



Bryssel den 20 november 2025
(OR. en)

15701/25
ADD 1

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0358 (COD)**

**TELECOM 418
COMPET 1206
MI 933
DATAPROTECT 306
JAI 1738
CODEC 1873**

FÖRSLAG

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 19 november 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2025) 838 annex

Ärende: BILAGA
till
Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning
om införande av europeiska företagsplanböcker

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 838 annex.

Bilaga: COM(2025) 838 annex



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.11.2025
COM(2025) 838 final

ANNEX

BILAGA

til

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning
om införande av europeiska företagsplånböcker**

{SWD(2025) 837 final}

BILAGA

Krav på minimifunktioner och tekniska krav för europeiska företagsplånböcker

1. AUTENTISERING AV EUROPEISKA FÖRETAGSPLÅNBOKSENHETER

Åtkomst till den europeiska företagsplånboksenheten ska beviljas först efter det att den europeiska företagsplånbokens användare har autentiserats med hjälp av antingen

- (1) ett anmält medel för elektronisk identifiering (eID) i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 910/2014 som minst uppfyller kraven på väsentlig tillitsnivå enligt definitionen i artikel 8 i den förordningen och som specificeras närmare i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1502, eller
- (2) en alternativ autentiseringsmekanism som erkänns som likvärdig och som minst uppfyller kraven för väsentlig tillitsnivå enligt definitionen i artikel 8 i förordning (EU) nr 910/2014 och som specificeras närmare i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1502.

Fram till dess att en sådan autentisering har slutförts ska inga funktioner hos den europeiska företagsplånboksenheten eller andra funktioner göras tillgängliga för plånbokens användare.

2. INTEGRITETEN HOS EUROPEISKA FÖRETAGSPLÅNBOKSENHETER

Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska för varje europeisk företagsplånboksenhet generera och underteckna ett intyg för europeisk företagsplånboksenhet i enlighet med kraven i punkt 5. Det certifikat som används för att underteckna eller stämpla intyget för företagsplånboksenhet ska utfärdas enligt ett certifikat som anges i den förteckning över betrodda tjänsteleverantörer som avses i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2024/2980.

3. EUROPEISKA FÖRETAGSPLÅNBÖCKER – SÄKER KOMMUNIKATION OCH FÖRVALTNING AV KRITISKA TILLGÅNGAR

- (1) Den europeiska företagsplånbokens back-end ska använda minst en krypteringsapplikation och krypteringshårdvara för hantering av kritiska tillgångar.
- (2) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa integritet, äkthet och konfidentialitet i kommunikationen mellan företagsplånbokens back-end, front-end, krypteringsapplikation och krypteringshårdvara.
- (3) Om kritiska tillgångar är förknippade med elektronisk identifiering på tillitsnivå väsentlig ska krypteringsoperationer eller andra operationer för behandling av kritiska tillgångar med den europeiska företagsplånboken utföras i enlighet med kraven på egenskaper hos och utformning av medlen för elektronisk identifiering på tillitsnivå väsentlig, i enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1502.

4. KRYPTERINGSAPPLIKATIONER

- (1) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa att krypteringsapplikationer och krypteringshårdvara för europeiska företagsplånböcker
 - (a) utför andra krypteringsoperationer som omfattar kritiska tillgångar än de som krävs för att plånboksenheten ska autentisera plånbokens innehavare endast i de fall då dessa applikationer har autentiserat plånbokens innehavare,
 - (b) när de autentiserar innehavaren av den europeiska företagsplånboken i samband med elektronisk identifiering gör detta med tillitsnivå väsentlig i enlighet med genomförandeförordning (EU) 2015/1502.
 - (c) kan generera nya krypteringsnycklar på ett säkert sätt,
 - (d) kan utföra säker radering av kritiska tillgångar,
 - (e) kan generera bevis på innehav av privata nycklar,
 - (f) skyddar de privata nycklar som genereras av dessa plånböckers krypteringsapplikationer och krypteringshårdvara så länge nycklarna finns,
 - (g) uppfyller de krav som ställs på egenskaper och utformning när det gäller medel för elektronisk identifiering på tillitsnivå väsentlig, i enlighet med genomförandeförordning (EU) 2015/1502.

