

Bruksela, 20 listopada 2025 r.
(OR. en)

15711/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0369 (NLE)

ECOFIN 1562
UEM 565
FIN 1412
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine
DEPREZ)

Data otrzymania: 19 listopada 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 716 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
zmieniająca decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania
odporności Austrii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 716 final.

Zał.: COM(2025) 716 final



Bruksela, dnia 19.11.2025 r.
COM(2025) 716 final

2025/0369 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia
oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii**

{SWD(2025) 373 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Austrię w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej („decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)². Decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zmieniono decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 9 listopada 2023 r.³ i 8 lipca 2025 r.⁴
- (2) W dniu 4 listopada 2025 r. Austria zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i uargumentowała to faktem, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Austria przedstawiła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Austrię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 34 działań.
- (4) Austria wyjaśniła, że realizacja dwóch działań częściowo nie jest już możliwa ze względu na niższy niż oczekiwano popyt. Dotyczy to działania 1.A.3 (Zwalczanie ubóstwa energetycznego) i działania 2.D.3 (Zielone inwestycje w przedsiębiorstwa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 COR 1; ST 10159/21 ADD 1.

³ ST 14472/23 INIT; ST 14472/23 ADD 1.

⁴ ST 10502/25 INIT; ST 10502/25 ADD 1.

- (5) Austria wyjaśniła, że realizacja czterech działań częściowo nie jest już możliwa ze względu na zmianę warunków rynkowych i problemy w łańcuchu dostaw, które powodują opóźnienia w ich wdrażaniu. Dotyczy to działania 1.B.3 (Bezemisyjne autobusy), działania 1.D.1 (ustawa o rozwoju odnawialnych źródeł energii), działania 3.A.3 (Austriacki Instytut Medycyny Precyzyjnej) i działania 3.D.2 (projekt IPCEI w zakresie wodoru). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (6) Austria wyjaśniła, że realizacja czterech działań częściowo nie jest już możliwa w pierwotnym terminie ze względu na trudności techniczne. Dotyczy to działania 1.B.5 (Budowa nowych linii kolejowych), działania 1.C.2 (fundusz bioróżnorodności), działania 1.C.4 (Modernizacja istniejących i budowa nowych sortowni) oraz działania 4.D.1 (Przegląd wydatków skoncentrowany na zielonej i cyfrowej transformacji). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę tych działań polegającą na przedłużeniu terminu ich realizacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (7) Austria wyjaśniła, że dwa działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działania 2.A.2 (Powszechna dostępność gigabitowych sieci dostępowych oraz tworzenie nowych symetrycznych połączeń gigabitowych) oraz działania 3.C.3 (Rozbudowa oferty kształcenia podstawowego). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę wyżej wymienionych działań. Z uwagi na fakt, że okoliczności te uzasadniają zmianę działań, należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (8) Austria wyjaśniła, że 22 działania zmieniono z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw umożliwiających zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to działań: 1.B.1 (Plan generalny na rzecz mobilności 2030), 1.B.4 (Bezemisyjne pojazdy użytkowe), 1.C.1 (Ramy prawne zwiększenia poziomu zbiórki opakowań napojów i zaopatrzenia w pojemniki na napoje wielokrotnego użytku w handlu detalicznym), 1.C.3 (Inwestycje w systemy zwrotu butelek, urządzenia do mycia i ponownego napełniania oraz sprzęt do pakowania), 1.C.5 (Promowanie napraw sprzętu elektrycznego i elektronicznego (premia za naprawę)), 1.D.2 (Przekształcenie gospodarki w celu osiągnięcia neutralności klimatycznej), 2.B.1 (Sprawiedliwy i równy dostęp uczniów do podstawowych kompetencji cyfrowych), 2.B.2 (Wyposażenie szkół w cyfrowe urządzenia użytkownika końcowego), 3.A.1 (Strategia w zakresie badań, innowacji i technologii do 2030 r. (strategia BIT do 2030 r.)), 3.A.2 (Quantum Austria – Promowanie nauk kwantowych), 3.A.4 ((Cyfrowe) infrastruktury badawcze), 3.C.1 (Zwiększenie dostępu do edukacji), 4.A.1 (Poprawa podstawowej opieki zdrowotnej), 4.A.2 (Finansowanie projektów w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej), 4.A.3 (Rozwój platformy elektronicznej „Eltern-Kind-Pass”), 4.B.3 (Inwestycje w centra miast przyjazne dla klimatu), 4.C.3 (Renowacja Volkskundemuseum Wien i Prater Ateliers), 4.C.4 (Ofensywa cyfrowa – dziedzictwo kulturowe), 4.C.5 (Fundusz inwestycyjny na rzecz przyjaznych dla klimatu przedsiębiorstw kulturalnych), 5.A.2 (Wodór jako kluczowa technologia służąca osiągnięciu neutralności klimatycznej), 5.B.1 (Systemy fotowoltaiczne) i 5.B.2. (Finansowanie bez emisyjnych pojazdów użytkowych i infrastruktury). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnym harmonogramie przedstawione przez Austrię.

Ocena Komisji

- (10) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (11) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Austrię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 53,0 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 100 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (13) Zmieniony RRP nadal wspiera dekarbonizację gospodarki Austrii. Odsetek puli środków finansowych przyczyniających się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, zmniejszył się o 2,7 punktu procentowego ze względu na zmniejszenie alokacji na cztery działania: 1.A.3 (Zwalczanie ubóstwa energetycznego), 1.B.3 (Bezemisyjne autobusy), 2.D.3 (Zielone inwestycje w przedsiębiorstwa) oraz 3.D.2 (projekt IPCEI w zakresie wodoru). Zmieniony RRP nadal znacznie przekracza wymóg przeznaczenia 37 % środków na działania ekologiczne i nadal w znacznym stopniu przyczynia się do zielonej transformacji.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 35,4 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (15) Zmieniony RRP nadal wspiera transformację cyfrową. Odsetek puli środków finansowych przyczyniających się do transformacji cyfrowej zmniejszył się o 0,3 punktu procentowego ze względu na usunięcie komponentu cyfrowego z działania 3.A.3 (Austriacki Instytut Medycyny Precyzyjnej). Po uwzględnieniu tego obniżenia zmieniony RRP nadal znacznie przekracza wymóg przeznaczenia 20 % środków na działania cyfrowe i nadal w znacznym stopniu przyczynia się do transformacji cyfrowej.

Kalkulacja kosztów

- (16) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (17) Na podstawie dostarczonych informacji ocena obecnych działań, których zmiana wiązała się ze zmianą ich szacunkowych kosztów, potwierdza, że zmienione koszty są racjonalne i wiarygodne. W kilku przypadkach metodyka i obliczenia wykorzystane do obliczenia szacunkowych kosztów w planie wykluczają rating A dla tego kryterium oceny. Ponadto szacunkowe łączne koszty RRP są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Pozytywna ocena

- (18) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (19) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Austrii wynoszą 4 073 468 950 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Austrii, wkład finansowy ustalony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁵ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Austrii, powinien wynosić 3 961 157 550 EUR. W związku z powyższym wkład finansowy udostępniany Austrii pozostaje bez zmian.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1 *Zatwierdzenie oceny RRP*

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Austrii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2 *Zmiany*

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii wprowadza się następujące zmiany:

załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*