



Brüsszel, 2025. november 20.
(OR. en)

15717/25

VETER 121
AGRILEG 182
PHARM 170
MI 934

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. november 19.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 699 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK A Bizottság értékelése a lófélékhez tartozó állatok állatgyógyászati készítményekkel való kezelése és az élelmiszerláncból való kizárása – beleértve a lófélékhez tartozó állatok harmadik országokból történő behozatalát – tekintetében fennálló helyzetről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 699 final.

Melléklet: COM(2025) 699 final



Brüsszel, 2025.11.19.
COM(2025) 699 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

A Bizottság értékelése a lófélékhez tartozó állatok állatgyógyászati készítményekkel való kezelése és az élelmiszerláncból való kizárása – beleértve a lófélékhez tartozó állatok harmadik országokból történő behozatalát – tekintetében fennálló helyzetről

1. BEVEZETÉS

Ez a jelentés eleget tesz a Bizottságnak az állatgyógyászati készítményekről szóló (EU) 2019/6 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ (a továbbiakban: az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet) 158. cikkében meghatározott azon kötelezettségének, hogy értékelje a lófélékhez tartozó állatok (pl. lovak, szamarak, öszvérek stb.) állatgyógyászati készítményekkel való kezelésével és az élelmiszerláncból való kizárásukkal kapcsolatos helyzetet, többek között a harmadik országokból származó behozatal tekintetében.

Felvázolja továbbá a Bizottság következtetéseit a jelenlegi helyzet javítása érdekében meghozandó lehetséges intézkedésekről, valamint azoknak a népegészségügyre, az állatjólétre, a család kockázatára és a harmadik országokkal való egyenlő versenyfeltételekre gyakorolt lehetséges hatásáról.

2. HÁTTÉR

Az uniós jogszabályok² értelmében a lófélékhez tartozó állatokat (más néven „egyptás állatokat” vagy „lófélét”) élelmiszer-termelő állatoknak³ kell tekinteni. A népegészség védelme érdekében visszafordíthatatlanul ki kell zárni⁴ az élelmiszerláncból azokat a lófélét, amelyeket olyan állatgyógyászati készítményekkel kezeltek, amelyek élelmiszer-termelő állatok esetében tiltott hatóanyagokat tartalmaznak⁵, vagy amelyek a 470/2009/EK rendelet⁶ (a továbbiakban: MRL-rendelet) értelmében nem engedélyezettek. Az élelmiszer-termelő lófélék levágását hat hónappal el kell halasztani, amennyiben a lófélék kezelésére szolgáló alapvető fontosságú anyagok jegyzékében (a továbbiakban: az alapvető fontosságú anyagok jegyzéke)

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/6 rendelete (2018. december 11.) az állatgyógyászati készítményekről és a 2001/82/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 4., 2019.1.7., 43. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/OJ>).

² A Bizottság (EU) 2021/963 végrehajtási rendelete (2021. június 10.) az (EU) 2016/429, az (EU) 2016/1012 és az (EU) 2019/6 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a lófélék azonosítása és nyilvántartásba vétele tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az említett állatokra vonatkozó azonosítóokmány-minta létrehozásáról (HL L 213., 2021.6.16., 3. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/963/OJ), 38. cikk.

³ Az (EU) 2019/6 rendelet 4. cikkének (38) bekezdése.

⁴ Az (EU) 2021/963 bizottsági végrehajtási rendelet 38–42. cikke.

⁵ A Tanács 96/22/EK irányelve (1996. április 29.) az egyes hormon- vagy tireosztikus hatású anyagoknak és a β -agonistáknak az állattenyésztésben történő felhasználására vonatkozó tilalomról, valamint a 81/602/EGK, 88/146/EGK és 88/299/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 125., 1996.5.23., 3. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1996/22/OJ>), a farmakológiai hatóanyagokról és az állati eredetű élelmiszerekben előforduló maximális maradékanyag-határértékek szerinti osztályozásukról szóló, 2009. december 22-i 37/2010/EU bizottsági rendelet (HL L 15., 2010.1.20., 1. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/2010/37\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/2010/37(1)/oj)) I. mellékletének 2. táblázatával összefüggésben értelmezve.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 470/2009/EK rendelete (2009. május 6.) az állati eredetű élelmiszerekben előforduló farmakológiai hatóanyagok maradékanyag-határértékeinek meghatározására irányuló közösségi eljárásokról, a 2377/90/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről, és a 2001/82/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, valamint a 726/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról (HL L 152., 2009.6.16., 11. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/470/OJ>).

szereplő anyagokkal⁷ kezelték őket. Bizonyos feltételek mellett más állatfajok esetében engedélyezett állatgyógyászati készítmények vagy emberi felhasználásra szánt gyógyszerek is alkalmazhatók élelmiszer-termelő lófélék esetében, amennyiben valamely javallat tekintetében nincs engedélyezett vagy forgalomban lévő termék⁸.

A jelenlegi szabályok⁹ értelmében csak a felelős állatorvos vagy az illetékes hatóság zárhatja ki a lóféléket az élelmiszerláncból. Az EU-ban tenyésztett és nevelt, majd végül az élelmiszerláncba kerülő állatok közül sok a korábban kedvtelésből tartott, sport- vagy tenyészállat. A lófélék kedvtelésből tartott állatként, sport- vagy tenyészállatként, valamint élelmiszer-termelő állatként való társadalmi megítélése gyakran kihívást jelent az állatgyógyászati készítményekkel való kezelésükkel összefüggő élelmiszer-biztonsági kockázatokkal kapcsolatos jogi követelmények végrehajtása szempontjából.

Az állatgyógyászati készítmények piaca általában megoszlik az élelmiszer-termelő állatok és a kedvtelésből tartott állatok között, és mindkét ágazatnak számos faj kezelési igényeit kell kielégítenie. Ez a piac töredezettségéhez vezet¹⁰. Az állattenyésztők számára az állatok kezelésének költséghatékonyak kell lennie. Emellett az állategészségügyi ágazatnak a beruházások megtérülésével és az állatgyógyászati készítmények forgalomban tartásának költségeivel kapcsolatos megfontolásai bizonyítottan akadályozzák az új állatgyógyászati készítmények kifejlesztését. Ez a helyzet jobban érinti a kevésbé gyakori javallatok és az alacsonyabb populációjú állatfajok esetében alkalmazott állatgyógyászati készítményeket. Például elképzelhető, hogy az állatgyógyászati készítményekben található hatóanyag maradékanyag-határértékeinek (MRL-ek) meghatározásához szükséges adatok rendelkezésre bocsátásának költsége nincs arányban az élelmiszer-termelő lófélék esetében az adott termék árbevétel-arányos nyereségével.

Az állatgyógyászati készítményekről szóló, 2022 januárjában hatályba lépett rendelet egyik célja, hogy növelje az állatgyógyászati készítmények rendelkezésre állását, ugyanakkor garantálja a legmagasabb szintű nép- és állategészségügyet és környezetvédelmet. Az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet olyan konkrét rendelkezéseket állapít meg, amelyek célja a lófélék esetében a gyógykezelések fokozott rendelkezésre állásának biztosítása, és ezáltal egészségük és jólétük javítása, valamint a népegészség védelme.

