



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 21. novembrī
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 16. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 699 final
Temats:	KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI par deleģētajām pilnvarām pieņemt deleģētos aktus, kuras Komisijai piešķirtas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2018/1240, ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (ETIAS)

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 699 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 699 *final*



Briselē, 16.11.2023.
COM(2023) 699 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par deleģētajām pilnvarām pieņemt deleģētos aktus, kuras Komisijai piešķirtas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2018/1240, ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (ETIAS)

Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei

par deleģētajām pilnvarām pieņemt deleģētos aktus, kuras Komisijai piešķirtas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2018/1240, ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (ETIAS)

1. IEVADS

Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1240, ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (ETIAS)¹, tika pieņemta 2018. gada 12. septembrī.

Ar Regulu (ES) 2018/1240 tika izveidota ETIAS trešo valstu valstspiederīgajiem, kuri ir atbrīvoti no vīzas prasības. ETIAS ir paredzēta, lai varētu šādiem trešo valstu valstspiederīgajiem izsniegt ceļošanas atļauju pēc tam, kad ir novērtēts, vai viņu klātbūtne dalībvalstu teritorijā neradīs drošības, nelikumīgas imigrācijas vai augstu epidēmijas risku. Tā kā ETIAS ļauj novērtēt apmeklētājus pirms viņu ierašanās ārējo robežu šķērsošanas vietās, tai būtu jāpalīdz uzturēt augstu drošības līmeni, novērst nelikumīgu imigrāciju un aizsargāt sabiedrības veselību.

Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 1. punktu ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus. Regulas 89. panta 2. punktā ir paredzēts, ka pilnvaras pieņemt deleģētos aktus Komisijai sākotnēji tiek piešķirtas uz piecu gadu periodu, kas sākas 2018. gada 9. oktobrī, un ir noteikti šo pilnvaru pagarināšanas nosacījumi. Sākotnējais piecu gadu periods beidzās 2023. gada 8. oktobrī.

2. JURIDISKAIS PAMATS

Saskaņā ar Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 2. punktu pilnvaras pieņemt deleģētos aktus Komisijai sākotnēji tiek piešķirtas uz piecu gadu periodu, kas sākas 2018. gada 9. oktobrī, un Komisijai vēlākais deviņus mēnešus pirms minētā piecu gadu perioda noslēgšanās ir jāgatavo ziņojums par šīm deleģētajām pilnvarām. Šā ziņojuma mērķis ir izpildīt minēto prasību.

Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 2. punktā ir arī noteikts, ka pilnvaru deleģēšana tiek automātiski pagarināta uz tāda paša ilguma periodiem, ja vien Eiropas Parlaments vai Padome neieilst pret šādu pagarinājumu vēlākais trīs mēnešus pirms katra perioda beigām.

3. DELEĢĒJUMA IZMANTOJUMS

3.1 Apspriešanās pirms pieņemšanas

Kā paredzēts Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 4. punktā, Komisija, sagatavojot minētās regulas īstenošanai nepieciešamos deleģētos aktus, ekspertu grupā un rakstiskas apspriešanās ceļā apspriedās ar dalībvalstu izvirzītajiem ekspertiem. Visas dalībvalstis tika aicinātas izvirzīt ekspertus dalībai šajās apspriešanās, un piedalīties bija aicināts arī Eiropas Parlaments.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1240 (2018. gada 12. septembris), ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (ETIAS) un groza Regulas (ES) Nr. 1077/2011, (ES) Nr. 515/2014, (ES) 2016/399, (ES) 2016/1624(EU) un (ES) 2017/2226 (OV L 236, 19.9.2018., 1.–71. lpp.).

Kā paredz Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 5. punkts un Kopējā vienošanās par deleģētajiem aktiem, šīm apspriešanās vajadzīgie dokumenti vienlaikus tika pārsūtīti Eiropas Parlamentam un Padomei. Sagatavojot deleģēto aktu galīgo redakciju, tika ņemti vērā šajās apspriešanās paustie apsvērumi. Papildus Komisija regulāri informēja dalībvalstis par progresu attiecībā uz deleģēto aktu projektiem.

3.2 Pieņemtie deleģētie akti

Pārskata periodā Komisija tai deleģētās pilnvaras izmantoja, pieņemot turpmāk norādītos deleģētos aktus. Tabulā par katru pieņemto aktu, kurā ietverti konkrētie pasākumi, norādīts attiecīgais Regulā (ES) 2018/1240 noteiktas pilnvarojums.

