



Euroopan unionin
neuvosto

**Bryssel, 21. marraskuuta 2023
(OR. en)**

15703/23

**IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529**

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. marraskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 699 final
Asia:	KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1240 komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 699 final.

Liite: COM(2023) 699 final



Bryssel 16.11.2023
COM(2023) 699 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1240 komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1240 komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

1. JOHDANTO

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1240¹ Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annettiin 12. syyskuuta 2018.

Asetuksella (EU) 2018/1240 perustetaan ETIAS-järjestelmä niitä kolmansien maiden kansalaisia varten, jotka on vapautettu viisumivaatimuksesta. ETIAS-järjestelmän avulla voidaan tarjota näille kolmansien maiden kansalaisille matkustuslupa sen jälkeen, kun on arvioitu, aiheuttaako heidän oleskelunsa jäsenvaltioiden alueella turvallisuusriskin, laittoman maahanmuuton riskin tai suuren epidemiariskin. ETIAS-järjestelmällä on tarkoitus edistää turvallisuuden korkeaa tasoa, laittoman maahanmuuton ehkäisyä, kansanterveyden suojelua ja rajatarkastusten helpottamista tekemällä tulijoista arviointi ennen heidän saapumistaan ulkorajojen ylityspaikoille.

Asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 1 kohdan mukaan komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä. Asetuksen 89 artiklan 2 kohdassa säädetään, että komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä aluksi viiden vuoden ajaksi 9. lokakuuta 2018 alkaen, ja vahvistetaan säädösvallan siirron jatkamisen edellytykset. Ensimmäinen viisivuotiskausi päättyi 8. lokakuuta 2023.

2. OIKEUSPERUSTA

Asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 2 kohdan mukaan komissiolle siirretään 9. päivästä lokakuuta 2018 lähtien aluksi viiden vuoden ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä, ja komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Tämä vaatimus on tarkoitus täyttää nyt annettavalla kertomuksella.

Asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 2 kohdassa säädetään myös, että säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

3.1 Säädösten hyväksymistä edeltäneet kuulemiset

Komissio on asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 4 kohdan mukaisesti kuullut asetuksen täytäntöönpanemiseksi tarvittavien delegoitujen säädösten valmistelun aikana jäsenvaltioiden nimeämiä asiantuntijoita sekä asiantuntijaryhmässä että järjestämällä kirjallisia kuulemisia.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1240, annettu 12 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta, EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1–71.

Kaikkia jäsenvaltioita pyydettiin nimeämään asiantuntijoita, jotka osallistuivat näihin kuulemisiin. Myös Euroopan parlamenttia pyydettiin osallistumaan.

Kuulemiseen liittyvät asiakirjat toimitettiin asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 5 kohdan ja delegoituja säädöksiä koskevan yhteisymmärrysasiakirjan mukaisesti samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kuulemisissa esitetyt huomautukset on otettu huomioon delegoitujen säädösten lopullisten versioiden valmistelussa. Lisäksi komissio on tiedottanut jäsenvaltioille säännöllisesti delegoitujen säädösten luonnosten käsittelyn edistymisestä.

3.2 Annetut delegoidut säädökset

Komissio käytti kertomuksen kattamalla ajanjaksolla siirrettyä säädösvaltaa hyväksymällä jäljempänä luetellut delegoidut säädökset. Seuraavasta taulukosta käy ilmi, mitkä säädökset sisältävät kunkin asetuksessa (EU) 2018/1240 annetun valtuutuksen nojalla hyväksytyt erityistoimenpiteet.

