



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 21. studenoga 2023.
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	16. studenoga 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 699 final
Predmet:	IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 699 final.

Priloženo: COM(2023) 699 final



Bruxelles, 16.11.2023.
COM(2023) 699 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS)

Izješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS)

1. UVOD

Uredba (EU) 2018/1240¹ Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) donesena je 12. rujna 2018.

Uredbom (EU) 2018/1240 uspostavlja se ETIAS za državljane trećih zemalja izuzete od obveze posjedovanja vize. ETIAS bi tim državljanima trećih zemalja trebao omogućiti odobrenje putovanja nakon što se procijeni predstavlja li njihova prisutnost na državnom području država članica rizik za sigurnost, rizik od nezakonitog useljavanja ili visok rizik od epidemije. Provedbom procjene posjetitelja prije dolaska na vanjske granične prijelaze ETIAS bi trebao doprinijeti visokoj razini sigurnosti, sprečavanju nezakonitog useljavanja, zaštiti javnog zdravlja i olakšavanju graničnih kontrola.

U skladu s člankom 89. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1240 Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata. Člankom 89. stavkom 2. predviđa se da se ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje Komisiji na početno razdoblje od pet godina počevši od 9. listopada 2018. te se utvrđuju uvjeti za njezino produljenje. Početno petogodišnje razdoblje isteklo je 8. listopada 2023.

2. PRAVNA OSNOVA

Na temelju članka 89. stavka 2. Uredbe (EU) 2018/1240 Komisiji se na početno razdoblje od pet godina, koje počinje 9. listopada 2018., dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata i Komisija je obvezna sastaviti izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije završetka tog petogodišnjeg razdoblja. Cilj je ovog izvješća ispuniti taj zahtjev.

U članku 89. stavku 2. Uredbe (EU) 2018/1240 navodi se i da se delegiranje ovlasti prešutno produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3. DELEGIRANJE OVLASTI

3.1 Savjetovanje prije donošenja

U skladu s člankom 89. stavkom 4. Uredbe (EU) 2018/1240 Komisija se tijekom pripreme delegiranih akata potrebnih za provedbu te uredbe savjetovala sa stručnjacima koje su imenovale države članice putem stručne skupine i pisanih savjetovanja. Sve države članice pozvane su da

¹Uredba (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. rujna 2018. o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) i izmjeni uredaba (EU) br. 1077/2011, (EU) br. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 i (EU) 2017/2226, SL L 236, 19.9.2018., str. 1.–71.

imenuju stručnjake koji će sudjelovati u tim savjetovanjima, a na sudjelovanje je pozvan i Europski parlament.

Dokumenti relevantni za savjetovanja istodobno su proslijeđeni Europskom parlamentu i Vijeću, kako je predviđeno u članku 89. stavku 5. Uredbe (EU) 2018/1240 i zajedničkim dogovorom o delegiranim aktima. Pri sastavljanju završnih verzija delegiranih akata uzete su u obzir primjedbe iznesene tijekom savjetovanja. Nadalje, Komisija je redovito obavješćivala države članice o napretku postignutom u vezi s nacrtima delegiranih akata.

3.2 Doneseni delegirani akti

Tijekom razdoblja izvješćivanja Komisija je izvršila svoje delegirane ovlasti donošenjem delegiranih akata navedenih u nastavku. U tablici u nastavku prikazano je koji akti sadržavaju konkretne mjere donesene na temelju relevantnih ovlasti iz Uredbe (EU) 2018/1240.

