



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 21.  
(OR. en)

15703/23

IXIM 223  
FRONT 366  
JAI 1531  
COMIX 529

## FEDŐLAP

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. november 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 699 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról szóló (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazásról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 699 final.

---

Melléklet: COM(2023) 699 final



Brüsszel, 2023.11.16.  
COM(2023) 699 final

**A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK**

**az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról szóló  
(EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a felhatalmazáson  
alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott  
felhatalmazásról**

# **A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról szóló (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazásról**

## **1. BEVEZETÉS**

Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról szóló (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendeletet<sup>1</sup> 2018. szeptember 12-én fogadták el.

Az (EU) 2018/1240 rendelet létrehozza az ETIAS rendszert azon harmadik országbeli állampolgárok számára, akik mentességet élveznek a vízumkötelezettség alól. Az ETIAS rendszer utazási engedélyt hivatott biztosítani e harmadik országbeli állampolgárok számára annak értékelését követően, hogy jelenlétük a tagállamok területén nem jelent-e biztonsági, illegális bevándorlással kapcsolatos vagy magas járványügyi kockázatot, vagy nem fog-e ilyen kockázatot jelenteni. A látogatók külső határokon működő határátkelőhelyekre való érkezését megelőző vizsgálata révén az ETIAS rendszernek hozzá kell járulnia a magas szintű biztonsághoz, az illegális bevándorlás megelőzéséhez, valamint a közegészség védelméhez.

Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottság felhatalmazást kap felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására. A 89 cikk (2) bekezdése előírja, hogy a Bizottságnak a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása öt éves kezdeti időtartamra szól 2018. október 9-től kezdődő hatállyal, és feltünteti a meghosszabbítás feltételeit. A kezdeti öt éves időszak 2023. október 8-án lejárt.

## **2. JOGALAP**

Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása öt éves kezdeti időtartamra szól 2018. október 9-től kezdődő hatállyal, és legkésőbb kilenc hónappal az öt éves időtartam letelte előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazásról. Ennek a jelentésnek a célja e követelmény teljesítése.

Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikkének (2) bekezdése előírja továbbá, hogy a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt.

## **3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA**

### **3.1 Az aktus elfogadását megelőző konzultációk**

---

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1240 rendelete (2018. szeptember 12.) az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról, HL L 236., 2018.9.19., 1. o.

Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság az e rendelet végrehajtásához szükséges, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítése során egy szakértői csoport és írásbeli konzultációk keretében konzultált a tagállamok által kijelölt szakértőkkel. A Bizottság valamennyi tagállamot felkérte arra, hogy jelöljön ki szakértőket az e konzultációkban való részvételre, és az Európai Parlamentet is felkérte a részvételre.

Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikke (5) bekezdésének és a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló egyetértési megállapodásnak megfelelően a konzultációkhoz kapcsolódó dokumentumokat a Bizottság egyidejűleg továbbította az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus végleges változatának elkészítése során a Bizottság figyelembe vette a konzultációkon ismertetett észrevételeket. A Bizottság továbbá rendszeresen tájékoztatta a tagállamokat a felhatalmazáson alapuló jogiaktus-tervezetek megszövegezésének állásáról.

### 3.2 Elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok

A jelentéstételi időszak során a Bizottság a következő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadásával gyakorolta a ráruházott hatásköröket. Az alábbi táblázat bemutatja, hogy mely jogi aktusok tartalmazzák az (EU) 2018/1240 rendelet szerinti vonatkozó felhatalmazások alapján elfogadott konkrét intézkedéseket.

