



Bryssel den 21 november 2023  
(OR. en)

15703/23

IXIM 223  
FRONT 366  
JAI 1531  
COMIX 529

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 november 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 699 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om delegeringen av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 699 final.

Bilaga: COM(2023) 699 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.11.2023  
COM(2023) 699 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**om delegeringen av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats  
kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU)  
2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)**

# **Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om delegeringen av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)**

## 1. INLEDNING

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240<sup>1</sup> om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) antogs den 12 september 2018.

Genom förordning (EU) 2018/1240 inrättas Etias för tredjelandsmedborgare som är undantagna från kravet på visering. Etias bör tillhandahålla ett resetillstånd för dessa tredjelandsmedborgare efter att ha bedömt att dessa personers närvaro på medlemsstaternas territorium inte innebär eller inte kommer att innebära en säkerhetsrisk, en risk för olaglig invandring eller en hög epidemirisk. Etias bör bidra till en hög säkerhetsnivå samt till att förebygga olaglig invandring, skydda folkhälsan och underlätta in- och utresekontroller genom att göra en bedömning av besökarna innan de anländer till gränsövergångsställena vid de yttre gränserna.

I enlighet med artikel 89.1 i förordning (EU) 2018/1240 har kommissionen befogenhet att anta delegerade akter. Artikel 89.2 anger att befogenheten att anta delegerade akter ska ges till kommissionen för en inledande period på fem år från och med den 9 oktober 2018 och fastställer villkoren för en förlängning av perioden. Den inledande femårsperioden löpte ut den 8 oktober 2023.

## 2. RÄTTSLIG GRUND

Enligt artikel 89.2 i förordning (EU) 2018/1240 ges befogenheten att anta delegerade akter till kommissionen för en inledande period på fem år från och med den 9 oktober 2018, och kommissionen måste utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Den här rapporten syftar till att fullgöra det kravet.

I artikel 89.2 i förordning (EU) 2018/1240 anges även att delegeringen av befogenhet genom tyst medgivande ska förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

## 3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

### 3.1 Samråd före antagande

Under arbetet med de delegerade akter som krävs för att genomföra förordning (EU) 2018/1240 samrådde kommissionen med experter som utsetts av medlemsstaterna, i enlighet med artikel 89.4 i den förordningen, genom en expertgrupp och skriftliga samråd. Samtliga medlemsstater inbjöds att utse experter som skulle delta i dessa samråd, och Europaparlamentet inbjöds likaså att delta.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1).

Handlingar av relevans för samråden översändes samtidigt till Europaparlamentet och rådet, i enlighet med artikel 89.5 i förordning (EU) 2018/1240 och den gemensamma överenskommelsen om delegerade akter. De synpunkter som lades fram i dessa samråd har beaktats vid utarbetandet av de slutliga versionerna av de delegerade akterna. Vidare informerade kommissionen regelbundet medlemsstaterna om de framsteg som gjorts med utkasterna till delegerade akter.

### 3.2 Delegerade akter som har antagits

Under rapporteringsperioden utövade kommissionen sina delegerade befogenheter genom att anta följande delegerade akter. Tabellen nedan visar vilka akter som innehåller de särskilda åtgärder som antagits inom ramen för de relevanta befogenheterna i förordning (EU) 2018/1240.

Delegerad akt	Befogenheter
Kommissionens delegerade beslut (EU) 2019/969 av den 22 februari 2019 om det verktyg som ger sökande möjlighet att ge eller återkalla sitt samtycke till ytterligare lagring av deras ansökningsakt	Artikel 54.2 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade beslut (EU) 2019/970 av den 22 februari 2019 om det verktyg som ger sökanden möjlighet att kontrollera status för sin ansökan och kontrollera giltighetstid och status för sitt resetillstånd	Artikel 31 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade beslut (EU) 2019/971 av den 26 februari 2019 om fastställande av kraven för den säkra kontotjänst som ger sökande möjlighet att lämna ytterligare upplysningar eller handlingar som krävs	Artikel 6.4 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/946 av den 12 mars 2019 om komplettering av förordning (EU) nr 515/2014 vad gäller tilldelningen av finansiering från unionens allmänna budget för att täcka utvecklingen av EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd	Artikel 15.2 i förordning (EU) nr 515/2014
Kommissionens delegerade beslut av den 10 december 2020 om komplettering av förordning (EU) 2018/1240 vad gäller flaggning	Artiklarna 36.4 och 39.2 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/916 av den 12 mars 2021 om komplettering av förordning (EU) 2018/1240 vad gäller den på förhand fastställda förteckningen över yrken i ansökningsformuläret	Artikel 17.3 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade beslut av den 23 november 2021 om ytterligare definition av säkerhetsrisker, risker för olaglig invandring och höga epidemirisker	Artikel 33.2 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade beslut (EU) 2022/1612 av den 16 februari 2022 med närmare bestämmelser om innehållet i och utformningen av den på förhand fastställda förteckningen över alternativ som ska användas för att begära ytterligare upplysningar eller handlingar	Artikel 27.3 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade beslut av den 27 mars 2023 om komplettering av förordning (EU) 2018/1240 vad gäller specificering av villkoren för motsvarighet mellan de uppgifter som finns i en post, en registrering eller en akt i de andra EU-informationssystem som konsulterats och en Etias-ansökningsakt	Artikel 11.9 i förordning (EU) 2018/1240

Kommissionens delegerade beslut om fastställande av innehåll i och utformning av frågorna och om fastställande av ytterligare en uppsättning på förhand fastställda frågor	Artikel 17.5 och 17.6 i förordning (EU) 2018/1240
--	---

### 3.3 Invändningar mot delegerade akter

I enlighet med artikel 89.6 i förordning (EU) 2018/1240 kan Europaparlamentet och rådet göra invändningar mot en delegerad akt inom en period på två månader från den dag då akten delgavs, och denna period kan förlängas med ytterligare två månader. Om Europaparlamentet eller rådet invänder mot en delegerad akt inom denna tidsperiod träder akten inte i kraft. Varken Europaparlamentet eller rådet gjorde invändningar mot någon av de delegerade akter som nämns ovan.

