



Rådet for  
Den Europæiske Union

**Bruxelles, den 21. november 2023  
(OR. en)**

**15703/23**

**IXIM 223  
FRONT 366  
JAI 1531  
COMIX 529**

## **FØLGESKRIVELSE**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. november 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2023) 699 final
-----------------	---------------------

---

Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om den delegation af beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der tillægges Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)
--------	--

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 699 final.

Bilag: COM(2023) 699 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.11.2023  
COM(2023) 699 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**om den delegation af beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der tillægges  
Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240  
om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse  
(ETIAS)**

# **Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om den delegation af beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der tillægges Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)**

## **1. INDLEDNING**

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240<sup>1</sup> om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) blev vedtaget den 12. september 2018.

Ved forordning (EU) 2018/1240 blev ETIAS oprettet med henblik på tredjelandstatsborgere, der er fritaget for kravet om at være i besiddelse af et visum. Ved hjælp af ETIAS skal der udstedes en rejsetilladelse til disse tredjelandstatsborgere, efter at det er blevet vurderet, at deres ophold på medlemsstaternes område ikke udgør eller ikke vil udgøre en risiko for sikkerheden eller for ulovlig indvandring eller en høj risiko for epidemi. Ved at der foretages en vurdering af besøgende forud for ankomsten til overgangsstederne ved de ydre grænser, skal ETIAS bidrage til et højt sikkerhedsniveau, forebyggelse af ulovlig indvandring og beskyttelse af folkesundheden og til at lette ind- og udrejsekontrollen.

I henhold til artikel 89, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1240 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter. I artikel 89, stk. 2, fastsættes det, at beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen for en indledende periode på fem år fra den 9. oktober 2018, og på hvilke betingelser denne periode kan forlænges. Den oprindelige femårige periode udløb den 8. oktober 2023.

## **2. RETSGRUNDLAG:**

I henhold til artikel 89, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1240 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for en periode på fem år fra den 9. oktober 2018, og Kommissionen pålægges at udarbejde en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Formålet med denne rapport er at opfylde dette krav.

I artikel 89, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1240 fastsættes det desuden, at delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.

## **3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER**

### **3.1 Høring forud for vedtagelse**

I henhold til artikel 89, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1240 har Kommissionen under udarbejdelsen af de delegerede retsakter, der har været nødvendige for gennemførelsen af nævnte forordning,

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

hørt eksperter udpeget af medlemsstaterne gennem en ekspertgruppe og skriftlige høringer. Alle medlemsstaterne blev opfordret til at udpege eksperter til at deltage i disse høringer, og Europa-Parlamentet blev også opfordret til at deltage.

De dokumenter, der er relevante for disse høringer, blev fremsendt samtidigt til Europa-Parlamentet og Rådet, jf. artikel 89, stk. 5, i forordning (EU) 2018/1240 og den fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter. Der blev ved udarbejdelsen af de endelige versioner af de delegerede retsakter taget hensyn til de bemærkninger, der blev fremsat under høringerne. Desuden underrettede Kommissionen regelmæssigt medlemsstaterne om de fremskridt, der blev gjort med udkastene til delegerede retsakter.

### 3.2 Delegerede retsakter, der er vedtaget

Kommissionen har i rapporteringsperioden udøvet sine delegerede beføjelser ved at vedtage følgende delegerede retsakter. Nedenstående tabel viser, hvilke retsakter der indeholder de specifikke foranstaltninger, der er vedtaget på grundlag af de relevante beføjelser i forordning (EU) 2018/1240.