Egyes rendelkezések általánosabbak, és a korlátozott piacokra¹¹, például a lóféléknek szánt állatgyógyászati készítmények engedélyezésének ösztönzésére¹² irányulnak. Bizonyos

⁷ A Bizottság (EU) 2025/901 végrehajtási rendelete (2025. május 19.) a lófélék kezelése szempontjából alapvető fontosságú vagy a lófélék tekintetében rendelkezésre álló egyéb kezelési lehetőségekkel összehasonlítva járulékos klinikai előnnyel járó, és a lófélékre vonatkozóan hat hónapos élelmezés-egészségügyi várakozási idő hatálya alá tartozó anyagok jegyzékének összeállításáról, valamint az 1950/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 2025/901, 2025.5.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/901/OJ) és A Bizottság 1950/2006/EK rendelete (2006. december 13.) az állatgyógyászati készítmények közösségi kódexéről szóló, 2001/82/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvvel összhangban, a lófélék kezelése szempontjából fontos anyagokat tartalmazó jegyzék összeállításáról (HL L 367., 2006.12.22., 33. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1950/OJ>), a módosítások szerint.

⁸ Az (EU) 2019/6 rendelet 113. cikke a 115. cikkel összefüggésben értelmezve.

⁹ Az (EU) 2021/963 bizottsági végrehajtási rendelet 38. cikke.

¹⁰ Bizottsági szolgálati munkadokumentum: Az állatgyógyászati készítményekről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot kísérő hatásvizsgálat (SWD(2014) 0273 final).

¹¹ Az (EU) 2019/6 rendelet 4. cikkének (29) bekezdése.

¹² Az (EU) 2019/6 rendelet 23. cikke (a korlátozott piacokra vonatkozó kérelmek benyújtásának lehetősége bizonyos dokumentáció benyújtása nélkül) vagy a 39. és 40. cikk (pl. 14 éves kezdeti adatvédelem).

feltételek mellett az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet a forgalombahozatali engedélyben foglalt feltételektől eltérően¹³ is engedélyezi az állatgyógyászati készítményeket használatát, az úgynevezett „lépcsőzetes alkalmazást”. Az élelmiszer-termelő és a nem élelmiszer-termelő állatokra (például az élelmiszerláncból kizárt lófélékre) eltérő feltételek vonatkoznak. Az élelmiszer-termelő lóféléknek szánt állatgyógyászati készítmények fokozott rendelkezésre állása érdekében az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet előírja azon anyagok jegyzékének¹⁴ összeállítását is, amelyek alapvető fontosságúak a lófélék kezeléséhez, vagy amelyek klinikai hozzáadott értéket képviselnek a lófélék számára elérhető egyéb kezelési lehetőségekhez képest, és amelyek esetében az élelmezés-egészségügyi várakozási idő hat hónap.

A nyomonkövethetőség és az élelmiszerláncból való megbízható kizárás biztosítása érdekében az EU-ban a lóféléket a következő eszközökkel kell azonosítani¹⁵: egyedi kód, fizikai azonosító eszközök (befecskendezhető válaszjeladó vagy füljelző)¹⁶ és egész élettartamra szóló egyedi azonosító okmány (más néven útleve)¹⁷. A lóféléket általában a tagállam által meghatározott időszakon belül, 12 hónapos koruk elérése előtt, vagy a születési létesítményük 30 napot meghaladó időtartamra történő elhagyása előtt kell azonosítani¹⁸. A késedelmes azonosításnak, valamint az útleve vagy a fizikai azonosító elvesztésének az állatok élelmiszerláncból való kizárását kell eredményeznie¹⁹, kivéve, ha a vállalkozó kielégítően bizonyítani tudja, hogy az emberi fogyasztás céljából történő levágásra szánt lófélék ilyen státuszát semmilyen gyógykezelés nem veszélyeztette²⁰. Az útleve arra vonatkozó információkat is tartalmaz, hogy egy adott lóféle ki van-e zárva az emberi fogyasztás céljából történő levágásból, vagy kapott-e az alapvető fontosságú anyagok jegyzékében szereplő anyagokkal végzett gyógykezelést²¹. A tagállamoknak olyan adatbázisokat kell létrehozniuk és fenntartaniuk²², amelyek tartalmazzák az egyedi kódot, a válaszjeladó által megjelenített azonosító kódot, valamint az útleve és az

¹³ Az (EU) 2019/6 rendelet 112., 113. és 115. cikke.

¹⁴ Az (EU) 2019/6 rendelet 115. cikkének (5) bekezdése és az (EU) 2025/901 bizottsági végrehajtási rendelet. A 122/2013/EU rendelettel módosított 1950/2006/EK bizottsági rendelet 2027. május 21-ig van hatályban.

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/429 rendelete (2016. március 9.) a fertőző állatbetegségekről és egyes állategészségügyi jogi aktusok módosításáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 84., 2016.3.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/OJ>), 114. cikk (1) bekezdés.

¹⁶ A Bizottság (EU) 2019/2035 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. június 28.) az (EU) 2016/429 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a szárazföldi állatokat tartó létesítményekre és a keltetőkre, valamint a bizonyos tartott szárazföldi állatok és keltetőtojások nyomonkövethetőségére vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 314., 2019.12.5., 115. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/2035/OJ), a módosítások szerint, 58. és 59. cikk.

¹⁷ A Bizottság (EU) 2021/963 végrehajtási rendelete.

¹⁸ A Bizottság (EU) 2021/963 végrehajtási rendeletének 21. cikke.

¹⁹ A Bizottság (EU) 2021/963 végrehajtási rendelete 25. cikkének (1) bekezdése és (2) bekezdésének d) pontja.

²⁰ A Bizottság (EU) 2021/963 végrehajtási rendelete 38. cikke (2) bekezdésének b) pontja.

²¹ A Bizottság (EU) 2021/577 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. január 29.) az (EU) 2019/6 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a 112. cikk (4) bekezdésének és a 115. cikk (5) bekezdésének alkalmazásához szükséges, az említett rendelet 8. cikkének (4) bekezdésében említett, egész élettartamra szóló, egyedi azonosító okmányban feltüntetendő információk tartalma és formátuma tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 123., 2021.4.9., 3. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/577/OJ).

²² Az (EU) 2016/429 rendelet 109. cikke.

állat adatait²³, továbbá az állatnak az élelmiszerlánc tekintetében fennálló státuszára vonatkozó információkat²⁴ („élelmiszerlánc-státusz”).