5. PLÅNBOKSENHETERNAS ÄKTHET OCH GILTIGHET

- (1) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa att de intyg för europeiska företagsplånboksenheter som avses i punkt 1 innehåller öppna nycklar och att motsvarande privata nycklar skyddas av en krypteringshårdvara för plånböcker.
- (2) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska tillhandahålla mekanismer, oberoende av plånboksenheter, för säker identifiering och autentisering av plånboksanvändare.

6. ÅTERKALLELSE AV PLÅNBOKSENHETSINTYG

- (1) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska fastställa en allmänt tillgänglig policy som anger villkoren och tidsramen för återkallelse av plånboksenhetsintyg.
- (2) När tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker i enlighet med artikel 6 återkallar intyg för europeiska företagsplånboksenheter ska de informera de berörda användarna av europeiska företagsplånböcker utan onödigt dröjsmål och senast 24 timmar efter återkallelsen av deras europeiska företagsplånboksenheter, och även ange skälet till återkallelsen och konsekvenserna för användaren av europeiska företagsplånböcker. Denna information ska tillhandahållas på ett koncist och lättillgängligt sätt samt på ett klart och tydligt språk.
- (3) När tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker har återkallat ett intyg för en europeisk företagsplånboksenhet ska de offentliggöra giltigheten för

intyget för den europeiska företagsplånboksenheten och beskriva var denna information anges i intyget för företagsplånboksenheten.

7. TRANSAKTIONSLOGGAR

- (1) Tillhandahållarna av europeiska företagsplånböcker ska tillhandahålla en lämplig loggningspolicy som åtminstone ska omfatta elektroniskt undertecknande, elektronisk stämpling och anmälningar av alla transaktioner med förlitande parter för företagsplånböcker, andra europeiska företagsplånboksenheter och enheter för europeiska digitala identitetsplånboksenheter, oavsett om transaktionen har fullföljts eller inte.
- (2) Den loggade informationen ska åtminstone innehålla
 - (a) tid och datum för transaktionen,
 - (b) namn, kontaktuppgifter och den unika identifieringskoden för den berörda förlitande parten för företagsplånböcker och den medlemsstat där den förlitande parten för företagsplånböcker är etablerad, eller, när det gäller andra plånboksenheter, relevant information från plånboksenhetsintyget,
 - (c) den typ av uppgifter som begärts och presenterats i transaktionen,
 - (d) skälet till eventuella ofullbordade transaktioner.
- (3) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa den loggade informationens integritet, äkthet och konfidentialitet.
- (4) Den europeiska företagsplånbokens back-end ska logga rapporter som plånboksanvändaren skickar till de behöriga myndigheterna via plånboksenheten, inbegripet interaktioner förknippade med anmälningar, regelefterlevnad, datadelning eller begäran om granskning.
- (5) De loggar som avses i leden 1 och 2 ska vara tillgängliga för tillhandahållaren av europeiska företagsplånböcker, om det är nödvändigt för tillhandahållandet av plånbokstjänster.
- (6) De loggar som avses i leden 1 och 2 ska förbli tillgängliga så länge som det krävs att de är tillgängliga enligt unionsrätten eller nationell rätt.

8. KVALIFICERADE ELEKTRONISKA UNDERSKRIFTER OCH STÄMPLAR

- (1) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska i enlighet med artikel 6 säkerställa att plånboksanvändare kan få kvalificerade certifikat för kvalificerade elektroniska underskrifter eller stämplor som är kopplade till kvalificerade anordningar för skapande av underskrifter eller stämplor som är antingen lokala, externa eller på distans i förhållande till plånbokens enhet.
- (2) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa att lösningar för europeiska företagsplånböcker på ett säkert sätt kan samverka med någon av följande typer av kvalificerade anordningar för skapande av underskrifter eller stämplor: lokala, externa eller på distans hanterade kvalificerade anordningar för skapande av underskrifter eller stämplor i syfte att använda de kvalificerade certifikat som avses i led 1.