Delegeret retsakt	Beføjelser
Kommissionens delegerede afgørelse (EU) 2019/969 af 22. februar 2019 om det værktøj, der gør det muligt for ansøgere at give eller tilbagetrække deres samtykke til, at deres ansøgningsmappe lagres i yderligere en periode	Artikel 54, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1240.
Kommissionens delegerede afgørelse (EU) 2019/970 af 22. februar 2019 om det værktøj, hvormed ansøgere kan kontrollere status for deres ansøgning og kontrollere gyldighedsperioden og status for deres rejsetilladelse,	Artikel 31 i forordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerede afgørelse (EU) 2019/971 af 26. februar 2019 om fastsættelse af kravene til den sikre kontotjeneste, som sætter ansøgere i stand til at indgive de krævede yderligere oplysninger eller den krævede yderligere dokumentation	Artikel 6, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1240.
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/946 af 12. marts 2019 om supplerende regler til forordning (EU) nr. 515/2014, hvad angår tildelingen af midler fra Unionens almindelige budget til dækning af omkostningerne ved udviklingen af ETIAS	Artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) nr. 515/2014
Kommissionens delegerede afgørelse af 10. december 2020 om supplerende regler til forordning (EU) 2018/1240 med hensyn til anmærkninger	Artikel 36, stk. 4, og artikel 39, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/916 af 12. marts 2021 om supplerende regler til forordning (EU) 2018/1240 for så vidt angår den på forhånd fastsatte liste over jobgrupper, der anvendes i ansøgningsskemaet	Artikel 17, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1240.
Kommissionens delegerede afgørelse af 23. november 2021 om nærmere definering af risici for sikkerheden eller for ulovlig indvandring eller høje risici for epidemi	Artikel 33, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1240.

Kommissionens delegerede afgørelse (EU) 2022/1612 af 16. februar 2022 om præcisering af indholdet og udformningen af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, der skal anvendes til at anmode om yderligere oplysninger eller dokumentation	Artikel 27, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1240.
Kommissionens delegerede afgørelse af 27. marts 2023 om supplerende regler til forordning (EU) 2018/1240 for så vidt angår en præcisering af betingelserne for overensstemmelse mellem de oplysninger, der findes i et register, en indberetning eller en mappe i de andre EU-informationssystemer, der søges i, og oplysningerne i en ETIAS-ansøgningsmappe	Artikel 11, stk. 9, i forordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerede afgørelse om fastlæggelse af indhold og udformning af spørgsmål og af et supplerende sæt på forhånd fastsatte spørgsmål	Artikel 17, stk. 5 og 6, i forordning (EU) 2018/1240

### 3.3 Indsigelse mod delegerede retsakter

I henhold til artikel 89, stk. 6, i forordning (EU) 2018/1240 kan Europa-Parlamentet eller Rådet gøre indsigelse mod en delegeret retsakt inden for en frist på to måneder fra datoen for meddelelsen, og denne frist kan forlænges med endnu to måneder. Gør enten Europa-Parlamentet eller Rådet indsigelse mod en delegeret retsakt inden fristens udløb, træder den ikke i kraft. Hverken Europa-Parlamentet eller Rådet gjorde indsigelse mod nogen af ovennævnte delegerede retsakter.

### 3.4 Behov for at udvide beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter

Næsten alle de delegerede retsakter er blevet vedtaget inden udløbet af den indledende periode på fem år for udøvelsen af beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, men yderligere fire delegerede retsakter er ikke blevet vedtaget inden for den indledende periode.

Delegerede retsakter	Beføjelser
Kommissionens delegerede forordning om indberetning af omkostninger ved drift og vedligeholdelse af det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) med henblik på at ændre gebyret for en rejsetilladelse og om finansiel støtte til medlemsstaterne til dækning af omkostningerne ved at tilpasse og automatisere ind- og udrejsekontrollen for derved at gennemføre ETIAS	Artikel 18, stk. 4, og artikel 85, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerede forordning om betalingsmetoder og proceduren for opkrævning af gebyrer for rejsetilladelser	Artikel 18, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerede retsakter om forlængelse af den fastsatte overgangs- og henstandsperiode efter idriftsættelsen af ETIAS	Artikel 83, stk. 1 og 3, i forordning (EU) 2018/1240
Kommissionens delegerede retsakter om ændring af størrelsen af gebyret for en ETIAS-rejsetilladelse	Artikel 18, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1240

To delegerede retsakter er endnu ikke vedtaget. Det drejer sig om Kommissionens delegerede forordning om indberetning af omkostninger ved drift og vedligeholdelse af ETIAS med henblik på at ændre gebyret for en rejsetilladelse og om finansiel støtte til medlemsstaterne til dækning af omkostningerne ved at tilpasse og automatisere ind- og udrejsekontrollen for derved at gennemføre ETIAS (herefter "Kommissionens delegerede forordning om indberetning af omkostninger") og Kommissionens delegerede forordning om betalingsmetoder og proceduren for opkrævning af gebyrer for rejsetilladelser.