Az élelmiszerláncból kizárt lófélék kihívást jelenthetnek abban az esetben, ha a tulajdonosaik számára már nem kívánatos vagy lehetséges a tartásuk. Mivel ezek az állatok ki vannak zárva az élelmiszerláncból, meg kell őket tartani, amíg elpusztulnak vagy eutanizálják őket. Egyes tagállamokban azonban nincs lehetőség eutanáziára észszerű indok nélkül. Egyes esetekben az eutanázia és a tetem ártalmatlanítása megfizethetetlen költséget jelenthet a tulajdonosok számára. Ezért felmerül az a probléma, hogy egyes lófélék nem részesülnek kezelésben, hogy elkerüljék az élelmiszerláncból való kizárásukat, és ha ki vannak zárva az élelmiszerláncból, akkor elhanyagolják vagy elhagyják őket. Mindkét helyzet súlyos állategészségügyi és állatjóléti kérdéseket vetne fel. A kifejezetten a lóhústermeléssel foglalkozó létesítményekben – annak ellenére, hogy Európában viszonylag alacsony a számuk – az élelmiszerláncból való kizárás értéktelenné teszi a lóféléket. Ezek a tényezők összességében olyan feltételeket teremtenek, amelyek jogellenes és csalárd gyakorlatokra ösztönözhetnek, amint azt korábbi és újabb esetek²⁵ is bizonyítják. Idetartozhat az útlevél manipulálása, az élelmiszer-termelő állatok esetében nem engedélyezett állatgyógyászati készítményekkel való kezelést követően a lófélék élelmiszerláncból való kizárásának elmulasztása, az ilyen állatgyógyászati készítményekkel végzett kezeléseik nyilvántartásának mellőzése, valamint a lófélék azonosításának hamisítása. Mindez olyan lófélék levágásához vezethet, amelyeket ki kellett volna zárni az élelmiszerláncból.

Az élelmiszer-termelő lófélékre és az azokból készült termékekre többek között az (EU) 2022/2292 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben²⁶ meghatározott, az Unióba való beléptetésre vonatkozó követelmények alkalmazandók. Azaz az emberi fogyasztás céljából történő levágásra szánt, a 96/22/EK irányelvben szereplő tiltott anyagokkal, a 37/2010/EU bizottsági rendelet mellékletének 2. táblázatában felsorolt tiltott anyagokkal vagy az említett rendelet 1. táblázatában nem szereplő anyagokkal kezelt lófélék vagy a harmadik országokban levágott ilyen lófélékből származó hús nem léptethető be az Unióba. Jelenleg csak néhány ország jogosult élő lóféléket²⁷ vagy lófélékből származó húst²⁸ exportálni az EU-ba.

²³ A Bizottság (EU) 2019/2035 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. június 28.) az (EU) 2016/429 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a szárazföldi állatokat tartó létesítményekre és a keltetőkre, valamint a bizonyos tartott szárazföldi állatok és keltetőtojások nyomkövethetőségére vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 314., 2019.12.5., 115. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/2035/OJ), a módosítások szerint, 64. cikk.

²⁴ Az (EU) 2021/963 bizottsági végrehajtási rendelet 6. cikkének (1) bekezdése és 7. cikke (2) bekezdésének c) pontja.

²⁵ Paddy Wall professzor jelentése a lovak írországi azonosításáról, nyilvántartásáról és nyomkövethetőségéről, elérhető [itt](#).

²⁶ A Bizottság (EU) 2022/2292 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. szeptember 6.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az élelmiszer-termelő állatok és egyes, emberi fogyasztásra szánt áruk szállítmányainak az Unióba történő beléptetésére vonatkozó követelmények tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 304., 2022.11.24., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2292/OJ).

²⁷ A Bizottság (EU) 2021/404 végrehajtási rendelete (2021. március 24.) az állatok, szaporítóanyagok és állati eredetű termékek Unióba történő beléptetése tekintetében az (EU) 2016/429 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerint engedélyezett harmadik országok, területek vagy azok körzeti jegyzékeinek a megállapításáról (HL L 114., 2021.3.31., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/404/OJ).

²⁸ A Bizottság (EU) 2021/405 végrehajtási rendelete (2021. március 24.) az egyes emberi fogyasztásra szánt állatok és áruk Unióba történő beléptetése tekintetében az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerint engedélyezett harmadik országok vagy harmadik országbeli régiók jegyzékeinek a megállapításáról (HL L 114., 2021.3.31., 118. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/405/OJ).

A 2018 és 2022 között a jelenlegi helyzettel kapcsolatban gyűjtött bizonyítékok összegyűjtése és elemzése érdekében a Bizottság megbízott egy szerződő felet egy tanulmány (a továbbiakban: a tanulmány) elkészítésével. Jelentésében²⁹ a szerződő fél több kérdést is megvizsgált, megvizsgálta a tagállami illetékes hatóságok és az érdekelt felek által a jelenlegi helyzet javítása érdekében javasolt intézkedéseket, és értékelt ezen intézkedéseknek a népegészségügyre, az állatjólétre, a csalás kockázatára és a harmadik országokkal való egyenlő versenyfeltételekre gyakorolt lehetséges hatását. A tanulmány elvégzéséhez a szerződő fél szakirodalmi kutatást végzett, azonosította a releváns bizonyítékok forrásait, és konzultációs stratégiát dolgozott ki. A szerződő fél a második lépésben adatokat és véleményeket gyűjtött az érintett illetékes hatóságoktól és érdekelt felektől, majd elemezte a rendelkezésre álló információkat.

3. A JELENLEGI HELYZET ÉRTÉKELÉSE

Mivel az illetékes hatóságok és az érdekelt felek számos, a tanulmányban érintett kérdéssel kapcsolatban nagyon korlátozott mennyiségű vagy semmilyen adattal nem rendelkeztek, a szerződő fél nem tudott uniós szinten érvényes és reprezentatív következtetéseket levonni. A hiányosságok közé tartoztak többek között az élelmiszerláncból való kizárás okaira vonatkozó pontos adatok, az élelmiszerláncból való kizárás miatti eutanázia alkalmazása vagy a forgalombahozatali engedélyben foglalt feltételektől eltérően állatgyógyászati készítményekkel kezelt állatok százalékos aránya a 2018–2022-es megfigyelési időszakban. Az alábbiakban bemutatott értékelés az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet 158. cikkének központi témájára összpontosít, azaz a lófélék állatgyógyászati készítményekkel való kezelésére és az élelmiszerláncból való kizárásukra, többek között a harmadik országokból származó behozatal tekintetében.

Az élelmiszerláncból kizárt lófélék aránya tagállamonként jelentősen eltér (5–95 %). Néhány, nagyobb állatállománnyal rendelkező tagállamban ez az arány 6 és 60 % között mozog. A kizárás okairól nem állnak széles körben rendelkezésre pontos információk. Ez megnehezíti annak megállapítását, hogy a kizárásra valószínűleg állatorvosi kezelés vagy az illetékes hatóságok döntése (pl. késedelmes azonosítás, dupla vagy helyettesítő útlevél) alapján került-e sor. Ez fontos szempont, mivel a kizáráshoz vezető kiváltó okok és a kizárás elkerülésére irányuló lehetséges intézkedések eltérőek lehetnek.

Amennyiben a lóféléket gyógykezelés miatt zárják ki az élelmiszerláncból, a fő kiváltó ok az olyan állatgyógyászati készítmények hiánya, amelyek lehetővé tennék a kezelt állat számára, hogy az élelmiszerláncban maradjon.