### 3.4 Behov av att förlänga befogenheten att anta delegerade akter

Nästan alla delegerade akter antogs före utgången av den inledande perioden på fem år för utövandet av befogenheten att anta delegerade akter, men ytterligare fyra delegerade akter antogs inte under denna inledande period.

Delegerade akter	Befogenheter
Kommissionens delegerade förordning om rapportering av kostnader för drift och underhåll av EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) i syfte att ändra avgiften för resetillstånd samt om det ekonomiska stödet till medlemsstaterna för de utgifter som uppstår vid anpassning och automatisering av in- och utresekontroller i samband med genomförandet av Etias	Artiklarna 18.4 och 85.3 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade förordning om betalningssätt och betalningsförfarande för avgiften för resetillstånd	Artikel 18.4 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade akter om förlängning av de övergångs- och anståndsp perioder som föreskrivs från det att Etias har tagits i drift	Artikel 83.1 och 83.3 i förordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerade akter om ändring av avgiften för Etias-resetillstånd	Artikel 18.4 i förordning (EU) 2018/1240

Två delegerade akter har ännu inte antagits. Det är kommissionens delegerade förordning om rapportering av kostnader för drift och underhåll av Etias i syfte att ändra avgiften för resetillstånd samt om det ekonomiska stödet till medlemsstaterna för de utgifter som uppstår vid anpassning och automatisering av in- och utresekontroller i samband med genomförandet av Etias (*kommissionens delegerade förordning om rapportering av kostnader*) och kommissionens delegerade förordning om betalningssätt och betalningsförfarande för avgiften för resetillstånd. Antagandet av dessa akter har försenats på grund av att man prioriterade att ändra vissa delegerade akter som redan hade antagits och som behövde ändras med anledning av antagandet av förordning (EU) 2021/1134 i syfte att reformera informationssystemet för viseringar och förordning (EU) 2021/1152 avseende fastställande av villkoren för åtkomst till andra EU-informationssystem

för syften med anknytning till Etias. Den förstnämnda förordningen införde nya regler om användning av Etias för viseringsmyndigheter och myndigheter som är behöriga att besluta om en ansökan om visering för längre vistelse eller uppehållstillstånd, och den andra förordningen fastställer regler för genomförandet av interoperabilitet mellan Etias, å ena sidan, och andra EU-informationssystem och Europoluppgifter, å andra sidan, och villkoren för Etias inhämtande av uppgifter som lagras i andra EU-informationssystem och Europoluppgifter för att automatiskt identifiera träffar.

Vidare sköts antagandet av kommissionens delegerade förordning om rapportering av kostnader upp på grund av att

- a) den inte krävde något tekniskt genomförande av vare sig medlemsstaterna eller Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) och
- b) att förordningens bestämmelser skulle vara tillämpliga först efter det att Etias tagits i drift.

De förseningar av lanseringen av in- och utresesystemet som orsakats av ett antal tekniska problem är ytterligare en faktor som har gjort det omöjligt att anta alla nödvändiga delegerade akter i tid. I och med att in- och utresesystemet och Etias är ömsesidigt beroende av varandra, och Etias inte kan tas i drift innan in- och utresesystemet tas i drift, har de ändrade tidsramarna för in- och utresesystemets ibruktagande oundvikligen försenat införandet av Etias.

Vidare begär kommissionen en förlängning av delegeringen av befogenhet med anledning av att vissa ytterligare delegerade akter endast kan antas efter det att Etias tas i drift. Dessa är

- kommissionens delegerade akter om förlängning av de övergångs- och anståndsperioder som föreskrivs från det att Etias har tagits i drift (artikel 83.1 och 83.3 i förordning (EU) 2018/1240) och
- kommissionens delegerade akt(er) om ändring av avgiften för Etias-resetillstånd.

I och med att Etias inte har tagits i drift är det omöjligt att samla in tillräckligt med information för att avgöra om övergångs- och anståndsperioderna kommer att behöva förlängas efter de inledande sex månaderna eller om avgiften för Etias-resetillstånd kommer att behöva ändras.

Även efter det att de ännu inte antagna delegerade akterna har antagits kommer befogenhet att anta och ändra dessa akter fortsatt att krävas för att kunna möjliggöra den flexibilitet som krävs i genomförandet och driften av Etias och för att anpassa dem utifrån all relevant utveckling.

#### 4. SLUTSATS

Kommissionen anser att den har utövat sina delegerade befogenheter inom det behörighetsområde som den tilldelats genom förordning (EU) 2018/1240.

Mot bakgrund av förklaringen i avsnitt 3 anser kommissionen att det finns ett tydligt behov av att genom tyst medgivande förlänga delegeringen av befogenhet enligt artikel 89.1 i förordning (EU) 2018/1240 med en period på fem år.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.