Deleģētais akts	Pilnvarojums
Komisijas Deleģētais lēmums (ES) 2019/969 (2019. gada 22. februāris) par rīku, ar kura palīdzību pieteikuma iesniedzēji var sniegt vai atsaukt piekrišanu viņu pieteikuma datnes saglabāšanai papildu periodā	Regulas (ES) 2018/1240 54. panta 2. punkts
Komisijas Deleģētais lēmums (ES) 2019/970 (2019. gada 22. februāris) par rīku, ar kura palīdzību pieteikuma iesniedzēji var pārbaudīt sava pieteikuma statusu un savas ceļošanas atļaujas derīguma termiņu un statusu	Regulas (ES) 2018/1240 31. pants
Komisijas Deleģētais lēmums (ES) 2019/971 (2019. gada 26. februāris) par prasību noteikšanu attiecībā uz droša konta pakalpojumu, kas pieteikuma iesniedzējiem dod iespēju sniegt jebkādu pieprasīto papildu informāciju vai dokumentāciju	Regulas (ES) 2018/1240 6. panta 4. punkts
Komisijas Deleģētā regula (ES) 2019/946 (2019. gada 12. marts), ar ko Regulu (ES) Nr. 515/2014 papildina attiecībā uz finansējuma piešķiršanu no Savienības vispārējā budžeta nolūkā segt <i>ETIAS</i> izstrādes izmaksas	Regulas (ES) Nr. 515/2014 15. panta 2. punkts
Komisijas Deleģētais lēmums (2020. gada 10. decembris), ar kuru attiecībā uz atzīmju pievienošanu papildina Regulu (ES) 2018/1240	Regulas (ES) 2018/1240 36. panta 4. punkts un 39. panta 2. punkts
Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/916 (2021. gada 12. marts), ar kuru attiecībā uz iepriekš noteiktu nodarbinātības grupu sarakstu, ko izmanto pieteikuma veidlapā, papildina Regulu (ES) 2018/1240	Regulas (ES) 2018/1240 17. panta 3. punkts
Komisijas Deleģētais lēmums (2021. gada 23. novembris) par drošības, nelikumīgas imigrācijas vai augstu epidēmijas risku sīkāku definīciju	Regulas (ES) 2018/1240 33. panta 2. punkts
Komisijas Deleģētais lēmums (ES) 2022/1612 (2022. gada 16. februāris), ar ko nosaka tāda iepriekš sagatavota saraksta ar izvēles iespējām saturu un formātu, kurš jāizmanto, lai pieprasītu papildu informāciju vai	Regulas (ES) 2018/1240 27. panta

dokumentāciju	3. punkts
Komisijas Deleģētais lēmums (2023. gada 27. marts), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2018/1240 attiecībā uz nosacījumu precizēšanu atbilstībai starp datiem, kas iekļauti citu aplūkoto ES informācijas sistēmu ierakstā, brīdinājumā vai datnē, un datiem <i>ETIAS</i> pieteikuma datnē	Regulas (ES) 2018/1240 11. panta 9. punkts
Komisijas Deleģētais lēmums, ar ko precizē jautājumu saturu un formātu un nosaka iepriekš sagatavotu jautājumu papildu kopumu	Regulas (ES) 2018/1240 17. panta 5. un 6. punkts

3.3 Iebildumi pret deleģētajiem aktiem

Saskaņā ar Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 6. punktu Eiropas Parlaments vai Padome var izteikt iebildumus par deleģēto aktu divu mēnešu laikā no tā paziņošanas dienas, un minēto termiņu var pagarināt par vēl diviem mēnešiem. Ja Eiropas Parlaments vai Padome minētajā termiņā iebilst pret attiecīgo deleģēto aktu, tas nestājas spēkā. Eiropas Parlaments un Padome neiebilda ne pret vienu no iepriekš uzskaitītajiem deleģētajiem aktiem.

3.4 Nepieciešamība pagarināt pilnvaras pieņemt deleģētos aktus

Kaut arī sākotnējā piecu gadu periodā, kas paredzēts pilnvarojumam pieņemt deleģētos aktus, ir pieņemti gandrīz visi vajadzīgie deleģētie akti, ir vēl četri deleģētie akti, kuri šajā periodā netika pieņemti.

Deleģētie akti	Pilnvarojums
Komisijas Deleģētā regula par ziņošanu par Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmas (<i>ETIAS</i>) ekspluatācijas un uzturēšanas izmaksām ceļošanas atļaujas nodevas apmēra mainīšanas vajadzībām un par finansiālu atbalstu dalībvalstīm par izdevumiem, kurus rada robežpārbaužu pielāgošana un automatizēšana nolūkā ieviest <i>ETIAS</i>	Regulas (ES) 2018/1240 18. panta 4. punkts un 85. panta 3. punkts
Komisijas Deleģētā regula par ceļošanas atļaujas nodevas samaksas metodēm un procesu	Regulas (ES) 2018/1240 18. panta 4. punkts
Komisijas deleģētie akti, ar kuriem pēc <i>ETIAS</i> ekspluatācijas sākuma pagarina paredzētos pārejas un labvēlības periodus	Regulas (ES) 2018/1240 83. panta 1. un 3. punkts
Komisijas deleģētie akti, ar kuriem maina <i>ETIAS</i> ceļošanas atļaujas nodevas apmēru	Regulas (ES) 2018/1240 18. panta 4. punkts

Divi deleģētie akti vēl ir pieņemšanas procesā. Tie ir Komisijas Deleģētā regula par ziņošanu par *ETIAS* ekspluatācijas un uzturēšanas izmaksām ceļošanas atļaujas nodevas apmēra mainīšanas vajadzībām un par finansiālu atbalstu dalībvalstīm par izdevumiem, kurus rada robežpārbaužu pielāgošana un automatizēšana nolūkā ieviest *ETIAS* (turpmāk “Komisijas deleģētā regula par ziņošanu par izmaksām”) un Komisijas Deleģētā regula par ceļošanas atļaujas nodevas samaksas metodēm un procesu.

