



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2023 m. lapkričio 21 d.  
(OR. en)

15703/23

IXIM 223  
FRONT 366  
JAI 1531  
COMIX 529

### PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

---

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. lapkričio 16 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 699 final
Dalykas:	<b>KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2018/1240, kuriuo sukuriama Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS), Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus</b>

---

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 699 final.

-----  
Priedama: COM(2023) 699 final



Briuselis, 2023 11 16  
COM(2023) 699 final

**KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI**

**dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2018/1240, kuriuo sukuriamas  
Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS), Komisijai suteiktų įgaliojimų  
priimti deleguotuosius aktus**

# **Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai**

## **dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2018/1240, kuriuo sukuriama Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS), Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus**

### 1. ĮVADAS

Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1240<sup>1</sup>, kuriuo sukuriama Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS), buvo priimtas 2018 m. rugsėjo 12 d.

Reglamentu (ES) 2018/1240 sukuriama ETIAS, skirta trečiųjų šalių piliečiams, kuriems netaikomas reikalavimas turėti vizą. Pagal ETIAS tiems trečiųjų šalių piliečiams turėtų būti suteiktas kelionės leidimas, įvertinus, ar dėl jų buvimo valstybių narių teritorijoje nekyla arba nekils saugumo, nelegalios imigracijos rizika arba didelė epidemijos rizika. Atlikdama lankytojų vertinimą prieš jiems atvykstant į išorės sienos perėjimo punktus, ETIAS turėtų prisidėti prie aukšto saugumo lygio, nelegalios imigracijos prevencijos, visuomenės sveikatos apsaugos ir patikrinimų kertant sieną palengvinimo.

Pagal Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 1 dalį Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus. 89 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus Komisijai suteikiami pradiniam penkerių metų laikotarpiui nuo 2018 m. spalio 9 d., ir nurodomos jų pratęsimo sąlygos. Pradinis penkerių metų laikotarpis baigėsi 2023 m. spalio 8 d.

### 2. TEISINIS PAGRINDAS

Pagal Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 2 dalį įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus Komisijai suteikiami pradiniam penkerių metų laikotarpiui nuo 2018 m. spalio 9 d., o ataskaitą dėl įgaliojimų suteikimo Komisija turi parengti likus ne mažiau kaip devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos. Šia ataskaita siekiama įvykdyti šį reikalavimą.

Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 2 dalyje taip pat numatyta, kad deleguotieji įgaliojimai savaime pratęsimi tokios pačios trukmės laikotarpiams, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas arba Taryba pareiškia prieštaravimų dėl tokio pratęsimo likus ne mažiau kaip trims mėnesiams iki kiekvieno laikotarpio pabaigos.

### 3. NAUDOJIMASIS ĮGALIOJIMAIS

#### 3.1 Konsultacijos prieš priėmimą

Pagal Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 4 dalį Komisija, rengdama deleguotuosius aktus, būtinus tam reglamentui įgyvendinti, konsultavosi su valstybių narių paskirtais ekspertais per ekspertų grupę ir konsultacijas raštu. Visos valstybės narės buvo pakviestos paskirti ekspertus dalyvauti šiose konsultacijose, be kita ko, buvo pakviestas ir Europos Parlamentas.

---

<sup>1</sup> 2018 m. rugsėjo 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1240, kuriuo sukuriama Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS) ir iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1077/2011, (ES) Nr. 515/2014, (ES) 2016/399, (ES) 2016/1624 ir (ES) 2017/2226 (OL L 236, 2018 9 19, p. 1–71).

Su šiomis konsultacijomis susiję dokumentai buvo vienu metu perduoti Europos Parlamentui ir Tarybai, kaip numatyta Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 5 dalyje ir Bendrame susitarime dėl deleguotųjų aktų. Į konsultacijose išsakytas pastabas atsižvelgta rengiant galutinę deleguotojo akto redakciją. Be to, Komisija reguliariai informavo valstybes nares apie pažangą, padarytą rengiant deleguotųjų aktų projektus.

### 3.2 Priimti deleguotieji aktai

Ataskaitiniu laikotarpiu Komisija naudojo savo deleguotaisiais įgaliojimais priimdama toliau nurodytus deleguotuosius aktus. Toliau pateiktoje lentelėje išvardyti teisės aktai, kuriuose pateikiamos konkrečios priemonės, priimtos pagal atitinkamus įgaliojimus, nustatytus Reglamente (ES) 2018/1240.