9. APPLIKATIONER FÖR SKAPANDE AV UNDERSKRIFTER

- (1) De applikationer för skapande av underskrifter som används av europeiska företagsplånboksenheter får tillhandahållas antingen av tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker, av tillhandahållare av betrodda tjänster eller av förlitande parter för företagsplånböcker.
- (2) Applikationer för skapande av underskrifter ska ha följande funktioner:
 - (a) Underteckna eller stämpla data som tillhandahålls av användare av europeiska företagsplånböcker.
 - (b) Underteckna eller stämpla data som tillhandahålls av förlitande parter.
 - (c) Skapa underskrifter eller stämplor i enlighet med åtminstone det obligatoriska formatet.
 - Skapa underskrifter eller stämplor i enlighet med det valfria formatet.
 - Informera plånboksanvändarna om resultatet av processen för skapande av underskrifter eller stämplor.

För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning ges kommissionen befogenhet att anta genomförandeakter i enlighet med artikel 6 som specificerar de tekniska standarder som avses i led 2 c och c ii.

- (3) Applikationerna för skapande av underskrifter kan antingen vara integrerade i den europeiska företagsplånbokens back-end eller vara externa. När applikationer för skapande av underskrifter bygger på kvalificerade anordningar för skapande av underskrifter på distans och när de är integrerade i den europeiska företagsplånbokens back-end ska de stödja det applikationsprogrammeringsgränssnitt som anges i de genomförandeakter som kommissionen har befogenhet att anta i enlighet med artikel 5 för att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning.

10. DATAEXPORT OCH DATAPORTABILITET

Företagsplånböcker ska stödja säker export och portabilitet av data i en innehavares europeiska företagsplånbok i åtminstone ett öppet format. Detta ska göra det möjligt för innehavaren att överföra sina uppgifter till en annan företagsplånbokslösning och samtidigt säkerställa en tillitsnivå på åtminstone ”väsentlig”, enligt definitionen i genomförandeförordning (EU) 2015/1502.

11. SÄKER OCH RÄTTSLIGT GILTIG KOMMUNIKATIONSKANAL FÖR FÖRETAGSPLÅNBOKEN

- (1) Företagsplånböckerna ska i enlighet med artikel 5 i denna förordning integrera och stödja användningen av en särskild kvalificerad elektronisk tjänst för rekommenderad leverans i enlighet med artiklarna 43 och 44 i förordning (EU) nr 910/2014.
- (2) Kommissionen ska genom genomförandeakter
 - (a) utse en kvalificerad elektronisk tjänst för rekommenderad leverans som ska fungera som obligatorisk säker och rättsligt giltig kommunikationskanal för europeiska företagsplånböcker,

- (b) fastställa de tekniska minimikrav och krav på interoperabilitet som en sådan kvalificerad elektronisk tjänst för rekommenderad leverans måste uppfylla, inbegripet anpassning till de referensstandarder, specifikationer och förfaranden som fastställs i artiklarna 43 och 44 i förordning (EU) nr 910/2014,
 - (c) säkerställa att den valda kvalificerade elektroniska tjänsten för rekommenderad leverans bygger på öppna, allmänt tillgängliga och avgiftsfria standarder för att garantera interoperabilitet och förhindra inlåsning,
 - (d) säkerställa att den valda kvalificerade elektroniska tjänsten för rekommenderad leverans tillhandahåller totalsträckskryptering för att garantera konfidentialitet,
 - (e) fastställa förfaranden för att säkerställa kontinuerlig tillgänglighet, redundans och reservmekanismer i händelse av driftsfel.
- (3) Interoperabilitet mellan företagsplånböcker och den utsedda kvalificerade elektroniska tjänsten för rekommenderad leverans ska vara obligatorisk. Tillhandahållare av företagsplånböcker ska säkerställa teknisk integrering i enlighet med de genomförandeakter som avses i led 2.