Delegoitu säädös	Valtuutukset
Komission delegoitu päätös (EU) 2019/969, annettu 22 päivänä helmikuuta 2019, välineestä, jonka avulla hakijat voivat antaa tai peruuttaa hakemustiedoston säilyttämisaajan jatkamista koskevan suostumuksensa	Asetuksen (EU) 2018/1240 54 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu päätös (EU) 2019/970, annettu 22 päivänä helmikuuta 2019, välineestä, jonka avulla hakijat voivat tarkistaa hakemustensa tilan sekä matkustuslupiansa voimassaolon keston ja tilan	Asetuksen (EU) 2018/1240 31 artikla
Komission delegoitu päätös (EU) 2019/971, annettu 26 päivänä helmikuuta 2019, vaatimusten määrittämisestä sellaista suojattua tiliä varten, jonka avulla hakijat voivat toimittaa vaadittuja lisätietoja ja -asiakirjoja	Asetuksen (EU) 2018/1240 6 artiklan 4 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/946, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, asetuksen (EU) N:o 515/2014 täydentämisestä unionin yleisestä talousarviosta myönnetyn rahoituksen kohdentamiseksi Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän kehittämisestä aiheutuvien kustannusten kattamista varten	Asetuksen (EU) N:o 515/2014 15 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu päätös, annettu 10 päivänä joulukuuta 2020, asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä liputuksen osalta	Asetuksen (EU) 2018/1240 36 artiklan 4 kohta ja 39 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2021/916, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2021, Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä hakulomakkeessa käytettävän ennalta määritetyn ammattiryhmäluettelon osalta	Asetuksen (EU) 2018/1240 17 artiklan 3 kohta
Komission delegoitu päätös, annettu 23 päivänä marraskuuta 2021, turvallisuuteen ja laittomaan maahanmuuttoon liittyvien riskien ja suuren epidemiariskin tarkemmasta määrittelemisestä	Asetuksen (EU) 2018/1240 33 artiklan 2 kohta

Komission delegoitu päätös (EU) 2022/1612, annettu 16 päivänä helmikuuta 2022, lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämiseksi käytettävän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisällön ja muodon määrittämisestä	Asetuksen (EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohta
Komission delegoitu päätös, annettu 27 päivänä maaliskuuta 2023, asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse edellytysten määrittämisestä muiden haun kohteena olleiden EU:n tietojärjestelmien tietueeseen, kuulutukseen tai tiedostoon sisältyvien tietojen ja ETIAS-hakemustiedoston väliselle vastaavuudelle	Asetuksen (EU) 2018/1240 11 artiklan 9 kohta
Komission delegoitu päätös kysymysten sisällön ja muodon täsmäntämisestä ja ennalta määritettyjen lisäkysymysten vahvistamisesta	Asetuksen (EU) 2018/1240 17 artiklan 5 ja 6 kohta

3.3 Delegoitujen säädösten vastustaminen

Asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 6 kohdan mukaan Euroopan parlamentti tai neuvosto voi vastustaa delegoitua säädöstä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun säädös on annettu tiedoksi, ja määräaika voidaan jatkaa kahdella kuukaudella. Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto vastustaa delegoitua säädöstä määräajan kuluessa, se ei tule voimaan. Euroopan parlamentti tai neuvosto ei vastustanut yhtäkään edellä mainituista delegoiduista säädöksistä.

3.4 Tarve jatkaa valtuutusta antaa delegoituja säädöksiä

Vaikka lähes kaikki delegoidut säädökset on hyväksytty ennen delegoitujen säädösten antamisvallan käyttöön sovellettavan ensimmäisen viisivuotiskauden päättymistä, neljää delegoitua säädöstä ei ole hyväksytty kyseisen ajanjakson aikana.

Delegoidut säädökset	Valtuutukset
Komission delegoitu asetus Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) toiminta- ja ylläpitokustannusten ilmoittamisesta matkustuslupamaksun määrän muuttamista varten ja jäsenvaltioille annettavasta taloudellisesta tuesta kustannuksiin, joita aiheutuu rajatarkastusten mukauttamisesta ja automatisoinnista ETIAS-järjestelmän täytäntöönpanoa varten	Asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 4 kohta ja 85 artiklan 3 kohta
Komission delegoitu asetus matkustuslupamaksun maksutavoista ja perintämenettelystä	Asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 4 kohta
Komission delegoidut säädökset ETIAS-järjestelmän käyttöönoton jälkeisten siirtymäkauden ja lisäajanjakson pidentämiseksi	Asetuksen (EU) 2018/1240 83 artiklan 1 ja 3 kohta
Komission delegoidut säädökset ETIAS-matkustuslupamaksun määrän muuttamiseksi	Asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 4 kohta

Kahden delegoidun säädöksen hyväksyminen on vielä kesken. Nämä ovat komission delegoitu asetus ETIAS-järjestelmän toiminta- ja ylläpitokustannusten ilmoittamisesta matkustuslupamaksun määrän muuttamista varten ja jäsenvaltioille annettavasta taloudellisesta tuesta kustannuksiin, joita aiheutuu rajatarkastusten mukauttamisesta ja automatisoinnista ETIAS-järjestelmän täytäntöönpanoa varten, jäljempänä 'kustannusten ilmoittamista koskeva komission delegoitu asetus' ja komission delegoitu asetus matkustuslupamaksun maksutavoista ja perintämenettelystä.

