



Bruxelles, 21 noiembrie 2023
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 noiembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 699 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind delegarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 699 final.

Anexă: COM(2023) 699 final



Bruxelles, 16.11.2023
COM(2023) 699 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind delegarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul
Regulamentului (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile
(ETIAS)**

Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind delegarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)

1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE) 2018/1240¹ al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) a fost adoptat la 12 septembrie 2018.

Regulamentul (UE) 2018/1240 instituie ETIAS pentru resortisanții țărilor terțe exonerati de obligația de a deține viză. ETIAS ar trebui să furnizeze o autorizație de călătorie pentru respectivii resortisanți ai țărilor terțe, după ce se evaluează că prezența lor pe teritoriul statelor membre nu prezintă sau nu va prezenta un risc în materie de securitate, de imigrație ilegală sau un risc epidemic ridicat. Prin efectuarea unei evaluări a vizitatorilor înainte de sosirea lor la punctele de trecere a frontierelor externe, ETIAS ar trebui să contribuie la asigurarea unui nivel ridicat de securitate, la prevenirea imigrației ilegale, la protecția sănătății publice și la facilitarea verificărilor la frontiere.

În conformitate cu articolul 89 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1240, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate. În conformitate cu articolul 89 alineatul (2), competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei pentru o perioadă inițială de cinci ani începând de la 9 octombrie 2018; articolul respectiv prevede, totodată, condițiile de prelungire a acestei perioade. Perioada inițială de cinci ani a expirat la 8 octombrie 2023.

2. TEMEIUL JURIDIC

În temeiul articolului 89 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1240, competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei pentru o perioadă inițială de cinci ani, începând de la 9 octombrie 2018, iar Comisia are obligația de a întocmi, cu cel puțin nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani, un raport privind delegarea de competențe. Prezentul raport urmărește să îndeplinească această cerință.

Articolul 89 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1240 prevede, de asemenea, că delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

3.1 Consultarea prealabilă adoptării

¹Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226, JO L 236, 19.9.2018, p. 1.

În conformitate cu articolul 89 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1240, Comisia a consultat experții desemnați de statele membre, prin intermediul unui grup de experți și al unor consultări scrise, în cursul pregătirii actelor delegate necesare pentru punerea în aplicare a regulamentului respectiv. Toate statele membre au fost invitate să numească experți care să participe la consultările respective; Parlamentul European a fost, de asemenea, invitat să participe.

Documentele cu relevanță pentru aceste consultări au fost transmise simultan Parlamentului European și Consiliului, astfel cum se prevede la articolul 89 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2018/1240 și în conformitate cu Înțelegerea comună privind actele delegate. Observațiile prezentate în cadrul acestor consultări au fost luate în considerare la elaborarea versiunilor finale ale actelor delegate. În plus, Comisia a informat periodic statele membre cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește proiectele de acte delegate.

3.2 Actele delegate adoptate

În cursul perioadei de raportare, Comisia și-a exercitat competențele delegate, adoptând actele delegate menționate în continuare. Tabelul de mai jos prezintă actele care conțin măsurile specifice adoptate în temeiul împuternicirilor relevante prevăzute în Regulamentul (UE) 2018/1240.

Actul delegat	Împuternicirea
Decizia delegată (UE) 2019/969 a Comisiei din 22 februarie 2019 privind instrumentul care le permite solicitanților să își dea sau să își retragă consimțământul pentru o perioadă suplimentară de păstrare a dosarului lor de cerere	Articolul 54 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Decizia delegată (UE) 2019/970 a Comisiei din 22 februarie 2019 privind instrumentul cu ajutorul căruia solicitanții pot verifica statutul cererilor lor, precum și perioada de valabilitate și statutul autorizațiilor lor de călătorie	Articolul 31 din Regulamentul (UE) 2018/1240
Decizia delegată (UE) 2019/971 a Comisiei din 26 februarie 2019 privind definirea cerințelor aplicabile serviciului de cont securizat care le permite solicitanților să furnizeze orice informații sau documente suplimentare necesare	Articolul 6 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Regulamentul delegat (UE) 2019/946 al Comisiei din 12 martie 2019 de completare a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește alocarea de fonduri din bugetul general al Uniunii pentru a acoperi costurile aferente dezvoltării Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile	Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 515/2014
Decizia delegată a Comisiei din 10 decembrie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2018/1240 în ceea ce privește atenționarea	Articolul 36 alineatul (4) și articolul 39 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Regulamentul delegat (UE) 2021/916 al Comisiei din 12 martie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2018/1240 al	Articolul 17 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2018/1240

Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește lista prestabilită a grupelor de meserii utilizate în formularul de cerere	
Decizia delegată a Comisiei din 23 noiembrie 2021 privind definirea în detaliu a riscurilor în materie de securitate, de imigrare ilegală sau a riscurilor epidemice ridicate	Articolul 33 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Decizia delegată (UE) 2022/1612 al Comisiei din 16 februarie 2022 de precizare a conținutului și a formatului listei prestabilite de opțiuni care trebuie utilizată în scopul solicitării de informații sau documente suplimentare	Articolul 27 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Decizia delegată a Comisiei din 27 martie 2023 de completare a Regulamentului (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește precizarea condițiilor de corespondență între datele prezente într-o fișă, într-o semnalare sau într-un dosar din celelalte sisteme de informații ale UE consultate și un dosar de cerere ETIAS	Articolul 11 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Decizia delegată a Comisiei de precizare a conținutului și a formatului întrebărilor și de stabilire a setului suplimentar de întrebări prestabilite	Articolul 17 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) 2018/1240

3.3 Obiecții la actele delegate

În conformitate cu articolul 89 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2018/1240, Parlamentul European sau Consiliul poate formula obiecții la un act delegat în termen de două luni de la data notificării, respectivul termen putând fi prelungit cu încă două luni. În cazul în care, înainte de expirarea termenului, Parlamentul European sau Consiliul formulează obiecții față de actul delegat, acesta nu intră în vigoare. Nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au formulat obiecții cu privire la niciunul dintre actele delegate menționate mai sus.