Forsinkelsen i vedtagelsen af disse retsakter skyldes, at det blev prioriteret at ændre visse allerede vedtagne delegerede retsakter, som det var nødvendigt at ændre efter vedtagelsen af forordning (EU) 2021/1134, med henblik på at ændre forordning (EU) 2021/1152 om reform af visuminformationssystemet for så vidt angår fastsættelse af betingelserne for adgang til andre EU-informationssystemer med henblik på ETIAS. Ved førstnævnte forordning blev der indført nye regler for, hvordan visummyndigheder og myndigheder, der er kompetente til at træffe afgørelse om en ansøgning om visum til længerevarende ophold eller opholdstilladelse, anvender ETIAS, mens der i sidstnævnte forordning fastsættes regler for gennemførelsen af interoperabilitet mellem ETIAS på den ene side og andre EU-informationssystemer og Europol-oplysninger på den anden side og betingelserne for ETIAS' søgning i oplysninger, der er lagret i andre EU-informationssystemer, og Europol-oplysninger med henblik på automatisk at finde hit.

Derudover blev vedtagelsen af Kommissionens delegerede forordning om indberetning af omkostninger udsat, fordi:

- a) der ikke krævedes en teknisk gennemførelse i medlemsstaterne eller Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), og
- b) bestemmelserne heri først vil finde anvendelse efter idriftsættelsen af ETIAS.

En anden faktor, der har gjort det umuligt at vedtage alle nødvendige delegerede retsakter i tide, har været forsinkelserne i lanceringen af ind- og udrejse systemet (EES) på grund af en række tekniske problemer. Eftersom EES og ETIAS er indbyrdes afhængige systemer, og ETIAS ikke kan tages i brug, før EES bliver det, har ændringerne i tidsplanen for idriftsættelsen af EES uundgåeligt forsinket gennemførelsen af ETIAS.

Desuden kræver Kommissionen en forlængelse af delegationen af beføjelser, fordi visse yderligere delegerede retsakter først kan vedtages efter idriftsættelsen af ETIAS. Der er tale om:

- Kommissionens delegerede retsakter med henblik på forlængelse af den fastsatte overgangs- og henstandsperiode efter idriftsættelsen af ETIAS (artikel 83, stk. 1 og 3, i forordning (EU) 2018/1240) og
- Kommissionens delegerede retsakt(er) om ændring af størrelsen af gebyret for en ETIAS-rejsetilladelse.

Da ETIAS ikke er sat i drift, er det ikke muligt at indsamle tilstrækkelige oplysninger til at afgøre, om overgangs- og henstandsperioden skal forlænges ud over den oprindelige varighed på seks måneder, eller om gebyret for en ETIAS-rejsetilladelse skal ændres.

Selv efter vedtagelsen af alle endnu ikke vedtagne delegerede retsakter vil det stadig være nødvendigt for Kommissionen at have beføjelse til at vedtage eller ændre disse retsakter for derved at muliggøre den nødvendige fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen og driften af ETIAS og tilpasse dem til enhver relevant udvikling.

#### 4. KONKLUSION

Kommissionen mener at have udøvet sine delegerede beføjelser inden for de rammer, som den er tillagt ved forordning (EU) 2018/1240.

I betragtning af forklaringen i afsnit 3 mener Kommissionen, at der er et klart behov for en stiltiende forlængelse af delegationen af beføjelser for en periode på fem år, jf. artikel 89, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1240.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning.