

Brussell, 21 ta' Novembru 2023
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

NOTA TA' TRAZMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	16 ta' Novembru 2023
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2023) 699 final
Sugġett:	RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL dwar id-delega tas-setgħa mogħtija lill-Kummissjoni li tadotta atti delegati skont ir-Regolament (UE) 2018/1240 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-lvvjaġġar (ETIAS)

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuż id-dokument COM(2023) 699 final.

Mehmuż: COM(2023) 699 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 16.11.2023
COM(2023) 699 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**dwar id-delega tas-setgħa mogħtija lill-Kummissjoni li tadotta atti delegati skont ir-
Regolament (UE) 2018/1240 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabilixxi Sistema
Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar (ETIAS)**

Rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar id-delega tas-setgħa mogħtija lill-Kummissjoni li tadotta atti delegati skont ir- Regolament (UE) 2018/1240 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar (ETIAS)

1. INTRODUZZJONI

Ir-Regolament (UE) 2018/1240¹ tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar (ETIAS) gie adottat fit-12 ta' Settembru 2018.

Bir-Regolament (UE) 2018/1240 giet stabbilita l-ETIAS għal ċittadini ta' pajjiżi terzi eżentati mir-rekwizit li jkunu fil-pussess ta' viża. L-ETIAS għandha tipprovdi awtorizzazzjoni għall-ivvjaġġar għal dawn iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi wara li tivvaluta jekk il-preżenza tagħhom fit-territorju tal-Istati Membri hijiex se tohloq riskju għas-sigurtà, ta' immigrazzjoni illegali jew riskju għoli ta' epidemija. Billi twestaq valutazzjoni tal-viżitaturi qabel il-wasla fil-punti ta' qsim tal-fruntieri, l-ETIAS għandha tikkontribwixxi għal livell għoli ta' sigurtà, għall-prevenzjoni tal-immigrazzjoni illegali, għall-protezzjoni tas-saħħa pubblika u għall-faċilitazzjoni tal-kontrolli fil-fruntieri.

Skont l-Artikolu 89(1) tar-Regolament (UE) 2018/1240, il-Kummissjoni nġhatat is-setgħa li tadotta atti delegati. L-Artikolu 89(2) jipprevedi li l-Kummissjoni għandha tingħata s-setgħa li tadotta atti delegati għal perjodu inizjali ta' 5 snin mid-9 ta' Ottubru 2018 u jistipula l-kundizzjonijiet għall-estensjoni tiegħu. Il-perjodu inizjali ta' 5 snin skada fit-8 ta' Ottubru 2023.

2. BAŻI ĠURIDIKA

Skont l-Artikolu 89(2) tar-Regolament (UE) 2018/1240, il-Kummissjoni tingħata s-setgħa li tadotta l-atti delegati għal perjodu inizjali ta' 5 snin mid-9 ta' Ottubru 2018 u l-Kummissjoni hija meħtieġa tfassal rapport dwar id-delega tas-setgħa mill-inqas 9 xhur qabel it-tmiem tal-perjodu ta' 5 snin. Dan ir-rapport għandu l-għan li jissodisfa dak ir-rekwizit.

L-Artikolu 89(2) tar-Regolament (UE) 2018/1240 jipprevedi li d-delega tas-setgħa tiġi estiża awtomatikament għal perjodi tal-istess tul ta' żmien, sakemm il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill ma joġġezzjonawx għat-tali estensjoni sa mhux aktar tard minn 3 xhur qabel ma jintemm kull perjodu.

3. EŻERĊITAR TAD-DELEGA

3.1 Konsultazzjoni qabel l-adozzjoni

F'konformità mal-Artikolu 89(4) tar-Regolament (UE) 2018/1240, il-Kummissjoni kkonsultat esperti nominati mill-Istati Membri fil-kuntest ta' grupp ta' esperti u konsultazzjonijiet bil-miktub

¹ Ir-Regolament (UE) 2018/1240 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Settembru 2018 li jistabbilixxi Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar (ETIAS) u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1077/2011, (UE) Nru 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 u (UE) 2017/2226, ĠU L 236, 19.9.2018, p. 1-71.

matul it-tnejn tal-atti delegati meħtieġa għall-implimentazzjoni ta' dak ir-Regolament. L-Istati Membri kollha ġew mistiedna jinnominaw esperti biex jieħdu sehem f'dawn il-konsultazzjonijiet; il-Parlament Ewropew ġie mistieden ukoll jipparteċipa.