3.4 Necesitatea extinderii competenței de a adopta acte delegate

Deși aproape toate actele delegate au fost sau urmează să fie adoptate înainte de expirarea perioadei inițiale de cinci ani prevăzute pentru exercitarea competenței de a adopta acte delegate, patru noi acte delegate nu au fost adoptate în cursul respectivei perioade inițiale.

Acte delegate	Împuternicirea
Regulamentul delegat al Comisiei privind raportarea costurilor de funcționare și întreținere a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) în scopul modificării cuantumului taxei aferente autorizației de călătorie și privind sprijinul financiar acordat statelor membre pentru cheltuielile suportate pentru a personaliza și automatiza verificările la frontiere în vederea implementării ETIAS	Articolul 18 alineatul (4) și articolul 85 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Regulamentul delegat al Comisiei privind metodele de plată și procesul de colectare a taxei aferente autorizației de călătorie	Articolul 18 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Acte delegate ale Comisiei de prelungire a perioadelor de	Articolul 83 alineatele (1) și

tranziție și de grație prevăzute după intrarea în funcțiune a ETIAS	(3) din Regulamentul (UE) 2018/1240
Acte delegate ale Comisiei pentru modificarea cuantumului taxei aferente autorizației de călătorie ETIAS	Articolul 18 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1240

Două acte delegate nu au fost încă adoptate: Regulamentul delegat al Comisiei privind raportarea costurilor de funcționare și întreținere a sistemului ETIAS în scopul modificării cuantumului taxei aferente autorizației de călătorie și privind sprijinul financiar acordat statelor membre pentru cheltuielile suportate pentru a personaliza și automatiza verificările la frontiere în vederea implementării ETIAS (denumit în continuare „Regulamentul delegat al Comisiei privind raportarea costurilor”) și Regulamentul delegat al Comisiei privind metodele de plată și procesul de colectare a taxei aferente autorizației de călătorie.

Motivul întârzierii în adoptarea acestor acte este faptul că s-a acordat prioritate modificării anumitor acte delegate care fuseseră deja adoptate și care trebuiau modificate în urma adoptării Regulamentului (UE) 2021/1134 în scopul reformării Sistemului de informații privind vizele și a Regulamentului (UE) 2021/1152 în ceea ce privește stabilirea condițiilor de acces la alte sisteme de informații ale UE în scopul ETIAS. Primul regulament a introdus noi norme privind utilizarea ETIAS de către autoritățile responsabile în domeniul vizelor și de către autoritățile competente să decidă cu privire la cererile de viză de lungă ședere sau la permisele de ședere, în timp ce al doilea regulament stabilește norme privind punerea în aplicare a interoperabilității dintre ETIAS, pe de o parte, și alte sisteme de informații ale UE și datele Europol, pe de altă parte, precum și condițiile de consultare a datelor stocate în alte sisteme de informații ale UE și a datelor Europol de către ETIAS în scopul identificării automate a rezultatelor pozitive.

În plus, adoptarea Regulamentului delegat al Comisiei privind raportarea costurilor a fost amânată deoarece:

- a) nu necesita punerea în aplicare din punct de vedere tehnic de către statele membre sau de către Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatică la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), iar
- b) dispozițiile regulamentului ar fi aplicabile numai după intrarea în funcțiune a ETIAS.

Întârzierile în lansarea sistemului de intrare/ieșire (EES), cauzate de o serie de probleme tehnice, au constituit un alt factor care a împiedicat adoptarea la timp a tuturor actelor delegate necesare. Întrucât EES și ETIAS sunt sisteme interdependente, iar ETIAS nu poate intra în funcțiune înainte de EES, modificările aduse calendarului pentru intrarea în funcțiune a EES au cauzat, în mod inevitabil, întârzieri în ceea ce privește implementarea ETIAS.

În plus, Comisia solicită o prelungire a delegării de competențe, deoarece anumite acte delegate suplimentare pot fi adoptate numai după intrarea în funcțiune a ETIAS. Acestea sunt:

- actele delegate ale Comisiei pentru prelungirea perioadelor de tranziție și de grație prevăzute după intrarea în funcțiune a ETIAS [articolul 83 alineatele (1) și (3) din Regulamentul (UE) 2018/1240] și
- actul (actele) delegat(e) al(e) Comisiei pentru modificarea cuantumului taxei aferente autorizației de călătorie ETIAS.

Întrucât ETIAS nu a intrat în funcțiune, nu este posibil să se colecteze suficiente informații pentru a se stabili dacă perioadele de tranziție și de grație vor trebui prelungite dincolo de durata lor inițială de șase luni sau dacă taxa aferentă autorizației de călătorie ETIAS va trebui modificată.

Chiar și după adoptarea tuturor actelor delegate în așteptare, competența de a adopta sau de a modifica aceste acte va rămâne necesară pentru a permite flexibilitatea necesară în ceea ce privește implementarea și funcționarea ETIAS și adaptarea acestor acte la orice evoluție relevantă.

4. CONCLUZII

Comisia consideră că și-a exercitat competențele delegate în cadrul mandatului conferit prin Regulamentul (UE) 2018/1240.

Având în vedere explicația oferită în secțiunea 3, Comisia consideră că este în mod clar necesară o prelungire tacită, pentru o perioadă de cinci ani, a delegării de competențe prevăzută la articolul 89 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1240.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.