



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 21 listopada 2023 r.
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 16 listopada 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2023) 699 final

Dotyczy: SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie przekazania uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierzonego Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1240 ustanawiającego europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS)

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 699 final.

Zał.: COM(2023) 699 final



Bruksela, dnia 16.11.2023 r.
COM(2023) 699 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie przekazania uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych
powierzonego Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
(UE) 2018/1240 ustanawiającego europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń
na podróż (ETIAS)**

Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przekazania uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierzonego Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1240 ustanawiającego europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS)

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1240¹ ustanawiające europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS) zostało przyjęte dnia 12 września 2018 r.

Rozporządzenie (UE) 2018/1240 ustanawia ETIAS dla obywateli państw trzecich zwolnionych z obowiązku posiadania wizy. W ramach ETIAS należy wprowadzić zezwolenie na podróż dla tych obywateli państw trzecich po przeprowadzeniu oceny tego, czy ich obecność na terytorium państw członkowskich nie stwarza lub nie będzie stwarzać ryzyka dla bezpieczeństwa, ryzyka nielegalnej imigracji lub wysokiego ryzyka epidemiologicznego. Poprzez ocenę podróżnych przed ich przybyciem na przejście graniczne na granicy zewnętrznej działanie ETIAS powinno przyczynić się do wysokiego poziomu bezpieczeństwa, zapobiegania nielegalnej imigracji, ochrony zdrowia publicznego i ułatwienia odpraw granicznych.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1240 Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych. W art. 89 ust. 2 przewidziano, że uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierza się Komisji na wstępny okres pięciu lat od dnia 9 października 2018 r., i określono warunki ich przedłużenia. Wstępny okres pięciu lat wygaś z dniem 8 października 2023 r.

2. PODSTAWA PRAWNA

Na podstawie art. 89 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1240 powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na wstępny okres pięciu lat od dnia 9 października 2018 r., a Komisję zobowiązano do sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazanych uprawnień najpóźniej dziewięć miesięcy przed zakończeniem tego pięcioletniego okresu. Celem niniejszego sprawozdania jest spełnienie tego wymogu.

Art. 89 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1240 stanowi również, że przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na okresy o tej samej długości, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIENÍ

3.1 Konsultacje przed przyjęciem

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1240 z dnia 12 września 2018 r. ustanawiające europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS) i zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1077/2011, (UE) nr 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 i (UE) 2017/2226, Dz.U. L 236 z 19.9.2018, s. 1.

Zgodnie z art. 89 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2018/1240 w trakcie prac nad aktami delegowanymi koniecznymi w celu wdrożenia w życie tego rozporządzenia Komisja skonsultowała się z wyznaczonymi przez państwa członkowskie ekspertami, za pośrednictwem grupy ekspertów oraz konsultacji pisemnych. Wszystkie państwa członkowskie zostały poproszone o wyznaczenie ekspertów do udziału w tych konsultacjach. Do udziału został zaproszony również Parlament Europejski.

Dokumenty dotyczące tych konsultacji przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak przewidziano w art. 89 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2018/1240 oraz we wspólnym porozumieniu w sprawie aktów delegowanych. Uwagi zgłoszone w trakcie tych konsultacji zostały uwzględnione w pracach nad ostatecznymi wersjami aktów delegowanych. Ponadto Komisja regularnie informowała państwa członkowskie o postępach w pracach nad projektami aktów delegowanych.

3.2 Przyjęte akty delegowane

W okresie sprawozdawczym Komisja wykonała swoje przekazane uprawnienia, przyjmując następujące akty delegowane. W poniższej tabeli przedstawiono, które akty zawierają konkretne środki przyjęte na podstawie odpowiednich uprawnień przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2018/1240.