Id-dokumenti rilevanti ta' dawn il-konsultazzjonijiet intbagħtu lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill fl-istess waqt, kif previst fl-Artikolu 89(5) tar-Regolament (UE) 2018/1240 u fil-Fehim Komuni dwar l-atti delegati. Matul it-tnejn tal-verżjonijiet finali tal-atti delegati, ġew ikkunsidrati l-osservazzjonijiet ipprezentati f'dawn il-konsultazzjonijiet. Barra minn hekk, il-Kummissjoni infurmat regolarment lill-Istati Membri dwar il-progress li sar bl-abbozzi tal-atti delegati.

3.2 Atti delegati adottati

Matul il-perjodu tar-rapportar, il-Kummissjoni eżerċitat is-setgħat delegati tagħha, billi adottat l-atti delegati li ġejjin. It-tabella ta' hawn taħt turi liema atti fihom il-mizuri speċifiċi adottati skont is-setgħat mogħtija rilevanti fir-Regolament (UE) 2018/1240.

Att Delegat	Setgħat
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni (UE) 2019/969 tat-22 ta' Frar 2019 dwar l-għodda li tippermetti li l-applikanti jagħtu jew jirtiraw il-kunsens tagħhom għal perjodu addizzjonali ta' żamma tal-fajl tal-applikazzjoni tagħhom	L-Artikolu 54(2) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni (UE) 2019/970 tat-22 ta' Frar 2019 dwar l-għodda li l-applikanti jistgħu jiċċekkjaw l-istatus tal-applikazzjonijiet tagħhom kif ukoll il-perjodu ta' validità u l-istatus tal-awtorizzazzjonijiet għall-ivvjaġġar tagħhom biha	L-Artikolu 31 tar-Regolament (UE) 2018/1240
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni (UE) 2019/971 tas-26 ta' Frar 2019 dwar id-definizzjoni tar-rekwiżiti tas-servizz ta' kont sigur li jippermetti li l-applikanti jagħtu kull informazzjoni jew dokumentazzjoni addizzjonali mitluba	L-Artikolu 6(4) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) 2019/946 tat-12 ta' Marzu 2019 li jissupplimenta r-Regolament (UE) Nru 515/2014 fir-rigward tal-allokazzjoni ta' finanzjament mill-baġit ġenerali tal-Unjoni biex ikopri l-ispejjeż għall-iżvilupp tas-Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar	L-Artikolu 15(2) tar-Regolament (UE) Nru 515/2014
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni tal-10 ta' Diċembru 2020 li tissupplimenta r-Regolament (UE) 2018/1240 fir-rigward tal-immarkar	L-Artikolu 36(4) u l-Artikolu 39(2) tar-Regolament (UE) 2018/1240
Ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) 2021/916 tat-12 ta' Marzu 2021 li jissupplimenta r-Regolament (UE) 2018/1240 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar fir-rigward tal-lista predeterminata tal-gruppi ta' impjegji użata fil-formola tal-applikazzjoni	L-Artikolu 17(3) tar-Regolament (UE) 2018/1240.

Id-Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni tat-23 ta' Novembru 2021 dwar id-definizzjoni ulterjuri tas-sigurtà, tal-immigrazzjoni illegali jew tar-riskji għoljin tal-epidemija	L-Artikolu 33(2) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni (UE) 2022/1612 tas-16 ta' Frar 2022 li tispeċifika l-kontenut u l-format tal-lista predeterminata ta' għazliet li għandhom jintużaw biex tintalab informazzjoni jew dokumentazzjoni addizzjonali	L-Artikolu 27(3) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni tas-27 ta' Marzu 2023 li tissupplimenta r-Regolament (UE) 2018/1240, biex jiġu speċifikati l-kundizzjonijiet għall-korrispondenza bejn id- <i>data</i> preżenti f'rekord, f'allert jew f'fajl tas-sistemi ta' informazzjoni l-oħra tal-UE li jiġu kkonsultati u fil-fajl ta' applikazzjoni tal-ETIAS	L-Artikolu 11(9) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
Deċiżjoni Delegata tal-Kummissjoni li tispeċifika l-kontenut u l-format tal-mistoqsijiet u s-sett ta' mistoqsijiet predeterminati addizzjonali	L-Artikolu 17(5) u (6) tar-Regolament (UE) 2018/1240