Delegirani akt	Opunomoćivanja
Delegirana odluka Komisije (EU) 2019/969 od 22. veljače 2019. o alatu kojim se podnositeljima zahtjeva omogućuje da daju ili povlače privolu za dodatno razdoblje zadržavanja njihova dosjea zahtjeva	Članak 54. stavak 2. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana odluka Komisije (EU) 2019/970 od 22. veljače 2019. o alatu za provjeru kojim se podnositeljima zahtjeva omogućuje provjeravanje statusa njihovih zahtjeva te provjeravanje razdoblja valjanosti i statusa njihovih odobrenja putovanja	Članak 31. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana odluka Komisije (EU) 2019/971 od 26. veljače 2019. o utvrđivanju zahtjeva u vezi s uslugom sigurnog računa, koja podnositeljima zahtjeva omogućuje dostavljanje svih potrebnih dodatnih informacija ili dokumentacije	Članak 6. stavak 4. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/946 od 12. ožujka 2019. o dopuni Uredbe (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu dodjele financijskih sredstava iz općeg proračuna Unije za pokrivanje troškova razvoja europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja	Članak 15. stavak 2. Uredbe (EU) br. 515/2014
Delegirana odluka Komisije od 10. prosinca 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2018/1240 u pogledu označivanja	Članak 36. stavak 4. i članak 39. stavak 2. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/916 od 12. ožujka 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2018/1240 u pogledu popisa kategorija zaposlenja koji se upotrebljava u obrascu zahtjeva	Članak 17. stavak 3. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana odluka Komisije od 23. studenoga 2021. o detaljnijem definiranju rizika za sigurnost, rizika od nezakonitog useljavanja ili visokog rizika od epidemije	Članak 33. stavak 2. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana odluka Komisije (EU) 2022/1612 od 16. veljače 2022. o određivanju sadržaja i formata unaprijed utvrđenog popisa opcija za traženje dodatnih informacija ili dokumentacije	Članak 27. stavak 3. Uredbe (EU) 2018/1240

Delegirana odluka Komisije od 27. ožujka 2023. o dopuni Uredbe (EU) 2018/1240 u pogledu utvrđivanja uvjeta za podudarnost između podataka koji se nalaze u bilješci, upozorenju ili dosjeu drugih informacijskih sustava EU-a koji se pretražuju i dosjea zahtjeva u ETIAS-u	Članak 11. stavak 9. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana odluka Komisije o utvrđivanju sadržaja i formata pitanja te utvrđivanju dodatnog skupa unaprijed utvrđenih pitanja	Članak 17. stavci 5. i 6. Uredbe (EU) 2018/1240

3.3 Prigovor na delegirane akte

U skladu s člankom 89. stavkom 6. Uredbe (EU) 2018/1240 Europski parlament ili Vijeće mogu uložiti prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca od datuma obavijesti, koji se može produljiti za dodatna dva mjeseca. Ako Europski parlament ili Vijeće uloži prigovor u navedenom roku, delegirani akt neće stupiti na snagu. Ni Europski parlament ni Vijeće nisu uložili prigovor ni na jedan od prethodno navedenih delegiranih akata.

3.4 Potreba za produljenjem ovlasti za donošenje delegiranih akata

Iako su gotovo svi delegirani akti doneseni prije kraja početnog razdoblja od pet godina za izvršavanje ovlasti za donošenje delegiranih akata, još četiri delegirana akta nisu donesena u tom početnom razdoblju.

Delegirani akti	Opunomoćivanja
Delegirana uredba Komisije o izvješćivanju o troškovima rada i održavanja europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS) u svrhu promjene iznosa naknade za odobrenje putovanja i o financijskoj potpori državama članicama za troškove prilagodbe i automatizacije graničnih kontrola radi provedbe ETIAS-a	Članak 18. stavak 4. i članak 85. stavak 3. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirana uredba Komisije o načinima plaćanja i postupku naplate naknade za odobrenje putovanja	Članak 18. stavak 4. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirani akti Komisije za produljenje prijelaznih razdoblja i razdoblja odgode predviđenih nakon početka rada ETIAS-a	Članak 83. stavci 1. i 3. Uredbe (EU) 2018/1240
Delegirani akti Komisije za promjenu iznosa naknade ETIAS-a za odobrenje putovanja	Članak 18. stavak 4. Uredbe (EU) 2018/1240

Donošenje dva delegirana akta još je u tijeku. To su Delegirana uredba Komisije o izvješćivanju o troškovima rada i održavanja ETIAS-a u svrhu promjene iznosa naknade za odobrenje putovanja i o financijskoj potpori državama članicama za troškove prilagodbe i automatizacije graničnih kontrola radi provedbe ETIAS-a (dalje u tekstu „Delegirana uredba Komisije o izvješćivanju o troškovima”) i Delegirana uredba Komisije o načinima plaćanja i postupku naplate naknade za odobrenje putovanja.