Akt delegowany	Uprawnienia
Decyzja delegowana Komisji (UE) 2019/969 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie narzędzia umożliwiającego wnioskodawcom udzielenie lub wycofanie zgody na dodatkowy okres zatrzymania pliku ich wniosku	Art. 54 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Decyzja delegowana Komisji (UE) 2019/970 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie narzędzia umożliwiającego wnioskodawcom sprawdzanie statusu wniosków oraz sprawdzanie okresu ważności i statusu zezwoleń na podróż	Art. 31 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Decyzja delegowana Komisji (UE) 2019/971 z dnia 26 lutego 2019 r. w sprawie określenia wymogów dotyczących funkcji zabezpieczonego konta umożliwiającej wnioskodawcom dostarczanie wszelkich wymaganych dodatkowych informacji lub dokumentów	Art. 6 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/946 z dnia 12 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 515/2014 w odniesieniu do przydziału środków z budżetu ogólnego Unii na pokrycie kosztów związanych ze stworzeniem europejskiego systemu informacji o podróżach oraz zezwoleń na podróż	Art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 515/2014
Decyzja delegowana Komisji z dnia 10 grudnia 2020 r. uzupełniająca rozporządzenie (UE) 2018/1240 w odniesieniu do dołączania markerów	Art. 36 ust. 4 i art. 39 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/916 z dnia 12 marca 2021 r. uzupełniające rozporządzenie (UE) 2018/1240 w odniesieniu do z góry określonej listy kategorii zawodowych używanych w formularzu wniosku	Art. 17 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2018/1240

Decyzja delegowana Komisji z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie dalszego określenia ryzyka dotyczącego bezpieczeństwa, ryzyka nielegalnej imigracji lub wysokiego ryzyka epidemiologicznego	Art. 33 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Decyzja delegowana Komisji (UE) 2022/1612 z dnia 16 lutego 2022 r. określająca treść i format z góry określonej listy opcji stosowanej do celów wezwania do przedstawienia dodatkowych informacji lub dokumentów	Art. 27 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Decyzja delegowana Komisji z dnia 27 marca 2023 r. uzupełniająca rozporządzenie (UE) 2018/1240 odniesieniu do określenia warunków zgodności danych zawartych w rekordach, wpisach lub plikach innych przeglądanych systemów informacyjnych UE z danymi z pliku wniosku ETIAS	Art. 11 ust. 9 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Decyzja delegowana Komisji określająca treść i format pytań oraz ustanawiająca dodatkowy uprzednio ustalony zestaw pytań	Art. 17 ust. 5 i 6 rozporządzenia (UE) 2018/1240

3.3 Sprzeciw wobec aktów delegowanych

Zgodnie z art. 89 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2018/1240 Parlament Europejski lub Rada mogą wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego w terminie dwóch miesięcy od daty przekazania im tego aktu, z możliwością przedłużenia o kolejne dwa miesiące. Jeżeli Parlament Europejski albo Rada wyrażają sprzeciw wobec aktu delegowanego w tym terminie, nie wchodzi on w życie. Ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec żadnego z wyżej wymienionych aktów delegowanych.

3.4 Potrzeba rozszerzenia uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych

Niemal wszystkie akty delegowane zostały przyjęte przed wygaśnięciem wstępnego pięcioletniego okresu przewidzianego w celu wykonania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, jednak cztery kolejne akty delegowane nie zostały przyjęte w jego trakcie.

Akty delegowane	Uprawnienia
Rozporządzenie delegowane Komisji w sprawie sprawozdawczości w zakresie kosztów eksploatacji i konserwacji europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS) w celu zmiany wysokości opłaty za zezwolenie na podróż oraz w sprawie wsparcia finansowego dla państw członkowskich przeznaczonego na pokrycie kosztów dostosowania i automatyzacji odpraw granicznych w celu wdrożenia ETIAS	Art. 18 ust. 4 i art. 85 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Rozporządzenie delegowane Komisji o metodach płatności i procesie pobierania opłat za zezwolenie na podróż	Art. 18 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2018/1240
Akty delegowane Komisji w sprawie przedłużenia okresu przejściowego i okresu karencji po uruchomieniu ETIAS	Art. 83 ust. 1 i 3 rozporządzenia (UE) 2018/1240

Akty delegowane Komisji w sprawie zmiany wysokości opłaty ETIAS za zezwolenie na podróż	Art. 18 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2018/1240
---	--

Dwa akty delegowane nie zostały jeszcze przyjęte. Chodzi o rozporządzenie delegowane Komisji w sprawie sprawozdawczości w zakresie kosztów eksploatacji i konserwacji ETIAS w celu zmiany wysokości opłaty za zezwolenie na podróż oraz w sprawie wsparcia finansowego dla państw członkowskich przeznaczonego na pokrycie kosztów dostosowania i automatyzacji odpraw granicznych w celu wdrożenia ETIAS (zwane dalej „rozporządzeniem delegowanym Komisji w sprawie sprawozdawczości w zakresie kosztów”) oraz rozporządzenie delegowane Komisji o metodach płatności i procesie pobierania opłat za zezwolenie na podróż.