A tanulmányban az élelmiszer-termelő lóféléknek szánt új állatgyógyászati készítmények kifejlesztésének és engedélyezésének korlátairól alkotott vélemények is olvashatók, amelyek a költséges forgalombahozatali engedélyezési eljárások mérlegelésekor a viszonylag kis lópiacra is kitértek. Ezt súlyosbítja a lófélék esetében egyes javallatok ritka jellege, valamint az MRL-ek meghatározásához, az adott állatgyógyászati készítmény élelmezés-egészségügyi várakozási idejének meghatározásához és az állatgyógyászati készítmény piacon való tartásához szükséges adatok rendelkezésre bocsátásának költsége. Az élelmiszer-termelő lóféléknek szánt állatgyógyászati készítmények rendelkezésre állásának ösztönzését célzó uniós jogi

²⁹ OPERA Srl, Study on the situation with the medicinal treatment of the animals of the equine species and their exclusion from the food chain – Final Report (Tanulmány a lófélék gyógyászati kezelésének helyzetéről és az élelmiszerláncból való kizárásáról – Zárójelentés), EW-01–25–072 EN-N, Európai Unió, Luxembourg, 2025, ISBN 978–92–68–28492–6, doi:10.2875/8634652, elérhető a következő internetcímen: <http://data.europa.eu/doi/10.2875/8634652>.

rendeletek tekintetében az MRL-rendelet szerinti MRL-extrapoláció korlátozottan bizonyult hasznosnak, mivel az egyes állatgyógyászati készítményekre vonatkozó élelmezés-egészségügyi várakozási időre vonatkozó vizsgálatok költsége a fő korlátozó tényező. Több időre van szükség az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet azon új rendelkezéseinek hatásvizsgálatához, amelyek célja az állatgyógyászati készítmények rendelkezésre állásának ösztönzése (például a korlátozott piacokra vonatkozó kérelmek benyújtása)³⁰.

A tanulmány nem tudott adatokat szolgáltatni sem az olyan állatgyógyászati készítményekkel kezelt állatok százalékos arányáról, amelyek szükségessé tették az élelmiszerláncból való kizárásukat, sem az alapvető fontosságú anyagok jegyzékében szereplő anyagokkal vagy a forgalombahozatali engedély feltételeitől eltérően alkalmazott állatgyógyászati készítményekkel kezelt állatok százalékos arányáról. Ugyanakkor gyakori jelenségeként számoltak be arról, hogy amikor az állatgyógyászati készítményekről szóló 113. cikke alapján más tagállamokban engedélyezett állatgyógyászati készítmények alkalmazására lenne szükség, a kezelés sürgőssége miatt gyakran mégis olyan állatgyógyászati készítményeket használnak, amelyek az állatok élelmiszerláncból való kizárásához vezetnek.

A tanulmány megállapította továbbá, hogy az állatorvosok és a lófélék tartói körében az állatgyógyászati készítmények használatára vonatkozó összetett szabályozások, jogi szövegek és iránymutatások ismeretének általános hiánya, félreértése vagy figyelmen kívül hagyása hozzájárul a lófélék élelmiszerláncból való kizárásához. Idetartozik, hogy nem értik, mi minősül az állatgyógyászati készítmények forgalombahozatali engedélyben szereplő feltételektől eltérő használatának az állatgyógyászati készítményekről szóló 112. cikkének (4) bekezdése vagy 113. cikke értelmében, szemben az úgynevezett indikáción túli alkalmazással, amelyet az uniós jogszabályok nem engedélyeznek.

Úgy tűnik, hogy az élelmiszerláncból való kizáráshoz kapcsolódó állatjóléti problémák – például az állatok elhagyása vagy eutanizálása – meglehetősen ritkák. Az ilyen problémák azonban gyakoribbnak tűnnek a hústermelésre szánt lófélék esetében, amelyek gyakran nem kapnak optimális kezelést, hogy elkerüljék az élelmiszerláncból való kizárásukat. Ezért ez káros hatással van az ilyen állatok egészségére és jólétére.

A lófélék élelmiszerláncból való kizárása olyan csalárd tevékenységhez vezethet az azonosítás és az okmányok nyomon követhetősége terén, amelyek célja, hogy a kizárt állatok jogellenesen újra bekerüljenek az élelmiszerláncba. Az uniós riasztási és együttműködési hálózat adatai szerint 2018 és 2024 között 60 esetben került vissza lóféle az élelmiszerláncba az EU-ban. Az állatjóléti megfontolásokon túl az ilyen csalárd tevékenységek népegészségügyi aggályokat vethetnek fel, mivel előfordulhat, hogy a kizárt állatokat tiltott anyagokkal kezelték, amelyekre vonatkozóan nem állapítható meg biztonságos MRL (azaz nem határozható meg biztonságos élelmezés-egészségügyi várakozási idő). Tágabb értelemben ezek a csalárd tevékenységek negatív és méltánytalan hatást gyakorolnak az uniós jogszabályokat tiszteletben tartó állattartók és élelmiszer-ipari vállalkozók megítélésére.

A tanulmány megállapította, hogy a meglévő ellenőrzési mechanizmusok képesek voltak felderíteni a csalárd tevékenységeket és az uniós szabályoknak való meg nem felelési eseteket. Ugyanakkor azt is megállapította, hogy az érintett illetékes hatóságok közötti együttműködés és koordináció, a visszaélések bejelentésére vonatkozó eljárások kidolgozása és az ellenőrzési

³⁰ Az [EMA honlapján](#) elérhető információk szerint az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet hatálybalépése óta összesen 17, lóféléknek szánt állatgyógyászati készítmény értékelésére került sor a 23. cikk szerinti támogathatóság szempontjából, és 10 terméket találtak támogathatónak.

tevékenységek megerősítése terén van még mit javítani az ilyen csalárd tevékenységek korai felderítésének és megfelelő nyomon követésének elősegítése érdekében. A tanulmány rámutatott továbbá számos, az együttműködés javítására irányuló intézkedésre, nevezetesen a tagállamok nemzeti adatbázisaiban szereplő információknak az illetékes hatóságok közötti és a lótenyésztőkkel való megosztására, valamint az érdekelt felekkel folytatott fokozott kommunikációra.

Az élelmiszer-termelő lófélék vagy az azokból készült termékek harmadik országokból az Unióba történő behozatala tekintetében a megfigyelési időszakban nem került sor vágásra szánt élő állatok behozatalára. Az adatok azt mutatják, hogy 2022-ben az EU-ban forgalmazott húsból közel 14 000 tonnát importáltak, és az előző éveknek megfelelően Argentína volt a fő exportőr, amelyet Uruguay, Kanada, Ausztrália és az Egyesült Királyság követett. A vizsgálati időszakban csökkenő tendencia figyelhető meg a harmadik országokból, különösen a Kanadából és Ausztráliából behozott hús tonnában kifejezett mennyisége tekintetében.

A Bizottság legutóbbi ellenőrzési jelentései³¹ azt ajánlották, hogy a harmadik országokban megbízhatóbb rendszerekre és a szabályozás szigorúbb érvényesítésére van szükség az állatok hatékonyabb nyomonkövethetősége érdekében. Ezek az intézkedések lehetővé tennék az esetlegesen felmerülő problémák azonosítását és nyomon követését, ugyanakkor biztosítanak, hogy a bizonyos állatgyógyászati készítményekkel kezelt állatokat ne szánják emberi fogyasztásra.