12. MEKANISM FÖR ÅTKOMSTKONTROLL FÖR EUROPEISKA FÖRETAGSPLÅNBÖCKER

- (1) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa att beslut om behörighet inom ramen för mekanismen för åtkomstkontroll grundas på ett eller flera av följande kriterier, beroende på vad som är lämpligt för den specifika begäran om åtkomst:
- (a) Det elektroniska attributsintyget för den agerande personen.
 - (b) De agerande personernas formella roll inom en erkänd organisationsstruktur eller hos en ekonomisk aktör.
 - (c) Omfattning, giltighet och begränsningar för mandat, delegering eller fullmakt.
 - (d) Kontextuell information eller policy och regler som antagits på unionsnivå eller nationell nivå för sektorspecifik efterlevnad.
- (2) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska säkerställa att mekanismen för åtkomstkontroll möjliggör detaljerade och granskningsbara resultat avseende behörighet, och säkerställer att
- (a) synligheten för identifieringsinformation och intyg är selektiv och villkorad av åtkomsträttigheter,
 - (b) tillgången till affärsprocesser, digitala förfaranden eller gränssnitt för inlämning kontrolleras genom validering i realtid av roller och uppdrag,
 - (c) all åtkomst och exekvering loggas, tidsstämplas och är kopplad till kryptografiskt verifierbara behörighetsbevis som lämpar sig för granskning och rättsliga förfaranden.
- (3) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska även se till att
- (a) sammankoppling mellan roller och attribut kan kontrolleras, granskas, återkallas och spåras av deras legitima utfärdare,

- (b) rollkonflikter, överdelegering eller utgångna behörigheter automatiskt upptäcks och förebyggs i realtid,
 - (c) all behörighetslogik är interoperabel mellan medlemsstaterna.
- (4) Förteckningen över referensstandarder, tekniska specifikationer och förfaranden som ska tillämpas vid genomförandet av mekanismen för åtkomstkontroll ska fastställas i de genomförandeakter som kommissionen ges befogenhet att anta i enlighet med artikel 5 för att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning. Dessa ska i synnerhet omfatta
- (a) formaten för representation av roller och attribut,
 - (b) interoperabilitetsmekanismer för uppdrag och delegering mellan plånböcker,
 - (c) protokoll, policyspråk och tillämpning av begränsningar,
 - (d) krav för säker loggning, tidsstämpling och granskningsmöjligheter för behörighetshändelser.
- (5) Överensstämmelse med kraven i denna artikel ska presumeras om standarderna, specifikationerna och förfarandena som avses i led 1 uppfylls.

13. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER FÖR PROTOKOLL OCH GRÄNSSNITT

Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska, i enlighet med artikel 6 i denna förordning, för europeiska företagsplånboksenheter säkerställa följande:

- (1) Att de godkänner begäranden och, i tillämpliga fall, autentiserar sådana som görs genom förlitandepartcertifikat eller plånboksenhetsintyg. Autentisering av den förlitande parten ska krävas om intygen är avsedda för en begränsad grupp. I alla andra fall får intyg uppvisas av den begärande parten.
- (2) Att den information som finns i företagsplånbokens förlitandepartcertifikat eller i plånboksenhetsintygen i tillämpliga fall visas för plånboksanvändare.
- (3) Att de attribut som plånboksanvändare uppmanas att presentera visas för plånboksanvändare, i tillämpliga fall.
- (4) Att plånboksenhetens plånboksenhetsintyg presenteras för förlitande parter för företagsplånböcker eller plånboksenheter som begär det.

