



Rada
Evropské unie

Brusel 21. listopadu 2023
(OR. en)

15703/23

IXIM 223
FRONT 366
JAI 1531
COMIX 529

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. listopadu 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 699 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS)

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 699 final.

Příloha: COM(2023) 699 final



V Bruselu dne 16.11.2023
COM(2023) 699 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle
nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240, kterým se zřizuje Evropský
systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS)**

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS)

1. ÚVOD

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240¹, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS), bylo přijato dne 12. září 2018.

Nařízením (EU) 2018/1240 se zřizuje systém ETIAS pro státní příslušníky třetích zemí osvobozené od povinnosti mít vízum. V rámci ETIAS by mělo být těmto státním příslušníkům třetích zemí cestovní povolení vydáno poté, co systém posoudí, zda jejich přítomnost na území členských států nepředstavuje nebo nebude představovat bezpečnostní riziko, riziko nedovoleného přistěhovalectví nebo vysoké epidemické riziko. Posuzováním návštěvníků před příjezdem na hraniční přechody na vnějších hranicích by měl ETIAS přispívat k vysoké úrovni bezpečnosti, k předcházení nedovolenému přistěhovalectví, k ochraně veřejného zdraví a k usnadnění hraničních kontrol.

Podle čl. 89 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1240 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci. Podle čl. 89 odst. 2 je pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci svěřena Komisi na počáteční dobu pěti let od 9. října 2018 a ustanovení vymezuje podmínky pro prodloužení této pravomoci. Počáteční pětileté období skončilo dne 8. října 2023.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Na základě ustanovení čl. 89 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1240 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci na počáteční dobu pěti let ode dne 9. října 2018, přičemž nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období je Komise povinna vypracovat zprávu o přenesení pravomoci. Cílem této zprávy je tento požadavek splnit.

V čl. 89 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1240 se rovněž stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament ani Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

3.1 Konzultace před přijetím

V souladu s čl. 89 odst. 4 nařízení (EU) 2018/1240 vedla Komise během přípravy aktů v přenesené pravomoci nezbytných pro provádění uvedeného nařízení konzultace s odborníky jmenovanými členskými státy prostřednictvím odborné skupiny a písemných konzultací. Všechny členské státy

¹ Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1).

byly vyzvány, aby jmenovaly odborníky, kteří se těchto konzultací zúčastní, a k účasti byl rovněž přizván Evropský parlament.

Dokumenty týkající se těchto konzultací byly předány současně Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v čl. 89 odst. 5 nařízení (EU) 2018/1240 a v Obecné shodě o aktech v přenesené pravomoci. Přípomínky vznesené během těchto konzultací byly vzaty v potaz při přípravě konečných znění aktů v přenesené pravomoci. Kromě toho Komise pravidelně informovala členské státy o pokroku, kterého bylo v souvislosti s návrhy aktů v přenesené pravomoci dosaženo.

3.2 Přijaté akty v přenesené pravomoci

Během vykazovaného období Komise vykonávala své přenesené pravomoci přijetím následujících aktů v přenesené pravomoci. Níže uvedená tabulka ukazuje, které akty obsahují zvláštní opatření přijatá v rámci příslušných zmocnění podle nařízení (EU) 2018/1240.

Akt v přenesené pravomoci	Zmocnění
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/969 ze dne 22. února 2019 o nástroji umožňujícím žadatelům udělit nebo odvolat souhlas s prodloužením doby pro uchovávání souboru žádosti	čl. 54 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1240
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/970 ze dne 22. února 2019 o nástroji pro žadatele umožňujícím sledovat stav zpracovávání jejich žádostí a ověřovat dobu platnosti a status jejich cestovních povolení	článek 31 nařízení (EU) 2018/1240
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/971 ze dne 26. února 2019 o vymezení požadavků na zabezpečený uživatelský účet umožňující žadatelům poskytnout jakékoli požadované doplňující informace nebo doklady	čl. 6 odst. 4 nařízení (EU) 2018/1240
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/946 ze dne 12. března 2019, kterým se doplňuje nařízení (EU) č. 515/2014, pokud jde o přidělení prostředků ze souhrnného rozpočtu Unie k pokrytí nákladů na vývoj Evropského systému pro cestovní informace a povolení	čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) č. 515/2014
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci ze dne 10. prosince 2020, kterým se doplňuje nařízení (EU) 2018/1240, pokud jde o označování	čl. 36 odst. 4 a čl. 39 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1240
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/916 ze dne 12. března 2021, kterým se doplňuje nařízení (EU) 2018/1240, pokud jde o předem určený seznam skupin zaměstnání používaný ve formuláři žádosti	čl. 17 odst. 3 nařízení (EU) 2018/1240
rozhodnutí Komise ze dne 23. listopadu 2021 v přenesené pravomoci o bližším vymezení bezpečnostních rizik, rizik nedovoleného přistěhovalectví nebo vysokých epidemických rizik	čl. 33 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1240
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/1612 ze dne 16. února 2022, kterým se stanoví obsah a forma předem určeného seznamu možností, který má být použit při vyžádání doplňujících informací nebo dokladů	čl. 27 odst. 3 nařízení (EU) 2018/1240
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci ze dne 27. března 2023, kterým se doplňuje nařízení (EU) 2018/1240, pokud jde o bližší stanovení podmínek pro shodu mezi údaji obsaženými v záznamu nebo spisu jiných	čl. 11 odst. 9 nařízení (EU) 2018/1240

informačních systémů EU, do kterých je nahlíženo, s údaji v souboru žádosti ETIAS	
rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci, kterým se stanoví obsah a forma otázek a doplňující soubor předem stanovených otázek	čl. 17 odst. 5 a 6 nařízení (EU) 2018/1240

3.3 Námitky k aktům v přenesené pravomoci

Podle čl. 89 odst. 6 nařízení (EU) 2018/1240 mohou Evropský parlament nebo Rada proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl akt oznámen, přičemž tuto lhůtu lze prodloužit o další dva měsíce. Pokud v této lhůtě vysloví Evropský parlament nebo Rada vůči aktu v přenesené pravomoci námitky, daný akt nevstoupí v platnost. Evropský parlament ani Rada nevznesly námitky proti žádnému z výše uvedených aktů v přenesené pravomoci.