Végezetül a tanulmány felhívja a figyelmet az (EU) 2022/2292 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben és a 96/22/EK tanácsi irányelvben meghatározott behozatali követelmények és a hatósági behozatali bizonyítványokban szereplő igazolás közötti eltérésekre (amely jelenleg a vágást megelőző hat hónapos időszakra vonatkozó megfeleléségi igazolást ír elő). Ez az egyenlő versenyfeltételek hiányát eredményezi.

4. AZ ÉRDEKELT FELEK ÉS AZ ILLETÉKES HATÓSÁGOK ÁLTAL A JELENLEGI HELYZET JAVÍTÁSÁT CÉLZÓ LEHETSÉGES UNIÓS INTÉZKEDÉSEKRŐL ALKOTOTT VÉLEMÉNYEK ÉRTÉKELÉSE

A tanulmány összegyűjtötte a nemzeti illetékes hatóságok és a releváns érdekelt felek olyan intézkedésekre vonatkozó javaslatait, amelyek véleményük szerint hozzájárulhatnak a jelenlegi helyzet javításához. A javaslatok négy kategóriába sorolhatók: i. azok, amelyekkel a hatályos uniós jogszabályok már foglalkoztak (így nem igényelnek további értékelést); ii. azok, amelyek végrehajtása folyamatban volt; iii. azok, amelyek a jelenlegi uniós jogi keret alapján végrehajthatók, valamint iv. azok, amelyek szükségessé teszik a vonatkozó uniós jogszabályok módosítását. A tanulmány értékelt e javaslatokat, figyelembe véve a népegészségügyre, az állatjólétre, a csalás kockázatára és a harmadik országokkal való egyenlő versenyfeltételekre gyakorolt lehetséges hatásukat.

Az értékelés szerint a jelenlegi jogi keret alapján már végrehajtott vagy végrehajtható javasolt intézkedések többsége javítani fogja az élelmiszer-termelő lófélék egészségét és jólétét, lehetővé téve, hogy több állat maradjon jogszerűen az élelmiszerláncban. Ez viszont csökkentené annak kockázatát, hogy az élelmiszerláncból való kizárás elkerülése érdekében az állatok nem kapnak kezelést, és csökkentené a kapcsolódó állatjóléti kockázatokat, például az ilyen állatok elhagyásának vagy mellőzésének kockázatát. A kizárási arányok csökkentése a

³¹ Lásd az alábbi ellenőrzési jelentéseket: Uruguay ([DG\(SANTE\)2018-6457](#) és [DG\(SANTE\) 2022-7448](#)), Kanada ([DG\(SANTE\)2018-6458](#)), Argentína ([DG\(SANTE\)2018-6459](#) és [DG\(SANTE\) 2022-7442](#)), Ausztrália ([DG\(SANTE\)2019-6653](#) és [DG\(SANTE\) 2019-6679](#)).

bűncselekményekre és csalásra való szándékot is visszafogná. A népegészségügy szempontjából is előnyös lenne, ha csökkenne annak a kockázata, hogy a tiltott és nem engedélyezett anyagokkal kezelt, az élelmiszerláncból kizárt állatok illegálisan újra bekerülnek az élelmiszerláncba.

4.1. Végrehajtás alatt álló intézkedések

4.1.1. Az alapvető fontosságú anyagok jegyzékének felülvizsgálata

Az alapvető fontosságú anyagok jegyzéke legutóbb 2013-ban frissült. Az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet 115. cikkének (5) bekezdésével összhangban a Bizottság elfogadta az (EU) 2025/901 bizottsági végrehajtási rendeletet. Ez a rendelet az Európai Gyógyszerügynökség által végzett tudományos értékelésen³² alapul. Az (EU) 2025/901 rendeletben meghatározott új jegyzék számos olyan anyagról rendelkezik, amely olyan terápiás vagy diagnosztikai szükségleteket elégít ki, amelyek jelenleg nem kezelhetők meglévő állatgyógyászati készítményekkel³³, vagy amelyek más rendelkezésre álló lehetőségekhez képest további klinikai előnyökkel járnak.

4.2. A jelenlegi uniós jogi keret alapján végrehajtható intézkedések

4.2.1. Az állatgyógyászati készítmények fokozott rendelkezésre állása élelmiszer-termelő lófélék esetében

Az MRL-rendelet és az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet konkrét rendelkezéseket tartalmaz azzal a céllal, hogy növeljék az engedélyezett állatgyógyászati készítmények rendelkezésre állását, és mint ilyenek, kulcsfontosságú tényezőknek tekinthetők a jelenlegi helyzet javítása szempontjából. E rendelkezések közé tartozik többek között az MRL-ek extrapolációja³⁴, a forgalombahozatali engedélyek korlátozott piacokra történő megadásának lehetősége³⁵, az adatvédelmi időszakok meghosszabbítása³⁶, annak lehetősége, hogy egy adott állatgyógyászati készítmény esetében egynél több forgalombahozatali engedélyt adjanak a forgalombahozatali engedély ugyanazon jogosultjának³⁷ stb. A tanulmány azonban azt is jelezte, hogy az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet említett rendelkezéseinek alkalmazásához több időre lesz szükség, hogy teljes mértékben ki lehessen aknázni a rendeletben rejlő lehetőségeket.

A tanulmány azt is megállapította, hogy a más tagállamokban már engedélyezett állatgyógyászati készítmények rendelkezésre állását olyan intézkedésekkel is támogatni

³² Scientific advice under Article 115(5) of Regulation (EU) 2019/6 for the establishment of a list of substances which are essential for the treatment of equine species, or which bring added clinical benefit compared to other treatment options available for equine species and for which the withdrawal period for equine species shall be six months (Tudományos szakvélemény az (EU) 2019/6 rendelet 115. cikkének (5) bekezdése alapján azon anyagok jegyzékének összeállításához, amelyek a lófélék kezeléséhez alapvető fontosságúak, vagy amelyek a lófélék kezelésére elérhető más kezelésekhez viszonyítva további klinikai előnyökkel járnak, és amelyek esetében a lófélékre megadott élelmezés-egészségügyi várakozási idő hat hónap) (EMA/CVMP/159047/2023, 2024. július 18.); elérhető [itt](#).

³³ Élelmiszer-termelő lófélék esetében engedélyezett állatgyógyászati készítmények vagy az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet 113. cikkében említett állatgyógyászati készítmények.

³⁴ A 470/2009/EK rendelet 5. cikke.

³⁵ Az (EU) 2019/6 rendelet 23. cikke.

³⁶ Az (EU) 2019/6 rendelet 39. és 40. cikke.

³⁷ Az (EU) 2019/6 rendelet (54) preambulumbekkezdése.

lehetne, mint az utólagos elismerési eljárás³⁸ zökkenőmentes végrehajtása és egy olyan vonzó díjpolitika elfogadása, amely csökkentené ezen állatgyógyászati készítmények engedélyezési és fenntartási költségeit az új megcélzott tagállam(ok)ban.

