάνεια στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+ βάσει του προϋπολογισμού της Ένωσης πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ και έως τα ανώτατα όρια που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφοι 1 και 2 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053.

β) Εγγυήσεις των κρατών μελών (άρθρα [4α][5] και [4β][6])

10. Το άρθρο [4α][5] προβλέπει τη δυνατότητα των κρατών μελών να παρέχουν ανέκκλητες, άνευ όρων και εκτελεστές κατόπιν αιτήσεως εγγυήσεις συνολικού ύψους έως 18 δισ. EUR όσον αφορά τη στήριξη στο πλαίσιο του μέσου ΜΧΣ+ υπό τη μορφή δανείων. Το σχετικό μερίδιο της συνεισφοράς των κρατών μελών θα αντιστοιχεί στην κλείδα ΑΕΕ.

11. Το άρθρο [4β][6] καθορίζει τα κύρια χαρακτηριστικά των συμφωνιών εγγύησης που θα συναφθούν μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

12. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, ενώ διατηρεί την αρχική πρόταση της Επιτροπής, εισάγει πρόσθετα στοιχεία που θα επιτρέψουν την έγκαιρη εκταμίευση της χρηματοδοτικής στήριξης προς την Ουκρανία, τόσο εν αναμονή της έγκρισης της σχετικής τροποποίησης του ΠΔΠ όσο και από την ημερομηνία εφαρμογής της εν λόγω τροποποίησης.
-