Deleguotasis aktas	Įgaliojimai
2019 m. vasario 22 d. Komisijos deleguotasis sprendimas (ES) 2019/969 dėl priemonės, kuria prašytojams sudaroma galimybė duoti arba atšaukti sutikimą dėl papildomo jų prašymo bylos saugojimo laikotarpio	Reglamento (ES) 2018/1240 54 straipsnio 2 dalis
2019 m. vasario 22 d. Komisijos deleguotasis sprendimas (ES) 2019/970 dėl prašytojams skirtos priemonės prašymo statusui ir kelionės leidimo galiojimo trukmei ir statusui tikrinti	Reglamento (ES) 2018/1240 31 straipsnis
2019 m. vasario 26 d. Komisijos deleguotasis sprendimas (ES) 2019/971 dėl saugios paskyros paslaugos, kuria prašytojams sudaroma galimybė pateikti papildomos informacijos arba dokumentus, reikalavimų apibrėžties	Reglamento (ES) 2018/1240 6 straipsnio 4 dalis
2019 m. kovo 12 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/946, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 515/2014 papildomas nuostatomis dėl finansavimo iš Sąjungos bendrojo biudžeto lėšų skyrimo ETIAS kūrimo išlaidoms padengti	Reglamento (ES) Nr. 515/2014 15 straipsnio 2 dalis
2020 m. gruodžio 10 d. Komisijos deleguotasis sprendimas, kuriuo papildomas Reglamento (ES) 2018/1240 nuostatos dėl žymos galiojimo	Reglamento (ES) 2018/1240 36 straipsnio 4 dalis ir 39 straipsnio 2 dalis
2021 m. kovo 12 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/916, kuriuo Reglamentas (ES) 2018/1240 papildomas nuostatomis dėl prašymo formoje naudojamo iš anksto nustatyto profesijų grupių sąrašo	Reglamento (ES) 2018/1240 17 straipsnio 3 dalis
2021 m. lapkričio 23 d. Komisijos deleguotasis sprendimas dėl tikslesnio saugumo, neteisėtos imigracijos arba didelė epidemijos rizikos apibrėžimo	Reglamento (ES) 2018/1240 33 straipsnio 2 dalis

2022 m. vasario 16 d. Komisijos deleguotasis sprendimas (ES) 2022/1612, kuriuo nustatomas iš anksto nustatyto galimybių sąrašo, naudotino prašant papildomos informacijos ar dokumentų, turinys ir forma	Reglamento (ES) 2018/1240 27 straipsnio 3 dalis
2023 m. kovo 27 d. Komisijos deleguotasis sprendimas, kuriuo papildomas reglamentas (ES) 2018/1240 dėl konkrečių sąlygų, kuriomis nustatoma duomenų, esančių kitų ES informacinių sistemų, kurioms buvo pateikta užklausa, įrašė, perspėjime ar byloje, ir prašymo bylos duomenų atitiktis	Reglamento (ES) 2018/1240 11 straipsnio 9 dalis
Komisijos deleguotasis sprendimas, kuriuo nustatomas klausimų turinys bei forma ir sudaromas papildomas iš anksto nustatytų klausimų rinkinys	Reglamento (ES) 2018/1240 17 straipsnio 5 ir 6 dalys

### 3.3 Prieštaravimas dėl deleguotų teisės aktų

Pagal Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 6 dalį Europos Parlamentas arba Taryba gali pareikšti prieštaravimus dėl deleguotojo akto per du mėnesius nuo pranešimo dienos (šį laikotarpį galima pratęsti dar dviem mėnesiais). Jei Europos Parlamentas arba Taryba per šį laikotarpį pareiškia prieštaravimų dėl deleguotojo akto, šis aktas neįsigalioja. Nei Europos Parlamentas, nei Taryba nepareiškė prieštaravimų dėl nė vieno iš pirmiau nurodytų deleguotųjų aktų.

### 3.4 Poreikis išplėsti įgaliojimus priimti deleguotuosius aktus

Nors beveik visi deleguotieji aktai buvo priimti iki pradinio penkerių metų laikotarpio, per kurį turi būti naudojamosi įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus, pabaigos, per tą pradinį laikotarpį dar keturi deleguotieji aktai nebuvo priimti.

Deleguotieji aktai	Įgaliojimai
Komisijos deleguotasis reglamentas dėl Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemos (ETIAS) veikimo ir priežiūros išlaidų ataskaitų teikimo siekiant pakeisti kelionės leidimo mokesčio sumą ir dėl finansinės paramos valstybėms narėms už išlaidas, patirtas pritaikant ir automatizuojant patikrinimus kertant sieną, siekiant įgyvendinti ETIAS	Reglamento (ES) 2018/1240 18 straipsnio 4 dalis ir 85 straipsnio 3 dalis
Komisijos deleguotasis reglamentas dėl kelionės leidimo mokesčio mokėjimo būdų bei rinkimo tvarkos	Reglamento (ES) 2018/1240 18 straipsnio 4 dalis
Komisijos deleguotieji aktai, kuriais pratęsimi pereinamieji ir lengvatiniai laikotarpiai, numatyti pradėjus veikti ETIAS	Reglamento (ES) 2018/1240 83 straipsnio 1 ir 3 dalys
Komisijos deleguotieji aktai dėl ETIAS kelionės leidimo mokesčio sumos keitimo	Reglamento (ES) 2018/1240 18 straipsnio 4 dalis

