



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 21 november 2023
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	16 november 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 699 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de delegatie van de aan de Commissie verleende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias)

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 699 final.

Bijlage: COM(2023) 699 final



Brussel, 16.11.2023
COM(2023) 699 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de delegatie van de aan de Commissie verleende bevoegdheid om gedelegeerde
handelingen vast te stellen overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1240 van het
Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees reisinformatie en
-autorisatiesysteem (Etias)**

Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de delegatie van de aan de Commissie verleende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias)

1. INLEIDING

Verordening (EU) 2018/1240¹ van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias) is op 12 september 2018 vastgesteld.

Etias is bij Verordening (EU) 2018/1240 ingesteld voor onderdanen van derde landen die zijn vrijgesteld van de verplichting om in het bezit te zijn van een visum. Etias moet ervoor zorgen dat deze onderdanen van derde landen een reisautorisatie krijgen nadat is nagegaan of hun aanwezigheid op het grondgebied van de lidstaten geen veiligheidsrisico, risico op het gebied van illegale immigratie of hoog epidemiologisch risico vormt. Door bezoekers te beoordelen voordat zij bij de doorlaatposten aan de buitengrenzen aankomen, moet Etias bijdragen aan een hoog veiligheidsniveau, het voorkomen van illegale immigratie, het beschermen van de volksgezondheid en het vergemakkelijken van grenscontroles.

Overeenkomstig artikel 89, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1240 is de Commissie bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen. Artikel 89, lid 2, bepaalt dat de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen aan de Commissie wordt toegekend voor een initiële termijn van vijf jaar vanaf 9 oktober 2018 en stelt de voorwaarden vast voor de verlenging ervan. De initiële periode van vijf jaar is afgelopen op 8 oktober 2023.

2. RECHTSGRONDSLAG

Krachtens artikel 89, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1240 is aan de Commissie de bevoegdheid toegekend om gedelegeerde handelingen vast te stellen voor een initiële termijn van vijf jaar met ingang van 9 oktober 2018 en moet de Commissie uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie opstellen. Dit verslag beoogt daaraan tegemoet te komen.

In artikel 89, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1240 is ook bepaald dat de bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur wordt verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

3. UITOEFENING VAN DE DELEGATIE

3.1 Raadpleging voorafgaand aan de vaststelling

¹ Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

Overeenkomstig artikel 89, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240 heeft de Commissie tijdens de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen die nodig zijn voor de uitvoering van die verordening, door de lidstaten aangewezen deskundigen geraadpleegd door middel van een deskundigengroep en schriftelijke raadplegingen. Alle lidstaten werd verzocht om deskundigen aan te wijzen om aan deze raadplegingen deel te nemen en ook het Europees Parlement werd verzocht om deel te nemen.

Zoals bepaald in artikel 89, lid 5, van Verordening (EU) 2018/1240 en in de consensus inzake gedelegeerde handelingen, zijn de voor deze raadplegingen relevante documenten tegelijkertijd aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden. De opmerkingen die tijdens deze raadplegingen werden gemaakt, zijn bij het opstellen van de definitieve versies van de gedelegeerde handelingen in aanmerking genomen. Voorts heeft de Commissie de lidstaten regelmatig op de hoogte gehouden van de voortgang bij het opstellen van de ontwerpen van de gedelegeerde handelingen.

3.2 Vastgestelde gedelegeerde handelingen

Tijdens de verslagperiode heeft de Commissie haar gedelegeerde bevoegdheden uitgeoefend door de volgende gedelegeerde handelingen vast te stellen. In de onderstaande tabel is te zien welke handelingen de specifieke maatregelen bevatten die zijn vastgesteld krachtens de desbetreffende bevoegdheden in Verordening (EU) 2018/1240.