Przyczyną opóźnienia w przyjęciu aktów jest przyznanie pierwszeństwa zmianom pewnych aktów delegowanych, które zostały już przyjęte i które wymagają poprawek w następstwie przyjęcia rozporządzenia (UE) 2021/1134 w celu zreformowania Wizowego Systemu Informacyjnego oraz rozporządzenia (UE) 2021/1152 w odniesieniu do ustanowienia warunków dostępu do innych systemów informacyjnych UE do celów ETIAS. W pierwszym z tych rozporządzeń wprowadzono nowe zasady stosowania ETIAS przez organy wizowe i urzędy kompetentne do podejmowania decyzji o wizach długoterminowych lub zezwoleniach na pobyt, natomiast w drugim określono zasady wdrożenia interoperacyjności między ETIAS a innymi systemami informacyjnymi UE oraz danymi Europolu, a także warunki wglądu w dane przechowywane w innych systemach informacyjnych UE i w dane Europolu przez ETIAS w celu automatycznej identyfikacji trafileń.

Co więcej, odroczone przyjęcie rozporządzenia delegowanego Komisji w sprawie sprawozdawczości w zakresie kosztów, ponieważ:

- a) nie wymagało ono technicznego wdrożenia przez państwa członkowskie ani przez Agencję Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA); oraz
- b) jego przepisy miałyby zastosowanie dopiero po uruchomieniu ETIAS.

Inną przyczyną, dla której niemożliwe było przyjęcie wszystkich wymaganych aktów delegowanych na czas, były opóźnienia w uruchomieniu systemu wjazdu/wyjazdu (EES) z powodu licznych problemów technicznych. Ponieważ EES i ETIAS to systemy współzależne, a ETIAS nie może zostać uruchomiony przed uruchomieniem EES, zmiany w kalendarium uruchomienia EES w sposób nieunikniony opóźniły uruchomienie ETIAS.

Co więcej, Komisja wymaga przedłużenia przekazania uprawnień, ponieważ niektóre dodatkowe akty delegowane będą mogły być przyjęte dopiero po uruchomieniu ETIAS. Chodzi o:

- akty delegowane Komisji w sprawie przedłużenia okresu przejściowego i okresu karencji po uruchomieniu ETIAS (art. 83 ust. 1 i 3 rozporządzenia (UE) 2018/1240); oraz
- akt lub akty delegowane Komisji w sprawie zmiany wysokości opłaty ETIAS za zezwolenie na podróż.

Jako że ETIAS nie zostało jeszcze uruchomione, niemożliwym jest zgromadzenie wystarczającej ilości informacji, aby stwierdzić, czy czas trwania okresu przejściowego i okresu karencji musi

zostać przedłużony w stosunku do pierwotnego wymiaru sześciu miesięcy lub czy wysokość opłaty ETIAS za zezwolenie na podróż będzie musiała ulec zmianie.

Nawet po przyjęciu wszystkich nieprzyjętych jeszcze aktów delegowanych, uprawnienie do ich przyjmowania i wprowadzania w nich zmian pozostanie konieczne w celu zapewnienia koniecznej elastyczności we wdrażaniu i eksploatacji ETIAS oraz w celu ich dostosowywania do bieżących zdarzeń.

4. WNIOSEK

Komisja jest zdania, że wykonywała przekazane jej uprawnienia w zakresie powierzonym jej rozporządzeniem (UE) 2018/1240.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienie przedstawione w sekcji 3, Komisja jest zdania, że istnieje wyraźna potrzeba automatycznego przedłużenia przekazania uprawnień przewidzianego w art. 89 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1240 na okres pięciu lat.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.