14. UTFÄRDANDE AV ELEKTRONISKA ATTRIBUTSINTYG FÖR PLÅNBOKSENHETER

- (1) Tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker ska, i enlighet med artikel 5 i denna förordning, säkerställa att företagsplånboksenheter som begär utfärdande av elektroniska attributsintyg kan autentisera förlitande parter.
- (2) När det gäller utfärdande av elektroniska attributsintyg för en plånboksenhet ska tillhandahållare av plånböcker säkerställa att följande krav är uppfyllda:
 - (a) När innehavare av europeiska företagsplånböcker, via sin företagsplånboksenhet, begär att tillhandahållaren av den europeiska företagsplånboken ska utfärda identifieringsuppgifter för innehavare av företagsplånböcker eller elektroniska attributsintyg från tillhandahållare av identifieringsuppgifter för innehavare av företagsplånböcker eller tillhandahållare av elektroniska attributsintyg som gör det möjligt att

utfärda identifieringsuppgifter för innehavare av företagsplånböcker eller elektroniska intyg i mer än ett format, ska plånboksenheten begära detta i alla format som avses i artikel 8 i denna förordning om tillämpningsföreskrifter för förordningen om företagsplånböcker vad gäller integritet och centrala funktioner hos företagsplånböcker.

- (b) När innehavare av företagsplånböcker använder sin företagsplånboksenhet för att interagera med behöriga nationella myndigheter och tillhandahållare av elektroniska attributsintyg ska plånboksenheterna möjliggöra autentisering och validering av plånboksenhetens komponenter genom att uppvisa plånboksenhetsintygen för dessa behöriga nationella myndigheter och tillhandahållare om de begär detta.
- (c) Plånbokslösningar ska stödja mekanismer som gör det möjligt för tillhandahållare av identifieringsuppgifter för innehavare av företagsplånböcker att kontrollera utfärdande, leverans och aktivering i enlighet med de krav för tillitsnivå väsentlig som anges i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1502 (11).
- (d) Plånboksenheter ska kontrollera äktheten och giltigheten hos identifieringsuppgifterna för innehavare av företagsplånböcker och de elektroniska attributsintygen.

15. PRESENTATION AV ATTRIBUT FÖR FÖRLITANDE PARTER FÖR EUROPEISKA FÖRETAGSPLÅNBÖCKER

I enlighet med artikel 5.1 d och k ska tillhandahållare av europeiska företagsplånböcker säkerställa att

- (1) lösningar för europeiska företagsplånböcker stöder protokoll och gränssnitt för presentation av attribut för förlitande parter för företagsplånböcker i enlighet med de standarder som fastställs i genomförandeakterna,
- (2) europeiska företagsplånboksenheter på begäran av användare svarar på autentiserade och validerade begäranden från förlitande parter för företagsplånböcker i enlighet med de standarder som fastställs i genomförandeakterna,
- (3) europeiska företagsplånboksenheter stöder bestyrkande av innehav av privata nycklar som motsvarar öppna nycklar som används i kryptografiska bindningar.

16. UTFÄRDANDE AV IDENTIFIERINGSUPPGIFTER FÖR INNEHAVARE AV EUROPEISKA FÖRETAGSPLÅNBÖCKER TILL PLÅNBOKSENHETER

- (1) Behöriga myndigheter ska säkerställa att identifieringsuppgifter för innehavare av företagsplånböcker som utfärdas till företagsplånboksenheter överensstämmer med de tekniska specifikationer som fastställs i genomförandeakterna, i enlighet med artikel 8 i denna förordning.
- (2) Behöriga nationella myndigheter ska säkerställa att de identifieringsuppgifter för innehavare av företagsplånböcker som de utfärdar är kryptografiskt bundna till den plånboksenhet för vilken de utfärdas.

17. UTFÄRDANDE AV ELEKTRONISKA ATTRIBUTSINTYG FÖR PLÅNBOKSENHETER

- (1) Elektroniska attributsintyg som utfärdas för europeiska företagsplånboksenheter ska uppfylla minst en av standarderna i förteckningen i genomförandeakterna, i enlighet med artikel 5 i denna förordning.
- (2) Tillhandahållare av elektroniska attributsintyg ska identifiera sig för de europeiska företagsplånboksenheterna med hjälp av sitt förlitandepartcertifikat.
- (3) Tillhandahållare av elektroniska attributsintyg ska säkerställa att elektroniska attributsintyg som utfärdats för europeiska företagsplånboksenheter innehåller den information som krävs för autentisering och validering av dessa elektroniska attributsintyg.