Gedelegeerde handeling	Bevoegdheidsdelegatie
Gedelegeerd Besluit (EU) 2019/969 van de Commissie van 22 februari 2019 betreffende een instrument waarmee aanvragers hun toestemming voor het gedurende een extra bewaringstermijn opslaan van hun aanvraagdossier kunnen geven of intrekken	Artikel 54, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerd Besluit (EU) 2019/970 van de Commissie van 22 februari 2019 betreffende het instrument waarmee aanvragers de stand van zaken betreffende hun aanvraag en de geldigheidsduur en de status van hun reisautorisaties kunnen nagaan	Artikel 31 van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerd Besluit (EU) 2019/971 van de Commissie van 26 februari 2019 betreffende de vaststelling van de vereisten van de beveiligdeaccountdienst waarmee aanvragers vereiste aanvullende informatie of documentatie kunnen verstrekken	Artikel 6, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/946 van de Commissie van 12 maart 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 515/2014 wat betreft de toewijzing van financiering uit de algemene begroting van de Unie ter dekking van de kosten van de ontwikkeling van Etias	Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 515/2014
Gedelegeerd besluit van de Commissie van 10 december 2020 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 wat markering betreft	Artikel 36, lid 4, en artikel 39, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1240

Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/916 van de Commissie van 12 maart 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 wat betreft de vooraf vastgestelde lijst van beroepsgroepen die in het aanvraagformulier wordt gebruikt	Artikel 17, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerd Besluit van de Commissie van 23 november 2021 tot nadere omschrijving van veiligheidsrisico's, risico's op het gebied van illegale immigratie en hoge epidemiologische risico's	Artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerd Besluit (EU) 2022/1612 van de Commissie van 16 februari 2022 tot vaststelling van de inhoud en de vorm van de vooraf vastgestelde lijst van opties die moet worden gebruikt om om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken	Artikel 27, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerd Besluit van de Commissie van 27 maart 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 met betrekking tot het nader bepalen van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de in een notitie, dossier of signalering van de andere geraadpleegde EU-informatiesystemen opgenomen gegevens en de in een Etias-aanvraagdossier opgenomen gegevens	Artikel 11, lid 9, van Verordening (EU) 2018/1240
Een gedelegeerd besluit van de Commissie tot nadere bepaling van de inhoud en de vorm van de vragen en tot vaststelling van de aanvullende reeks vooraf vastgestelde vragen	Artikel 17, leden 5 en 6, van Verordening (EU) 2018/1240

3.3 Bezwaar tegen gedelegeerde handelingen

Overeenkomstig artikel 89, lid 6, van Verordening (EU) 2018/1240 kunnen het Europees Parlement of de Raad bezwaar maken tegen een gedelegeerde handeling binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving. Deze termijn kan met twee maanden worden verlengd. Als het Europees Parlement of de Raad binnen deze termijn bezwaar maakt tegen een gedelegeerde handeling, treedt deze niet in werking. Het Europees Parlement noch de Raad heeft bezwaar gemaakt tegen een van de bovengenoemde gedelegeerde handelingen.

3.4 Noodzaak van verlenging van de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen

Terwijl bijna alle gedelegeerde handelingen zijn vastgesteld vóór het einde van de initiële periode van vijf jaar voor de uitoefening van de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, is dat voor vier gedelegeerde handelingen nog niet het geval.

Gedelegeerde handelingen	Bevoegdheidsdelegatie
Een gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende de rapportage van de exploitatie- en onderhoudskosten van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) met het oog op de wijziging van het bedrag van de reisautorisatievergoeding en betreffende de financiële steun aan lidstaten voor de kosten van aanpassing en automatisering van grenscontroles om Etias te implementeren	Artikel 18, lid 4, en artikel 85, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240

Een gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende de betalingswijzen en -procedure voor de reisautorisatievergoeding	Artikel 18, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerde handelingen van de Commissie tot verlenging van de overgangsperioden en respijtperioden na de ingebruikneming van Etias	Artikel 83, leden 1 en 3, van Verordening (EU) 2018/1240
Gedelegeerde handelingen van de Commissie tot wijziging van het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding	Artikel 18, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240

De vaststelling van twee gedelegeerde handelingen is nog hangende: de gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende de rapportage van de exploitatie- en onderhoudskosten van Etias met het oog op de wijziging van het bedrag van de reisautorisatievergoeding en betreffende de financiële steun aan lidstaten voor de kosten van aanpassing en automatisering van grenscontroles om Etias te implementeren (hierna “gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende de kostenrapportage” genoemd) en de gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende de betalingswijzen en -procedure voor de reisautorisatievergoeding.

