

Brusel 9. prosince 2022
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2022/0371 (COD)

15727/22
ADD 1 REV 1

ECOFIN 1291
RELEX 1682
NIS 35
FIN 1312
COEST 893
CODEC 1944

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU), kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc+), za účelem dosažení dohody na začátku druhého čtení
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 9. listopadu 2022 předložila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc +) (nástroj MFA+)¹. Obecným cílem nástroje MFA+ je poskytovat krátkodobou finanční pomoc předvídatelně, nepřetržitě, řádně a včas a financovat obnovu a případně počáteční podporu poválečné obnovy s cílem podpořit Ukrajinu na její cestě k evropské integraci.
2. Evropský parlament přijal postoj k nástroji MFA+ v prvním čtení na plenárním zasedání dne 24. listopadu 2022², přičemž v návrhu Komise neprovedl žádné změny.
3. Pracovní skupina radů pro finanční věci se navrhovaným nástrojem MFA+ zabývala na zasedáních konaných ve dnech 15. listopadu 2022 a 8. prosince 2022 a dohodla se, že v návrhu Komise provede změny³.
4. Výbor stálých zástupců dne [9]. prosince 2022 postoj Rady v prvním čtení potvrdil a navrhl jej Radě k přijetí.
5. Rada dne [10]. prosince 2022 v souladu s řádným legislativním postupem stanoveným v článku 294 SFEU přijala postoj v prvním čtení⁴.

¹ Dokument ST 14562/22.

² Dokument PE-CONS 63/22.

³ Dokument 15231/22.

⁴ Dokument 15727/22.

II. CÍL

6. Nařízení (EU, Euratom) 2020/2093⁵ (nařízení o víceletém finančním rámci) v současné době neumožňuje krytí finančních závazků vyplývajících z úvěrů v rámci nástroje MFA+. Z tohoto důvodu byl návrh na zřízení nástroje MFA+ součástí balíčku návrhů týkajících se financování podpory Ukrajině, společně s návrhem nařízení Rady, kterým se mění nařízení o víceletém finančním rámci⁶, a návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody⁷, předloženými Komisí.

Vzhledem k tomu, že podle všeho není možné přijmout navrhovanou změnu nařízení o víceletém finančním rámci dostatečně včas, aby bylo možné pokrýt finanční závazek vyplývající z úvěrů v rámci nástroje MFA+, jak navrhuje Komise, je vhodné hledat alternativní řešení, které by umožnilo rychlé vyplacení finančních prostředků Ukrajině.

7. Dobrovolné příspěvky členských států ve formě záruk byly shledány vhodným nástrojem k zajištění ochrany umožňující výpůjční a úvěrové operace v rámci nástroje MFA+. Záruky členských států by představovaly vhodnou pojistku zajišťující, že Unie bude schopna výpůjčky na podporu úvěrů splatit. Platnost těchto dobrovolných záruk by skončila ke dni použitelnosti změny nařízení o víceletém finančním rámci nebo následného nařízení, jež stanoví záruku za úvěry na základě nástroje MFA+ v rámci rozpočtu Unie nad rámec stropů víceletého finančního rámce a až do výše stropů uvedených v čl. 3 odst. 1 a 2 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.

⁵ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

⁶ Dokument 14442/22.

⁷ Dokument 14443/22.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

8. Rada provedla změny v článku 4 a vložila dva nové články [4a][5] a [4b][6]. Důvody těchto změn jsou vysvětleny v nových bodech odůvodnění [29a][30] až [29 g][36].

a) Dostupná podpora v rámci nástroje (článek 4)

9. Podpora v rámci nástroje MFA+ by byla k dispozici postupně, jak by vstupovaly v platnost záruky členských států, aniž by byly překročeny částky, na které se dané dohody o zárukách vztahují. Platnost požadavku na postupné zpřístupňování podpory by však skončila ode dne použitelnosti změny nařízení o víceletém finančním rámci nebo následného nařízení, jež stanoví záruku za úvěry na základě nástroje MFA+ v rámci rozpočtu Unie nad rámec stropů víceletého finančního rámce a až do výše stropů uvedených v čl. 3 odst. 1 a 2 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.

b) Záruky členských států (články [4a][5] a [4b][6])

10. Článek [4a][5] stanoví možnost, aby členské státy na podporu v rámci nástroje MFA+ ve formě úvěrů poskytly neodvolatelné, bezpodmínečné a na požádání splatné záruky až do celkové výše 18 miliard EUR. Relativní podíl příspěvku členských států by odpovídal klíči HND.
11. Článek [4b][6] stanoví hlavní rysy dohod o zárukách, které mají být uzavřeny mezi Komisí a členskými státy.

IV. ZÁVĚR

12. Postoj Rady v prvním čtení zachovává původní návrh Komise a zároveň přináší další prvky, které by umožnily včasné vyplacení finanční podpory Ukrajině, a to jak do přijetí příslušné změny víceletého finančního rámce, tak ode dne použitelnosti této změny.
