



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. december 2022
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på en tidlig andenbehandling med Parlamentet i forbindelse med forslaget til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiel bistand +)
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 9. november 2022 forelagde Kommissionen Rådet forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiel bistand +) (MFA +-instrumentet)¹. MFA +-instrumentets overordnede mål er at yde kortsigtet finansiel støtte på en forudsigelig, sammenhængende, velordnet og rettidig måde, finansiering af rehabilitering og indledende støtte til genopbygning efter krigen, hvor det er relevant, med henblik på at støtte Ukraine på dets vej mod europæisk integration.
2. Europa-Parlamentet vedtog sin førstebehandlingsholdning til MFA +-instrumentet på plenarmødet den 24. november 2022² uden ændringer til Kommissionens forslag.
3. Gruppen af Finansråder gennemgik det foreslåede MFA +-instrument på møderne den 15. november 2022 og den 8. december 2022 og besluttede at foretage ændringer til Kommissionens forslag³.
4. De Faste Repræsentanternes Komité godkendte den [9.] december 2022 Rådets førstebehandlingsholdning og forelagde den for Rådet til vedtagelse.
5. Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning den [10.] december 2022 efter den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 294 i TEUF⁴.

¹ Dok. ST 14562/22.

² Dok. PE-CONS 63/22.

³ Dok. 15231/22.

⁴ Dok. 15727/22.

II. MÅLSÆTNING

6. Forordning (EU, Euratom) 2020/2093⁵ (FFR-forordningen) giver på nuværende tidspunkt ikke mulighed for at dække den finansielle forpligtelse, der hidrører fra lån inden for rammerne af MFA +-instrumentet. Derfor blev forslaget til MFA +-instrumentet en del af pakken af forslag om finansiering af støtten til Ukraine sammen med Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af FFR-forordningen⁶ og Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for så vidt angår fastlæggelsen af en diversificeret finansieringsstrategi som generel låntagningsmetode⁷.

Da det ikke synes muligt at vedtage den foreslåede ændring til FFR-forordningen tids nok til at dække den finansielle forpligtelse, der følger af lånene i henhold til MFA +- instrumentet som foreslået af Kommissionen, bør der findes en alternativ løsning, der giver mulighed for hurtige udbetalinger af midlerne til Ukraine.

7. Frivillige bidrag fra medlemsstaterne i form af garantier er blevet udpeget som et velegnet redskab til at tilvejebringe den beskyttelse, der giver mulighed for lånoptagelses- og långivningstransaktioner i henhold til MFA +-instrumentet. Medlemsstaternes garantier vil udgøre en passende beskyttelsesforanstaltning, der sikrer Unionens evne til at tilbagebetale den lånoptagelse, der ligger til grund for lånene. Der ville ikke længere kunne trækkes på sådanne frivillige garantier fra datoen for anvendelsen af en ændring af FFR-forordningen eller dens efterfølger, som fastsætter en garanti for lånene i henhold til MFA +-instrumentet i Unionens budget ud over FFR-lofterne og op til de lofter, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1 og 2, i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053.

⁵ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

⁶ Dok. 14442/22.

⁷ Dok. 14443/22.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

8. Rådet har foretaget ændringer af artikel 4 og indsat to nye artikler [4a] [5] og [4b] [6].
Begrundelsen for ændringerne er forklaret i de nye betragtninger [29a] [30] til [29g] [36].

a) Tilgængelig støtte i henhold til instrumentet (artikel 4)

9. Støtten under MFA +-instrumentet vil gradvis blive tilgængelig, efterhånden som medlemsstaternes garantier træder i kraft, uden at den overstiger de beløb, der er omfattet af disse garantiaftaler. Dette krav om gradvis at stille støtten til rådighed vil imidlertid ophøre med at finde anvendelse fra datoen for anvendelsen af en ændring af FFR-forordningen eller dens efterfølger, som fastsætter en garanti for lånene inden for rammerne af MFA +-instrumentet i Unionens budget ud over FFR-lofterne og op til de lofter, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1 og 2, i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053.

b) Garantier fra medlemsstaterne (artikel [4a] [5] og [4b] [6])

10. Artikel [4a] [5] giver medlemsstaterne mulighed for at stille uigenkaldelige og ubetingede garantier samt anfordringsgarantier på op til i alt 18 mia. EUR i forbindelse med støtten i henhold til MFA +-instrumentet i form af lån. Den relative andel af medlemsstaternes bidrag svarer til BNI-nøglen.
11. Artikel [4b] [6] fastsætter hovedelementerne i de garantiaftaler, der skal indgås mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

IV. KONKLUSION

12. Rådets førstebehandlingsholdning bibeholder Kommissionens oprindelige forslag, men indeholder yderligere elementer, der vil muliggøre en rettidig udbetaling af den finansielle støtte til Ukraine, både i afventning af vedtagelsen af den relevante ændring af FFR og fra datoen for anvendelsen af en sådan ændring.
-