3.3 Ogġezzjoni għall-atti delegati

Skont l-Artikolu 89(6) tar-Regolament (UE) 2018/1240, il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill jistgħu joġġezzjonaw għal att delegat fi żmien xahrejn mid-*data* tan-notifika, li jistgħu jiġu estiżi b'xahrejn oħra. Jekk il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill joġġezzjonaw għal att delegat f'dan il-perjodu, dan ma jidholx fis-seħh. La l-Parlament Ewropew u lanqas il-Kunsill ma oġġezzjonaw għal ebda wiehed mill-atti delegati msemmija hawn fuq.

3.4 Htieġa għall-estensjoni tas-setgħa tal-adozzjoni ta' atti delegati

Filwaqt li kwazi l-atti delegati kollha ġew adottati qabel tmiem il-perjodu inizjali ta' 5 snin għall-eżerċizzju tas-setgħa li jiġu adottati atti delegati, erba' atti delegati oħra ma ġewx adottati f'dak il-perjodu inizjali.

Atti delegati	Setgħat
Regolament Delegat tal-Kummissjoni dwar ir-rappurtar tal-kostijiet tal-operat u l-manutenzjoni tas-Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar (ETIAS) bl-għan li jinbidel l-ammont tat-tariffa tal-awtorizzazzjoni għall-ivvjaġġar u dwar l-appoġġ finanzjarju lill-Istati Membri għall-kostijiet imġarba biex jiġu personalizzati u awtomatizzati l-kontrolli fil-fruntieri sabiex tiġi implimentata l-ETIAS	L-Artikolu 18(4) u l-Artikolu 85(3) tar-Regolament (UE) 2018/1240
Regolament Delegat tal-Kummissjoni dwar il-metodi ta' hlas u l-proċess ta' gbir tat-tariffa għall-awtorizzazzjoni għall-ivvjaġġar	L-Artikolu 18(4) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
Atti delegati tal-Kummissjoni biex jiġu estiżi l-perjodi tranzizzjonali u ta' grazzja previsti wara d-dhul fis-seħh tal-ETIAS	L-Artikolu 83(1) u (3) tar-Regolament (UE) 2018/1240

Atti delegati tal-Kummissjoni għall-bdil tal-ammont tat-tariffa tal-ETIAS għall-awtorizzazzjoni għall-ivvjagġar	L-Artikolu 18(4) tar-Regolament (UE) 2018/1240.
---	---

L-adozzjoni ta' żewġ atti delegati għadha pendenti. Dawn huma r-Regolament Delegat tal-Kummissjoni dwar ir-rappurtar tal-kostijiet tal-operat u l-manutenzjoni tal-ETIAS bl-għan li jinbidel l-ammont tat-tariffa tal-awtorizzazzjoni għall-ivvjagġar u dwar l-appoġġ finanzjarju lill-Istati Membri għall-kostijiet imġarrba biex jiġu personalizzati u awtomatizzati l-kontrolli fil-fruntieri sabiex tiġi implimentata l-ETIAS (minn hawn 'il quddiem "ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni dwar ir-rappurtar tal-kostijiet") u r-Regolament Delegat tal-Kummissjoni dwar il-metodi ta' hlas u l-proċess ta' għbir tat-tariffa għall-awtorizzazzjoni għall-ivvjagġar.