Felhatalmazáson alapuló jogi aktus	Felhatalmazás
A Bizottság (EU) 2019/969 felhatalmazáson alapuló határozata (2019. február 22.) a kérelmezők számára a kérelemfájljuk megőrzési időszakának meghosszabbításához való hozzájárulás megadását vagy annak visszavonását lehetővé tevő eszközről	Az (EU) 2018/1240 rendelet 54. cikkének (2) bekezdése
A Bizottság (EU) 2019/970 felhatalmazáson alapuló határozata (2019. február 22.) a kérelmezők számára a kérelmük feldolgozása állásának vagy utazási engedélyük érvényességi idejének és státuszának ellenőrzését lehetővé tevő eszközről	Az (EU) 2018/1240 rendelet 31. cikke
A Bizottság (EU) 2019/971 felhatalmazáson alapuló határozata (2019. február 26.) a kérelmezők számára bármilyen további információ vagy a megkövetelt dokumentumok benyújtását lehetővé tevő biztonságos felhasználói fiók-szolgáltatás követelményeinek meghatározásáról	Az (EU) 2018/1240 rendelet 6. cikkének (4) bekezdése
A Bizottság (EU) 2019/946 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 12.) az 515/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Unió általános költségvetéséből az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer fejlesztésére vonatkozó költségek fedezésére allokált finanszírozás tekintetében történő kiegészítéséről	Az (EU) 515/2014 rendelet 15. cikkének (2) bekezdése
A Bizottság felhatalmazáson alapuló határozata (2020. december 10.) az (EU) 2018/1240 rendeletnek a megjelölések tekintetében történő kiegészítéséről	Az (EU) 2018/1240 rendelet 36. cikkének (4) bekezdése és 39. cikkének (2) bekezdése

A Bizottság (EU) 2021/916 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. március 12.) az (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az igénylőlapon feltüntetett foglalkozási csoportok előre meghatározott listája tekintetében történő kiegészítéséről	Az (EU) 2018/1240 rendelet 17. cikkének (3) bekezdése
A Bizottság felhatalmazáson alapuló határozata (2021. november 23.) a biztonsági, az illegális bevándorlással kapcsolatos, valamint a magas szintű járványügyi kockázatok részletesebb meghatározásáról	Az (EU) 2018/1240 rendelet 33. cikkének (2) bekezdése
A Bizottság (EU) 2022/1612 felhatalmazáson alapuló határozata (2022. február 16.) a további információknak vagy dokumentumoknak a kérelmezőtől való bekérése során használandó előre meghatározott lista tartalmának és formátumának meghatározásáról	Az (EU) 2018/1240 rendelet 27. cikkének (3) bekezdése
A Bizottság felhatalmazáson alapuló határozata (2023. március 27.) az (EU) 2018/1240 rendeletnek a lekérdezett egyéb uniós információs rendszerek nyilvántartásában, riasztásában vagy aktájában szereplő adatok és az ETIAS-kérelemfájl közötti egyezés feltételeinek meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről	Az (EU) 2018/1240 rendelet 11. cikkének (9) bekezdése
A Bizottság felhatalmazáson alapuló határozata a kérdések tartalmának és formájának kidolgozásáról és az előre meghatározott kérdések további csoportjának meghatározásáról	Az (EU) 2018/1240 rendelet 17. cikkének (5) és (6) bekezdése

### 3.3 A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal szembeni kifogás

Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikkének (6) bekezdése értelmében az Európai Parlament vagy a Tanács kifogást emelhet a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben az értesítést követő két hónapon belül, ami további két hónappal meghosszabbítható. Ha az Európai Parlament vagy a Tanács az említett időtartamon belül kifogást emel a felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben, az nem lép hatályba. Sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a fent említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusok egyikével szemben sem.

### 3.4 A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazás meghosszabbításának szükségessége

Bár csaknem az összes felhatalmazáson alapuló jogi aktust a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlására vonatkozó ötéves kezdeti időszak vége előtt fogadták el, négy további felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására nem került sor a kezdeti időszak alatt.

Felhatalmazáson alapuló jogi aktusok	Felhatalmazás
A Bizottság felhatalmazáson alapuló rendelete az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) működési és karbantartási költségeinek az utazási engedély díja összegének megváltoztatása céljából történő bejelentéséről, valamint az ETIAS alkalmazásával összefüggésben a határforgalom-ellenőrzések testre	Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. cikkének (4) bekezdése és 85. cikkének (3) bekezdése

szabása és automatizálása céljából felmerülő költségekhez a tagállamoknak nyújtott pénzügyi támogatásról	
A Bizottság felhatalmazáson alapuló rendelete az utazási engedély díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módokról és a díj beszedésének folyamatáról	Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. cikkének (4) bekezdése
A Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusai az ETIAS működésének megkezdését követően előírányzott átmeneti és türelmi időszakok meghosszabbításáról	Az (EU) 2018/1240 rendelet 83. cikkének (1) és (3) bekezdése
A Bizottságnak az ETIAS utazási engedély díja összegének megváltoztatására vonatkozó felhatalmazáson alapuló jogi aktusai	Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. cikkének (4) bekezdése