Šo aktu pieņemšana ir aizkavējusies tāpēc, ka prioritāte tika piešķirta dažu jau pieņemtu deleģēto aktu grozīšanai. Tie bija jāmaina tāpēc, ka tika pieņemta Regula (ES) 2021/1134, ar ko tiek reformēta Vīzu informācijas sistēma, un Regula (ES) 2021/1152 attiecībā uz nosacījumu noteikšanu piekļuvei citām ES informācijas sistēmām *ETIAS* vajadzībām. Ar pirmo minēto regulu tika ieviesti jauni noteikumi par to, kā *ETIAS* jāizmanto vīzu iestādēm un iestādēm, kuru kompetencē ir lemt par ilgtermiņa vīzas vai uzturēšanās atļaujas pieteikumu, savukārt ar otru ir paredzēti noteikumi attiecībā uz sadarbības nodrošināšanu starp *ETIAS* un citu ES informācijas sistēmu un Eiropola datiem un nosacījumi, atbilstoši kuriem *ETIAS* nolūkā automātiski konstatēt informācijas atbilstes iepazīstas ar datiem, kas tiek glabāti citās ES informācijas sistēmās, un ar Eiropola datiem.

Komisijas deleģētās regulas pieņemšana attiecībā uz ziņošanu par izmaksām turklāt tika atlikta, jo:

- a) šī regula neparedz, ka to tehniski īsteno dalībvalstis vai Eiropas Savienības Aģentūra lielapjoma IT sistēmu darbības pārvaldībai brīvības, drošības un tiesiskuma telpā (*eulisa*); un
- b) šīs regulas noteikumi būtu piemērojami tikai pēc *ETIAS* nodošanas ekspluatācijā.

Vēl viens faktors, kura dēļ nebija iespējams laikus pieņemt visus nepieciešamos deleģētos aktus, bija tas, ka dažādu tehnisku problēmu dēļ ir aizkavējusies ieceroto/izceļošanas sistēmas (IIS) ieviešana. Tā kā IIS un *ETIAS* ir savstarpēji atkarīgas sistēmas un *ETIAS* nevar laist ekspluatācijā, pirms sāk darboties IIS, IIS ieviešanas grafika izmaiņas neizbēgami aizkavē *ETIAS* ieviešanu.

Papildus tam Komisija prasa pagarināt pilnvaru deleģējumu arī tāpēc, ka atsevišķi papildu deleģētie akti var tikt pieņemti tikai pēc tam, kad ir nodota ekspluatācijā *ETIAS*. Tie ir šādi:

- Komisijas deleģētie akti, ar kuriem pēc *ETIAS* ekspluatācijas sākuma pagarina paredzētos pārejas un labvēlības periodus (Regulas (ES) 2018/1240 83. panta 1. un 3. punkts);
- Komisijas deleģētais(-ie) akts(-i), ar ko maina *ETIAS* ceļošanas atļaujas nodevas apmēru.

Tā kā *ETIAS* vēl nav laista ekspluatācijā, nav iespējams iegūt vajadzīgo informāciju, lai noteiktu, vai būs nepieciešams pagarināt pārejas un labvēlības periodus, kuru sākotnējais ilgums ir seši mēneši, un vai būs nepieciešams mainīt *ETIAS* ceļošanas atļaujas nodevu.

Pat pēc visu vēl nepieņemto deleģēto aktu pieņemšanas joprojām būs vajadzīgas pilnvaras pieņemt vai grozīt šos aktus, lai nodrošinātu nepieciešamo elastību *ETIAS* ieviešanā un ekspluatācijā un varētu pielāgot šos aktus būtisku pavērsienu gadījumā.

4. SECINĀJUMS

Komisija uzskata, ka tā tai deleģētās pilnvaras ir izmantojusi atbilstoši pilnvarojumam, kas noteikts Regulā (ES) 2018/1240.

Ņemot vērā 3. iedaļā sniegto skaidrojumu, Komisija uzskata, ka ir nepārprotami nepieciešams Regulas (ES) 2018/1240 89. panta 1. punktā paredzēto pilnvaru deleģējumu automātiski pagarināt uz vēl pieciem gadiem.

Komisija aicina Eiropas Parlamentu un Padomi pieņemt šo ziņojumu zināšanai.