Ir-raġuni għad-dewmien fl-adozzjoni ta' dawn l-atti hija li nġhatat prijorità lill-emenda ta' ċerti atti delegati li kienu diġà ġew adottati, li kellhom jiġu modifikati wara l-adozzjoni tar-Regolament (UE) 2021/1134 għall-fini tar-riforma tas-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża u tar-Regolament (UE) 2021/1152 fir-rigward tal-istabbiliment tal-kundizzjonijiet għall-aċċess ta' sistemi ta' informazzjoni oħra tal-UE għall-finijiet tal-ETIAS. Tal-ewwel introduċa regoli ġodda dwar l-użu tal-ETIAS mill-awtoritajiet tal-viża u l-awtoritajiet kompetenti biex jiddeċiedu dwar applikazzjoni għal viża għal soġġorn twil jew permess ta' residenza, filwaqt li tal-aħħar jistabbilixxi regoli dwar l-implimentazzjoni tal-interoperabbiltà bejn l-ETIAS, minn naħa waħda, u sistemi ta' informazzjoni oħra tal-UE u d-*data* tal-Europol, min-naħa l-oħra, u l-kundizzjonijiet għall-konsultazzjoni tad-*data* maħżuna f'sistemi ta' informazzjoni oħra tal-UE u d-*data* tal-Europol mill-ETIAS għall-fini li jiġu identifikati awtomatikament il-hits.

Barra minn hekk, l-adozzjoni tar-Regolament Delegat tal-Kummissjoni dwar ir-rappurtar tal-kostijiet giet posposta minhabba li:

- a) għal dan il-għan ma kinitx meħtieġa implimentazzjoni teknika mill-Istati Membri jew mill-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għat-Tmexxija Operattiva ta' Sistemi tal-IT fuq Skala Kbira fl-Ispazju ta' Libertà, Sigurtà u Ġustizzja (eu-LISA); u
- b) id-dispożizzjonijiet tiegħu jkunu applikabbli biss wara d-dhul fis-seħh tal-ETIAS.

Fattur ieħor li għamilha impossibbli li l-atti delegati kollha meħtieġa jiġu adottati fil-hin kien id-dewmien fid-dhul fis-seħh tas-Sistema ta' Dhul/Hruġ (EES) minhabba għadd ta' kwistjonijiet tekniċi. Peress li l-EES u l-ETIAS huma sistemi interdipendenti, u l-ETIAS ma tistax tibda topera qabel l-EES, il-bidliet fl-iskeda ta' żmien għall-bidu tal-operat tal-EES inevitabbilment dewmu l-implimentazzjoni tal-ETIAS.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni teħtieġ estensjoni tad-delega tas-setgħa minhabba li ċerti atti delegati addizzjonali jistgħu jiġu adottati biss wara li tibda topera l-ETIAS. Dawn huma:

- Atti delegati tal-Kummissjoni biex jiġu estiżi l-perjodi tranżizzjonali u ta' grazzja previsti wara d-dhul fis-seħh tal-ETIAS (l-Artikolu 83(1) u (3) tar-Regolament (UE) 2018/1240); u
- Att(i) delegat(i) tal-Kummissjoni għall-bdil tal-ammont tat-tariffa tal-ETIAS għall-awtorizzazzjoni għall-ivvjagġar.

Peress li l-ETIAS ma bdiex topera, mhuwiex possibbli li tingabar bizzejjed informazzjoni biex jiġi ddeterminat jekk il-perjodi tranżizzjonali u ta' grazzja jehtigux li jiġu estiżi lil hinn mid-durata inizjali ta' 6 xhur jew jekk it-tariffa tal-ETIAS għall-awtorizzazzjoni għall-ivvjaġġar tkunx teħtieġ li tiġi modifikata.

Anke lil hinn mill-adozzjoni tal-atti delegati pendenti kollha, l-għoti tas-setgħa li jiġu adottati jew emendati dawn l-atti xorta se jibqa' meħtieġ sabiex jippermetti l-flessibbiltà meħtieġa fl-implimentazzjoni u fl-operat tal-ETIAS u biex l-atti jiġu aġġustati għal kwalunkwe żvilupp rilevanti.

4. KONKLUŻJONI

Il-Kummissjoni tqis li eżerċitat is-setgħat delegati tagħha fi hdan il-kompetenza tal-mandat mogħti lilha bir-Regolament (UE) Nru 2018/1240.

Minhabba l-ispejgazzjoni mogħtija fit-Taqsima 3, il-Kummissjoni tqis li hemm hteġa ċara għal estensjoni taċita tad-delega tas-setgħa prevista fl-Artikolu 89(1) tar-Regolament (UE) 2018/1240 għal perjodu ta' 5 snin.

Il-Kummissjoni tistieden lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill jieħdu nota ta' dan ir-rapport.