A tanulmány más lehetséges intézkedéseket is azonosított, például a lófélékre vonatkozó MRL-ekkel kapcsolatos, az EU által finanszírozott/támogatott kutatást vagy új modellezési megközelítéseket. Az egyéni pályázókra vonatkozó finanszírozási intézkedéseket azonban óvatosan kellene megközelíteni, mivel piaci torzuláshoz vezethetnek. Ezen túlmenően a Bizottság már most is támogatja a vegyi anyagoknak való kitétség értékelésére és az állatkísérletek csökkentésére szolgáló innovatív eszközök és módszerek kifejlesztését olyan uniós finanszírozású eszközök révén, mint például a „Partnerség a vegyi anyagok kockázatának értékeléséért” (PARC)³⁹. Ugyanakkor a finanszírozási támogatás vagy az egyéb olyan intézkedések, mint például a klinikai, tényeken alapuló adatok előállítására irányuló, uniós szintű fokozott együttműködés részleges hozzájárulást jelentenek. Az új állatgyógyászati készítmények engedélyezésének költségei (a biztonságos élelmezés-egészségügyi várakozási idő meghatározásához szükséges kiürülési vizsgálatok költségei nagyon magasak), a fenntartási költségek (pl. éves díjak, az értékelést igénylő vagy nem igénylő variációkhoz kapcsolódó díjak), valamint a korlátozott piacokhoz kapcsolódó beruházások alacsony megtérülése szintén pénzügyi kihívást jelentenek a vállalatok, különösen a kkv-k számára.

4.2.2. Az élelmiszer-termelő lófélék esetében alkalmazható, rendelkezésre álló állatgyógyászati készítményekkel kapcsolatos ismeretek bővítése

A tanulmány számos olyan intézkedést azonosított, amely együttműködést igényel az állatorvosok, az ágazati érdekelt felek, a szabályozók és a kutatók között a lófélékkel kapcsolatos ismeretek, bevált gyakorlatok és a kezelésük terén elért eredmények megosztása érdekében, többek között nemzetközi szinten. Ez konferenciák szervezésével, kutatási kezdeményezésekkel és online adatbázisok létrehozásával járna. A rendelkezésre álló állatgyógyászati készítményekre és az alapvető hatóanyagokra épülő kezelési protokollok kidolgozása érdemi iránymutatást nyújthatna. Ez magában foglalhatja a vonatkozó uniós vagy nemzeti jogszabályok változásainak aktualizálását annak érdekében, hogy az állatorvosok tisztában legyenek legújabb kötelezettségeikkel.

4.2.3. Az állatgyógyászati készítmények élelmiszer-termelő lófélék esetében történő alkalmazására vonatkozó fokozott ellenőrzések

Az állatgyógyászati készítmények élelmiszer-termelő lófélék esetében történő alkalmazására vonatkozó jogszabályok fokozott érvényesítése hozzájárulna az élelmiszer-csalások visszaszorításához és ezáltal a népegészség védelméhez, miközben az állatjólétre is pozitív hatással lenne. A tanulmány megállapította, hogy összehangolt megközelítésre van szükség a releváns illetékes hatóságok és azok osztályai között, mind a tagállamokon belül, mind a tagállamok között, hatékony információ- és tudáscsere mellett. Az e területen végzett ellenőrzések javítása érdekében a tanulmány kitért a gyógyszerrendelésre vonatkozó adatok gyűjtésére szolgáló jelenlegi nemzeti állategészségügyi gyógyszerrendelési rendszerekre. Annak érdekében azonban, hogy részletesebb információk álljanak rendelkezésre az állatgyógyászati készítmények

³⁸ Az (EU) 2019/6 rendelet 53. cikke.

³⁹ [Partnerség a vegyi anyagok kockázatának értékeléséért | Parc \(eu-parc.eu\)](https://eu-parc.eu).

rendeléséről és használatáról a kezelt állatok élelmiszerlánc-státuszának megfelelően, szükség lenne a nemzeti azonosítási adatbázissal való kommunikációra.

4.2.4. A lófélék nyomonkövethetőségének javítása

A tanulmány számos intézkedést azonosított a nyomonkövethetőség javítása érdekében, így például i. egy közös uniós azonosító adatbázis létrehozását és használatát, ii. a magánállatorvosok közvetlen hozzáférését az adatbázisokhoz, hogy azonnal rögzíthessék az állatok élelmiszerlánc-státuszában bekövetkező változásokat, valamint iii. az állatútlevelek digitalizálását. Az ezen intézkedések mögött meghúzódó célkitűzések azonban elérhetők a jelenlegi uniós jogszabályok alkalmazásával.

Például azáltal, hogy más tagállamok illetékes hatóságai (vagy adott esetben az ezekben a tagállamokban felhatalmazással rendelkező szervek) számára csak olvasható hozzáférést biztosítanak a tagállami nemzeti adatbázishoz, létre lehetne hozni egy olyan uniós szintű online rendszert, amelyben az illetékes hatóságok megtekinthetik és megoszthatják egymással az állatok azonosítására, élelmiszerlánc-státuszára és mozgására vonatkozó információkat. A felelős állatorvosok olvasási és írási hozzáférést is kaphatnának ehhez a rendszerhez, hogy hozzáférjenek az állatok legfrissebb élelmiszerlánc-státuszához, és szükség szerint frissítsék azt. Az útlevél digitális formája (plasztikkártyák, intelligens kártyák vagy hordozható elektronikus eszközökön használt digitális alkalmazások) is engedélyezhető a szabványos (papíralapú) változat mellett. Végezetül az állatok azonosítására összpontosító, nemzeti szintű figyelemfelkeltő csoportok létrehozására irányuló tervezett intézkedést össze lehetne vonni a nemzeti illetékes hatóságokon belüli együttműködés javítását, valamint az állatorvosok és állattartók tudatosságának növelését célzó egyéb intézkedésekkel.

4.3. Az uniós jogszabályok módosítását szükségessé tevő intézkedések

4.3.1. Az állatgyógyászati készítmények rugalmasabb alkalmazásának előmozdítása

A tanulmány szerint az érdekelt felek további eltéréseket kértek az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet 106. cikkének (1) bekezdésétől annak érdekében, hogy az állatgyógyászati készítményeket a legújabb tudományos szakvéleményekkel összhangban lehessen használni, még akkor is, ha az ilyen szakvélemények nincsenek összhangban az alkalmazási előírással. Ennek egyik példája annak lehetővé tétele, hogy az állatorvos csökkentse vagy növelje a dózist, vagy megváltoztassa az alkalmazás gyakoriságát vagy az alkalmazási módot. Az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet szerint az élelmiszer-termelő lófélék esetében az e cikktől való eltérés csak a 115. cikkel összefüggésben értelmezett 113. cikknek megfelelően lehetséges. Az érdekelt felek szerint az ilyen rugalmasság engedélyezése lehetővé tenné az állatok betegségeinek vagy sérüléseinek jobb kezelését, és jogbiztonságot nyújtana az állatorvosok számára az ilyen állatok kezelése során. Mivel azonban a kezelt állatok élelmiszerláncból való kizárásának oka csak az alkalmazott állatgyógyászati készítmény hatóanyaga, a javasolt rugalmasság nem javítana a jelenlegi helyzeten.