Näiden säädösten hyväksyminen on viivästynyt, koska etusijalle asetettiin eräiden jo hyväksytyjen delegoitujen säädösten muuttaminen sen jälkeen, kun asetus (EU) 2021/1134 eräiden asetusten muuttamisesta viisumitietojärjestelmän uudistamiseksi ja asetus (EU) 2021/1152 eräiden asetusten muuttamisesta siltä osin kuin on kyse edellytysten vahvistamisesta pääsille muihin EU:n tietojärjestelmiin Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän tarkoituksia varten oli hyväksytty. Ensin mainitulla asetuksella otettiin käyttöön uudet säännöt, joita noudattaen viisumiviranomaiset ja viranomaiset, joilla on toimivalta päättää pitkäaikaista viisumia tai oleskelulupaa koskevasta hakemuksesta, käyttävät ETIAS-järjestelmää. Jälkimmäisessä asetuksessa puolestaan vahvistetaan säännöt, jotka koskevat yhtäältä ETIAS-järjestelmän ja toisaalta muiden EU:n tietojärjestelmien ja Europolin tietojen yhteentoimivuuden toteuttamista ja edellytyksiä, joiden täytyessä muihin EU:n tietojärjestelmiin tallennettuja tietoja ja Europolin tietoja voidaan katsoa osumien löytämiseksi automaattisesti.

Lisäksi kustannusten ilmoittamista koskevan komission delegoidun asetuksen hyväksymistä lykättiin, koska

- a) asetus ei edellyttänyt jäsenvaltioiden tai vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan Euroopan unionin viraston (eu-LISA) suorittamaa teknistä täytäntöönpanoa;
- b) sen säännöksiä olisi tarkoitus soveltaa vasta ETIAS-järjestelmän käyttöönoton jälkeen.

Toinen seikka, jonka vuoksi kaikkia tarvittavia delegoituja säädöksiä ei ole voitu hyväksyä ajallaan, oli rajanylitystietojärjestelmän (EES) käyttöönoton viivästyminen useiden teknisten ongelmien takia. Koska rajanylitystietojärjestelmä ja ETIAS ovat toisistaan riippuvaisia ja koska ETIAS-järjestelmän toimintaa ei voida käynnistää ennen rajanylitystietojärjestelmää, jälkimmäisen käyttöönottoaikataulun muutokset ovat väistämättä viivästyttäneet ETIAS-järjestelmän täytäntöönpanoa.

Lisäksi komissio esittää säädösvallan siirron jatkamista, koska eräät delegoidut säädökset voidaan hyväksyä vasta ETIAS-järjestelmän käyttöönoton jälkeen. Tämä koskee seuraavia säädöksiä:

- komission delegoidut säädökset ETIAS-järjestelmän käyttöönoton jälkeisten siirtymäajan ja lisäajanjakson pidentämiseksi (asetuksen (EU) 2018/1240 83 artiklan 1 ja 3 kohta) sekä
- komission delegoitu säädös (delegoidut säädökset) ETIAS-matkustuslupamaksun määrän muuttamiseksi.

Koska ETIAS-järjestelmä ei ole vielä toiminnassa, ei ole mahdollista kerätä riittävästi tietoja sen määrittämiseksi, onko siirtymäaikaa ja lisäajanjaksoa tarpeen pidentää alkuperäisen kuuden kuukauden jälkeen tai onko ETIAS-matkustuslupamaksua tarpeen muuttaa.

Vaikka kaikki vireillä olevat delegoidut säädökset hyväksyttäisiin, valta antaa delegeoituja säädöksiä tai muuttaa niitä on edelleen tarpeen, jotta ETIAS-järjestelmän täytäntöönpanossa ja toiminnassa olisi tarvittavaa joustavuutta ja jotta säädöksiä voitaisiin mukauttaa niiden kannalta merkitykselliseen kehitykseen.

4. PÄÄTELMÄ

Komissio katsoo käyttäneensä sille siirrettyä säädösvaltaa sille asetuksella (EU) 2018/1240 annettujen valtuuksien mukaisesti.

Ottaen huomioon 3 jaksossa esitetyn selityksen komissio katsoo, että asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 1 kohdassa säädettyä säädösvallan siirtoa on selvästi tarpeen jatkaa ilman eri toimenpiteitä viidellä vuodella.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.