Du deleguotieji aktai dar nepriimti. Tai yra Komisijos deleguotasis reglamentas dėl Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemos (ETIAS) veikimo ir priežiūros išlaidų ataskaitų teikimo siekiant pakeisti kelionės leidimo mokesčio sumą ir dėl finansinės paramos valstybėms narėms už išlaidas, patirtas pritaikant ir automatizuojant patikrinimus kertant sieną, siekiant įgyvendinti ETIAS (toliau – Komisijos deleguotasis reglamentas dėl išlaidų ataskaitų teikimo) ir Komisijos deleguotasis reglamentas dėl kelionės leidimo mokesčio mokėjimo būdų bei rinkimo tvarkos.

Šiuos aktus vėluojama priimti todėl, kad pirmenybė buvo teikiama tam tikrų jau priimtų deleguotųjų aktų, kuriuos reikėjo iš dalies pakeisti priėmus Reglamentą (ES) 2021/1134 siekiant reformuoti Vizų informacinę sistemą ir Reglamentą (ES) 2021/1152, kiek tai susiję su prieigos prie kitų ES informacinių sistemų ETIAS tikslais sąlygų nustatymu, pakeitimams. Pirmuoju reglamentu nustatytos naujos taisyklės dėl vizų institucijų ir institucijų, kompetentingų priimti sprendimą dėl prašymo išduoti ilgalaike vizą ar leidimą gyventi, naudojimosi ETIAS, o antruoju reglamentu nustatytos ETIAS informacinės sistemos bei kitų ES informacinių sistemų ir Europolo duomenų sąveikumo įgyvendinimo taisyklės ir sąlygos, kuriomis pasitelkiant ETIAS galima susipažinti su kitose ES informacinėse sistemose saugomais duomenimis ir Europolo duomenimis, siekiant automatiškai nustatyti atitiktis.

Be to, Komisijos deleguotojo reglamento dėl išlaidų ataskaitų teikimo priėmimas buvo atidėtas, kadangi:

- a) jame nereikalaujama, kad valstybės narės arba Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra (eu-LISA) jį techniškai įgyvendintų; taip pat
- b) jo nuostatos būtų taikomos tik ETIAS pradėjus veikti.

Kitas veiksnys, dėl kurio nebuvo įmanoma laiku priimti visų reikiamų deleguotųjų aktų, buvo tai, kad dėl įvairių techninių problemų buvo vėluojama pradėti naudoti atvykimo ir išvykimo sistemą (AIS). Kadangi EES ir ETIAS yra tarpusavyje susijusios sistemos ir ETIAS negali pradėti veikti anksčiau nei EES, dėl EES veikimo pradžios termino pakeitimų neišvengiamai atidėtas ETIAS įgyvendinimas.

Be to, Komisija reikalauja pratęsti įgaliojimų delegavimą, nes tam tikri papildomi deleguotieji aktai gali būti priimti tik pradėjus veikti ETIAS. Tie deleguotieji aktai yra:

- Komisijos deleguotieji aktai, kuriais pratęsimi pereinamieji ir lengvatiniai laikotarpiai, numatyti pradėjus veikti ETIAS (Reglamento (ES) 2018/1240 83 straipsnio 1 ir 3 dalys); taip pat
- Komisijos deleguotasis (-ieji) aktas (-ai) dėl ETIAS kelionės leidimo mokesčio sumos keitimo.

Kadangi ETIAS nepradėjo veikti, neįmanoma surinkti pakankamai informacijos, kad būtų galima nustatyti, ar pereinamieji ir lengvatiniai laikotarpiai turės būti pratęsti ilgesniam nei pradiniam šešių mėnesių laikotarpiui arba ar reikės keisti ETIAS kelionės leidimo mokesčių.

Net ir priėmus visus dar nepriimtus deleguotuosius aktus, įgaliojimai priimti ar iš dalies keisti šiuos aktus bus ir toliau būtini, kad ETIAS būtų galima lanksčiai įgyvendinti ir naudoti bei pritaikyti prie bet kokių svarbių pokyčių.

#### 4. IŠVADA

Komisija mano, kad deleguotaisiais įgaliojimais ji naudojosi neviršydama Reglamentu (ES) 2018/1240 jai suteiktos kompetencijos.

Atsižvelgdama į 3 skirsnyje pateiktą paaiškinimą, Komisija mano, kad yra aiškus poreikis Reglamento (ES) 2018/1240 89 straipsnio 1 dalyje numatytą įgaliojimų delegavimą savaimė pratęsti penkerių metų laikotarpiui.

Komisija ragina Europos Parlamentą ir Tarybą susipažinti su šia ataskaita.