Mindazonáltal az alkalmazási előírástól való eltérések azt jelentenék, hogy az állatgyógyászati készítményeket a forgalombahozatali engedélyt megadó illetékes hatóságok által értékelt és az érintett állatgyógyászati készítmény minőségét, biztonságosságát és hatásosságát garantáló feltételektől eltérően használják. Az ilyen eltérések ezért népegészségügyi aggályokhoz vezethetnek, mivel a magasabb dózisok vagy

a hosszabb időn át történő adagolás hatással lehetnek az engedélyezett élelmezés-egészségügyi várakozási idők biztonságosságára és a maradékanyagok élelmiszerekben való jelenlétére. Emellett népegészségügyi aggályok merülnek fel az antimikrobiális rezisztenciával kapcsolatban. E tekintetben az alkalmazási előírástól való minden olyan eltérés, amely egy adott állatgyógyászati készítmény csökkent hatásosságát eredményezi, a kezelt állat jólétére is negatív hatással lenne.

4.3.2. *Az élelmiszerláncból való kizárásra vonatkozó kritériumok módosítása*

A tanulmány beszámolt az élelmiszerláncból való tartós kizárás megszüntetésére irányuló lehetséges intézkedésekről, beleértve az átmeneti élelmezés-egészségügyi várakozási időre vonatkozó rendelkezést (pl. hat hónaptól egy évig terjedő időszakra), abban az esetben, ha kizáráshoz vezető állatgyógyászati készítményeket alkalmaznak, vagy adminisztratív okokból, például az állat késedelmes azonosítása vagy helyettesítő útlevél kiállítása miatt⁴⁰.

A tanulmány szerint az érdekelt felek azt állították, hogy az egyéves élelmezés-egészségügyi várakozási idő elegendő lehet az állatgyógyászati készítmények szinte valamennyi maradékanyaga tekintetében. Az élelmezés-egészségügyi várakozási időket azonban eseti alapon kell kiszámítani, figyelembe véve az állatgyógyászati készítmény teljes összetételét (pl. hatóanyag és segédanyagok), az alkalmazási módot és az adagolási rendet. Ez az intézkedés a jövőre nézve lehetővé tenné az állatok számára, hogy szélesebb körű állatorvosi kezelésben részesüljenek, miközben az élelmiszerláncban maradnak. Ezeket az állatokat azonban nem lehetne tiltott anyagokkal kezelni, és szigorú ellenőrzési eljárásokra lenne szükség az élelmezés-egészségügyi várakozási idő betartásának biztosításához.

Egyes érdekelt felek szerint ez a javaslat egyenlő versenyfeltételeket teremtene a harmadik országokból származó behozatal tekintetében. Egy ilyen intézkedés ugyanakkor az élelmiszer-termelő lófélék uniós jogszabályok szerinti megkülönböztetését vonná maga után, ami e fajok fogyasztóvédelmének alacsonyabb szintjét eredményezné más állatfajokhoz (pl. szarvasmarha, juh, sertés, baromfi stb.) képest. Ez viszont alááshatja a lóhús megítélését és fogyasztói elfogadottságát.

Ez a javaslat hozzájárulhatna egyes állatjóléti problémák (pl. a kizárás elkerülése érdekében az állatok nem kapják meg a szükséges kezelést) kezeléséhez és a kizárt állatok számának jövőbeli csökkentéséhez, megakadályozva ezáltal az élelmiszerláncba való újbóli, illegális bekerülésüket. Az élelmiszerláncból való végleges kizárás megszüntetése és az átmeneti élelmezés-egészségügyi várakozási időre vonatkozó záradék beillesztése azonban nem lenne alkalmazható a jelenleg kizárt állatokra, mivel azt eredményezhetné, hogy a tiltott anyagokkal kezelt állatok újra bekerülnek az élelmiszerláncba.

4.3.3. *A lófélék szisztematikus kizárása az élelmiszerláncból*

Ez a javasolt intézkedés a kifejezetten élelmiszer-termelés céljából tenyésztett lófajok kivételével valamennyi lófajra vonatkozna. Amint arról a tanulmány beszámolt, a kedvtelésből/verseny céljára tartott állatok és az élelmiszer-termelő állatok elkülönítése nehéz lenne, mivel a lófélék a teljes élettartamuk alatt nem csak egy kategóriába sorolhatók. Ezért a „kedvtelésből tartott lóféle” standard kategóriájának létrehozása, amely csikóként kizárná az állatot az élelmiszerláncból, számos problémát okozna. Az egész életen át tartó

⁴⁰ Kivéve, ha a vállalkozó kielégítően bizonyítani tudja, hogy az emberi fogyasztás céljából történő levágásra szánt lófélék ilyen státuszát semmilyen gyógykezelés nem veszélyeztette.

tartás szükségessége jóléti következményekkel járhat az olyan állatok számára, amelyek költséges terhet jelentenek és nincs alternatív felhasználásuk, ami előre nem látható következményekkel járna az elhanyagolt vagy elhagyott állatok tekintetében. Ennek eredményeként valószínűleg fokozódni fognak a kizárt állatok élelmiszerláncba való jogellenes visszavezetésére irányuló csalárd és bűnözői tevékenységek. Ez viszont nyilvánvalóan negatív hatással lenne a népegészségre, mivel előfordulhat, hogy ezeket az állatokat olyan tiltott anyagokkal kezelték, amelyekre vonatkozóan nem állapítható meg biztonságos MRL.

5. KÖVETKEZTETÉSEK

A lóféléket gyógykezelés miatt főként azért zárják ki az élelmiszerláncból, mert nincsenek olyan állatgyógyászati készítmények, amelyek lehetővé tennék a kezelt állat számára, hogy az élelmiszerláncban maradjon.

E tekintetben az élelmiszer-termelő lófélék esetében az állatgyógyászati készítmények innovációjához és fejlesztéséhez hozzájáruló valamennyi érdekelt fél (állattartók, állatorvosok, tudományos körök, állategészségügyi ágazat és szabályozók) közötti együttműködés kulcsfontosságú lenne a meglévő igények azonosításához, az azokkal kapcsolatos kutatások rangsorolásához, valamint a technológiatranszfer, a termékfejlesztés és az állatgyógyászati készítmények engedélyezéséhez és piaci forgalomban tartásához vezető szabályozási lépések megkönnyítéséhez.

Több időre lesz szükség ahhoz, hogy az állatgyógyászati készítményekről szóló rendelet teljes mértékben kiaknázza a benne rejlő lehetőségeket, és fokozza a gyógyszerek rendelkezésre állását. Ehhez hozzá fog járulni a korlátozott piacok vonatkozásában támogathatónak ítélt állatgyógyászati készítmények engedélyezése iránti kérelmek fokozatos benyújtása. A más tagállamokban már engedélyezett állatgyógyászati készítmények szélesebb körű uniós rendelkezésre állását még inkább fokozni lehetne az utólagos elismerési eljárás zökkenőmentes végrehajtásával és egy olyan vonzó díjpolitika elfogadásával, amely csökkentené ezen termékek engedélyezési és fenntartási költségeit az új megcélzott tagállam(ok)ban. Emellett az alapvető fontosságú anyagok új jegyzéke is hozzá fog járulni az állatgyógyászati készítmények fokozott rendelkezésre állásához az olyan terápiás vagy diagnosztikai igények kielégítésével, amelyek jelenleg nem elégíthetők ki az élelmiszer-termelő lófélék esetében alkalmazható állatgyógyászati készítményekkel.