Két felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása még folyamatban van. Ezek az ETIAS működési és karbantartási költségeinek az utazási engedély díja összegének megváltoztatása céljából történő bejelentéséről, valamint az ETIAS alkalmazásával összefüggésben a határforgalom-ellenőrzések testre szabása és automatizálása céljából felmerülő költségekhez a tagállamoknak nyújtott pénzügyi támogatásról az felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet (a továbbiakban: a költségek bejelentéséről szóló felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet), valamint az utazási engedély díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módokról és a díj beszedésének folyamatáról szóló felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet.

E jogi aktusok elfogadása amiatt késett, hogy elsőbbséget élvezett egyes, már elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktusok módosítása, amelyeket a Vízuminformációs Rendszer megreformálásának céljára szolgáló (EU) 2021/1134 rendelet, valamint az egyéb uniós információs rendszerekhez az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer céljából való hozzáférésre vonatkozó feltételek megállapítására vonatkozó (EU) 2021/1152 rendelet elfogadását követően kellett módosítani. Az előbbi új szabályokat vezetett be az ETIAS vízumhatóságok, illetve hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok vagy tartózkodási engedélyek iránti kérelmek elbírálására illetékes hatóságok általi használatára vonatkozóan, az utóbbi pedig szabályokat állapít meg az egyfelől az ETIAS információs rendszer, másfelől az egyéb uniós információs rendszerek és az Europol-adatok közötti interoperabilitás végrehajtására, valamint az egyéb uniós információs rendszerekben tárolt adatokba és az Europol-adatokba a találatok automatikus azonosítása céljából az ETIAS által történő betekintésre vonatkozóan.

Ezenkívül a költségek bejelentéséről szóló felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet elfogadását elhalasztották, mivel:

- a) nem tette szükségessé sem a tagállamok, sem a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökség (eu-LISA) általi műszaki végrehajtást; valamint
- b) rendelkezései csak az ETIAS működésének megkezdését követően lennének alkalmazandók.

Egy továbbá tényező, amely lehetetlenné tette az összes szükséges felhatalmazáson alapuló jogi aktus időben történő elfogadását, a határregisztrációs rendszer (EES) elindításának számos

technikai probléma miatti késedelme volt. Mivel az EES és az ETIAS egymással összefüggő rendszerek, és az ETIAS nem kezdheti meg működését a határregisztrációs rendszer működésének megkezdése előtt, az EES működésbe lépésére vonatkozó ütemterv változásai elkerülhetetlenül késleltették az ETIAS alkalmazását.

A Bizottság emellett azért kéri a felhatalmazás meghosszabbítását, mivel bizonyos további felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat csak az ETIAS működésének megkezdése után lehet elfogadni. Ezek a következők:

- A Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusai az ETIAS működésének megkezdését követően előirányzott átmeneti és türelmi időszakok meghosszabbításáról (az EU 2018/1240 rendelet 83. cikkének (1) és (3) bekezdése); valamint
- A Bizottságnak az ETIAS utazási engedély díja összegének megváltoztatására vonatkozó felhatalmazáson alapuló jogi aktusa(i).

Mivel az ETIAS még nem kezdte meg működését, nem lehet elegendő információt gyűjteni annak megállapításához, hogy az átmeneti és türelmi időszakokat meg kell-e hosszabbítani a kezdeti hat hónapos időtartamukon túl, illetve hogy módosítani kell-e az ETIAS utazási engedély díját.

Még az összes függőben lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően is szükség lesz az e jogi aktusok elfogadására vagy módosítására vonatkozó felhatalmazásra annak érdekében, hogy az ETIAS alkalmazása és működése során biztosítani lehessen a szükséges rugalmasságot, és hogy az említett jogi aktusokat hozzá lehessen igazítani a releváns fejlesztésekhez.

#### 4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság úgy ítéli meg, hogy az (EU) 2018/1240 rendelet által ráruházott hatáskörén belül gyakorolta felhatalmazását.

A 3. szakaszban ismertetett magyarázat alapján a Bizottság úgy véli, hogy egyértelműen szükség van az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikkének (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás öt évvel történő hallgatólagos meghosszabbítására.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.