De reden voor de vertraging bij de vaststelling van deze handelingen is dat prioriteit is gegeven aan de wijziging van bepaalde reeds vastgestelde gedelegeerde handelingen, die na de vaststelling van Verordening (EU) 2021/1134 moesten worden gewijzigd met het oog op de herziening van het Visuminformatiesysteem en Verordening (EU) 2021/1152 wat betreft de vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen voor de doeleinden van Etias. Bij eerstgenoemde verordening zijn nieuwe regels ingevoerd voor het gebruik van Etias door visumautoriteiten en autoriteiten die bevoegd zijn om te beslissen over een aanvraag voor een visum voor verblijf van langere duur of een verblijfsvergunning, terwijl de tweede verordening regels bevat voor de uitvoering van de interoperabiliteit tussen Etias enerzijds en andere EU-informatiesystemen en Europol-gegevens anderzijds, en de voorwaarden voor de raadpleging door Etias van in andere EU-informatiesystemen opgeslagen gegevens en Europol-gegevens voor het automatisch vaststellen van hits.

Voorts werd de vaststelling van de gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende de kostenrapportage uitgesteld omdat:

- a) zij geen technische uitvoering door de lidstaten of door het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) vereiste; en
- b) de bepalingen ervan pas van toepassing zouden zijn na de ingebruikneming van Etias.

Een andere factor die het onmogelijk heeft gemaakt alle vereiste gedelegeerde handelingen tijdig vast te stellen, is de vertraging bij de invoering van het inreis-uitreisysteem (EES) als gevolg van een aantal technische problemen. Aangezien het EES en Etias onderling afhankelijk zijn en Etias niet vóór het EES in gebruik kan worden genomen, hebben de wijzigingen in het tijdschema voor de ingebruikneming van het EES de implementatie van Etias onvermijdelijk vertraagd.

Bovendien verlangt de Commissie een verlenging van de bevoegdheidsdelegatie omdat bepaalde aanvullende gedelegeerde handelingen pas kunnen worden vastgesteld nadat Etias in gebruik is genomen. Het gaat meer bepaald om:

- de gedelegeerde handelingen van de Commissie tot verlenging van de overgangsperioden en respijtperioden na de ingebruikneming van Etias (artikel 83, leden 1 en 3, van Verordening (EU) 2018/1240); en
- de gedelegeerde handeling(en) van de Commissie tot wijziging van het bedrag van de Etias-reisautorisatievergoeding.

Aangezien Etias nog niet in gebruik is genomen, is het niet mogelijk om voldoende informatie te verzamelen om te bepalen of de overgangs- en respijtperioden zullen moeten worden verlengd tot na de initiële duur van zes maanden, en om te bepalen of de Etias-reisautorisatievergoeding zal moeten worden gewijzigd.

Ook na de vaststelling van alle hangende gedelegeerde handelingen blijft de bevoegdheid om deze handelingen vast te stellen of te wijzigen noodzakelijk om te zorgen voor de nodige flexibiliteit bij de implementatie en werking van Etias en deze aan te passen aan relevante ontwikkelingen.

4. CONCLUSIE

De Commissie is van oordeel dat zij de aan haar gedelegeerde bevoegdheden heeft uitgeoefend binnen de grenzen van Verordening (EU) 2018/1240.

Gezien de toelichting in punt 3 is de Commissie van mening dat er duidelijk behoefte is aan een stilzwijgende verlenging van de in artikel 89, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1240 bedoelde bevoegdheidsdelegatie met een periode van vijf jaar.

De Commissie verzoekt het Europees Parlement en de Raad kennis te nemen van dit verslag.