Az állatorvosok kulcsfontosságú szerepet játszanak az állatgyógyászati készítmények uniós és nemzeti szabályokkal összhangban történő rendelkezésére bocsátásában és használatában. Ez magában foglalja a lófélék gyógykezelés miatti kizárását az élelmiszerláncból. Az állatorvosi szakmának – a nemzeti illetékes hatóságokkal szoros együttműködésben – továbbra is hozzá kell járulnia ahhoz, hogy az állatorvosok és az állattartók jobban megismerjék a vonatkozó jogszabályokat, nevezetesen a lófélék azonosításáról, valamint az állatorvosi kezelések alkalmazásáról és nyilvántartásáról szóló jogszabályokat. Ez magában foglalhatja nemzeti iránymutatások vagy egyedi kezelési protokollok kidolgozását, többek között az állatgyógyászati készítményeknek a forgalombahozatali engedélyben foglalt feltételektől eltérő alkalmazására, illetve az alapvető fontosságú anyagok jegyzékében szereplő anyagok alkalmazására vonatkozóan, vagy konkrét képzési kampányok szervezését (többek között a vonatkozó nemzeti vagy uniós jogszabályok aktualizálásáról szóló tájékoztatással kapcsolatban).

Az érintett nemzeti illetékes hatóságok közötti megerősített együttműködés és koordináció, valamint a fokozott érvényesítés elengedhetetlen a csalárd tevékenységek és az alkalmazandó

uniós szabályoknak való meg nem felelés azonosításához. Ez a megerősített együttműködés magában foglalná a nemzeti adatbázisokban szereplő, az állatok azonosításával, mozgásával és ételmisszerlánc-státuszával kapcsolatos információknak a tagállami illetékes hatóságok közötti, valamint a lófélékkel foglalkozó vállalkozókkal való megosztását, maximalizálva a jelenlegi jogszabályokban rejlő lehetőségeket. Ez az érdekelt felekkel folytatott fokozott kommunikációs és tudatosságnövelő kampányokkal is kiegészíthető. A visszaélések bejelentésére vonatkozó megbízható és jól bevált eljárások szintén kulcsfontosságúak a csalásra utaló jelek korai észleléséhez és a vonatkozó ellenőrzési intézkedések illetékes hatóságok általi elvégzéséhez.

A fent említett intézkedések végrehajtása hozzá fog járulni a jelenlegi helyzet javításához. Az állatjólét a lófélék esetében megfelelőbb gyógykezelések rendelkezésre állása révén javulni fog, és ezzel elkerülhető az ételmisszerláncból való kizárásuk és a potenciális jóléti kockázat (például az, hogy a kizárás elkerülése érdekében nem kezelik az állatokat). A kizárt állatok számának csökkentése a bűncselekmények és a csalás esélyeit, valamint az e tevékenységek által a népegészségre és az állatjólétre jelentett kockázatokat is csökkenteni fogja. Végezetül, az uniós jogszabályok fokozott érvényesítése az olyan környezet megteremtéséhez is hozzá fog járulni, amely nem ösztönöz csalásra.

Mindezek alapján a Bizottság a tagállami illetékes hatóságokkal és az érdekelt felekkel szoros együttműködésben elő fogja mozdítani a fent említett intézkedések végrehajtását a meglévő uniós jogi kereten belül annak érdekében, hogy i. az ételmisszer-termelő lófélék esetében több állatgyógyászati készítmény álljon rendelkezésre; ii. felhívják az állatorvosok és állattartók figyelmét az állatgyógyászati készítmények ételmisszer-termelő lófélék esetében való alkalmazására és az ételmisszerláncból való kizárásukra vonatkozó uniós szabályokra; és iii. megerősítsék a nemzeti illetékes hatóságok közötti együttműködést és koordinációt, valamint fokozzák az érvényesítést.

A harmadik országokból származó behozatalra vonatkozó egyenlő versenyfeltételeket illetően a Bizottság olyan javaslaton dolgozik, amely az (EU) 2020/2235 bizottsági végrehajtási rendelet⁴¹ III. mellékletének és az (EU) 2021/403 bizottsági végrehajtási rendelet⁴² II. mellékletének módosítására irányul a háziasított és a vadon élő egypatás állatokból, valamint a bizonyos kategóriájú lófélékből származó egyes termékek szállítmányainak az Unióba történő beléptetéséhez szükséges bizonyítványminták tekintetében. Ez a módosítás össze fogja hangolni a vonatkozó bizonyítványokban szereplő igazolást az (EU) 2022/2292 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben és a 96/22/EK tanácsi irányelvben

⁴¹ A Bizottság (EU) 2020/2235 végrehajtási rendelete (2020. december 16.) az (EU) 2016/429 és az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bizonyos állat- és árukat tartalmazó szállítmányok Unióba történő beléptetésére és Unión belüli mozgatására vonatkozó állategészségügyi, hatósági és állategészségügyi/hatósági bizonyítványminták tekintetében történő alkalmazására és az ilyen bizonyítványok hatósági kiállítására vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az 599/2004/EK rendelet, a 636/2014/EU és az (EU) 2019/628 végrehajtási rendelet, a 98/68/EK irányelv, továbbá a 2000/572/EK, a 2003/779/EK és a 2007/240/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 442., 2020.12.30., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/2235/OJ).

⁴² A Bizottság (EU) 2021/403 végrehajtási rendelete (2021. március 24.) az (EU) 2016/429 és az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a szárazföldi állatok és szaporítóanyagaik bizonyos kategóriáit tartalmazó szállítmányok Unióba történő beléptetésére és tagállamok közötti mozgatására vonatkozó állategészségügyi és állategészségügyi/hatósági bizonyítványminták tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról és az ilyen bizonyítványok hatósági kiállításáról, valamint a 2010/470/EU határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 113., 2021.3.31., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/403/OJ).

meghatározott, az élettartamra vonatkozó uniós követelményekkel annak érdekében, hogy egyenlő versenyfeltételeket biztosítson a jelenleg hatályos szabályok tekintetében.

A Bizottság emellett továbbra is ellenőrizni fogja az exportáló országokat, hogy értékelje az Unióba irányuló kivitelre szánt állati termékekre, köztük a lóhúsra vonatkozó hatósági ellenőrzési rendszerüket.

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

AMR	Antimikrobiális rezisztencia
CA	Illetékes hatóság
ESL	Alapvető fontosságú anyagok jegyzéke
MA	Forgalombahozatali engedély
MRL	Maradékanyag-határérték
MS	Tagállam
SPC	Alkalmazási előírás
SRP	Utólagos elismerési eljárás
TCs	Harmadik országok
VMP	Állatgyógyászati készítmények