Razlog kašnjenja u donošenju tih akata jest taj što je prednost dana izmjeni određenih delegiranih akata koji su već doneseni, a koje je trebalo izmijeniti nakon donošenja Uredbe (EU) 2021/1134

za potrebe reforme viznog informacijskog sustava i Uredbe (EU) 2021/1152 u pogledu utvrđivanja uvjeta za pristup drugim informacijskim sustavima EU-a za potrebe ETIAS-a. Prvim su uvedena nova pravila o upotrebi ETIAS-a od strane tijela nadležnih za vize i tijela nadležnih za odlučivanje o zahtjevu za izdavanje vize za dugotrajni boravak ili boravišne dozvole, dok se potonjim utvrđuju pravila o provedbi interoperabilnosti između ETIAS-a, s jedne strane, i drugih informacijskih sustava EU-a i podataka Europolu, s druge strane, te uvjeti za pretraživanje podataka pohranjenih u drugim informacijskim sustavima EU-a i podataka Europolu u ETIAS-u u svrhu automatskog prepoznavanja pogodaka.

Nadalje, donošenje Delegirane uredbe Komisije o izvješćivanju o troškovima odgođeno je zbog toga što:

- a) državama članicama ili Agenciji Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) nije bila potrebna tehnička provedba; i
- b) njezine odredbe primjenjivale bi se tek nakon početka rada ETIAS-a.

Još jedan čimbenik zbog kojeg nije bilo moguće pravodobno donijeti sve potrebne delegirane akte bila su kašnjenja u pokretanju sustava ulaska/izlaska (EES) zbog niza tehničkih problema. S obzirom na to da su EES i ETIAS međuovisni sustavi, a ETIAS ne može početi s radom prije EES-a, zbog promjena vremenskog okvira za početak rada EES-a neizbježno je odgođena provedba ETIAS-a.

Osim toga, Komisija zahtijeva produljenje delegiranja ovlasti jer se određeni dodatni delegirani akti mogu donijeti tek nakon početka rada ETIAS-a. To su:

- delegirani akti Komisije za produljenje prijelaznih razdoblja i razdoblja odgode predviđenih nakon početka rada ETIAS-a (članak 83. stavci 1. i 3. Uredbe (EU) 2018/1240); i
- delegirani akti Komisije za promjenu iznosa naknade ETIAS-a za odobrenje putovanja

Budući da ETIAS nije započeo s radom, nije moguće prikupiti dovoljno informacija kako bi se utvrdilo hoće li prijelazno razdoblje i razdoblje odgode trebati produljiti nakon početnog trajanja od šest mjeseci ili će biti potrebno izmijeniti naknadu ETIAS-a za odobrenje putovanja.

Čak i nakon donošenja svih delegiranih akata koji su u postupku donošenja, ovlast za donošenje ili izmjenu tih akata i dalje će biti potrebna kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost u provedbi i radu ETIAS-a te kako bi ih se prilagodilo svakom relevantnom razvoju događaja.

4. ZAKLJUČAK

Komisija smatra da je izvršila delegirane ovlasti u okviru nadležnosti koje su joj dodijeljene Uredbom (EU) 2018/1240.

S obzirom na objašnjenje iz odjeljka 3., Komisija smatra da postoji jasna potreba za prešutnim produljenjem delegiranja ovlasti iz članka 89. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/1240 na razdoblje od pet godina.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.