3.4 Potřeba rozšíření pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci

I když byly před skončením počátečního pětiletého období pro výkon pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci přijaty téměř všechny akty v přenesené pravomoci, čtyři další akty v přenesené pravomoci v tomto počátečním období přijaty nebyly.

Akty v přenesené pravomoci	Zmocnění
nařízení Komise v přenesené pravomoci o vykazování nákladů na provoz a údržbu Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) za účelem změny výše poplatku za cestovní povolení a o finanční podpoře členskými státy k úhradě výdajů vzniklých v důsledku přizpůsobení a automatizace hraničních kontrol v souvislosti s prováděním ETIAS	čl. 18 odst. 4 a čl. 85 odst. 3 nařízení (EU) 2018/1240
nařízení Komise v přenesené pravomoci o platebních metodách a postupech výběru poplatku za cestovní povolení	čl. 18 odst. 4 nařízení (EU) 2018/1240
akty Komise v přenesené pravomoci za účelem prodloužení přechodného období a odkladné lhůty po zprovoznění ETIAS	čl. 83 odst. 1 a 3 nařízení (EU) 2018/1240
akty Komise v přenesené pravomoci týkající se změny výše poplatku za cestovní povolení ETIAS	čl. 18 odst. 4 nařízení (EU) 2018/1240

Dosud nebyly přijaty dva akty v přenesené pravomoci. Jedná se o nařízení Komise v přenesené pravomoci o vykazování nákladů na provoz a údržbu ETIAS za účelem změny výše poplatku za cestovní povolení a o finanční podpoře členskými státy k úhradě výdajů vzniklých v důsledku přizpůsobení a automatizace hraničních kontrol v souvislosti s prováděním ETIAS (dále jen „nařízení Komise v přenesené pravomoci o vykazování nákladů“) a nařízení Komise v přenesené pravomoci o platebních metodách a postupech výběru poplatku za cestovní povolení.

Důvodem zpoždění při přijímání těchto aktů je, že byla upřednostněna změna určitých aktů v přenesené pravomoci, které již byly přijaty a které musely být změněny v návaznosti na přijetí nařízení (EU) 2021/1134 za účelem reformy Vízového informačního systému a nařízení (EU)

2021/1152, pokud jde o stanovení podmínek pro přístup do jiných informačních systémů EU pro účely ETIAS. První z nich zavedlo nová pravidla pro používání ETIAS vízovými orgány a orgány příslušnými k rozhodování o žádosti o dlouhodobé vízum nebo povolení k pobytu. Druhé nařízení stanoví pravidla pro uplatňování interoperability mezi ETIAS na jedné straně a jinými informačními systémy EU a údaji Europolu na straně druhé a podmínky, za kterých ETIAS nahlíží do údajů uchovávaných v jiných informačních systémech EU a údajů Europolu za účelem automatické identifikace shod.

Přijetí nařízení Komise v přenesené pravomoci o vykazování nákladů bylo dále odloženo, protože:

- a) nevyžadovalo technické provedení ze strany členských států nebo Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a
- b) jeho ustanovení by byla použitelná až po zprovoznění ETIAS.

Dalším faktorem, který znemožnil včasné přijetí všech požadovaných aktů v přenesené pravomoci, bylo zpoždění při spuštění Systému vstupu/výstupu (EES) z důvodu řady technických problémů. Vzhledem k tomu, že systémy EES a ETIAS jsou vzájemně závislé a ETIAS nemůže být uveden do provozu dříve, než začne fungovat systém EES, vedly změny v harmonogramu spuštění systému EES nevyhnutelně ke zpoždění při zavádění ETIAS.

Komise dále požaduje prodloužení přenesení pravomoci, protože některé další akty v přenesené pravomoci mohou být přijaty až po zprovoznění ETIAS. Jedná se o tyto akty:

- akty Komise v přenesené pravomoci za účelem prodloužení přechodného období a odkladné lhůty po zprovoznění ETIAS (čl. 83 odst. 1 a 3 nařízení (EU) 2018/1240) a
- akt(y) Komise v přenesené pravomoci týkající se změny výše poplatku za cestovní povolení ETIAS.

Vzhledem k tomu, že provoz ETIAS nebyl zahájen, není možné shromáždit dostatek informací, aby bylo možné určit, zda bude třeba prodloužit přechodné období a odkladnou lhůtu nad rámec jejich původní doby trvání v délce šesti měsíců nebo zda bude třeba změnit poplatek za cestovní povolení ETIAS.

I po přijetí všech projednávaných aktů v přenesené pravomoci bude nezbytné zmocnění k přijetí či změně těchto aktů, aby byla umožněna nezbytná flexibilita při provádění a provozu ETIAS a aby se dané akty přizpůsobily příslušnému vývoji.

4. ZÁVĚR

Komise se domnívá, že přenesené pravomoci vykonávala v rámci pravomocí, které jí byly svěřeny nařízením (EU) 2018/1240.

Vzhledem k vysvětlení uvedenému v oddíle 3 se Komise domnívá, že je jednoznačně nutné automaticky prodloužit přenesení pravomoci stanovené v čl. 89 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1240 o pět let.

Komise žádá Evropský parlament a Radu, aby vzaly tuto zprávu na vědomí.