

Bruselj, 20. november 2025
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0358 (COD)**

15701/25
ADD 1

TELECOM 418
COMPET 1206
MI 933
DATAPROTECT 306
JAI 1738
CODEC 1873

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	19. november 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 838 annex
Zadeva:	PRILOGA k Predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi evropskih podjetniških denarnic

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 838 annex.

Priloga: COM(2025) 838 annex



Bruselj, 19.11.2025
COM(2025) 838 final

ANNEX

PRILOGA

k

**Predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta
o vzpostavitvi evropskih podjetniških denarnic**

{SWD(2025) 837 final}

PRILOGA

Zahteve glede minimalnih funkcionalnosti in tehnične zahteve evropskih podjetniških denarnic

1. AVTENTIKACIJA ENOTE EVROPSKE PODJETNIŠKE DENARNICE

Dostop do enote evropske podjetniške denarnice se odobri šele po uspešni avtentikaciji uporabnika evropske podjetniške denarnice z uporabo:

- (1) priglašena sredstva elektronske identifikacije (eID) v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 910/2014, ki izpolnjuje vsaj zahteve za srednjo raven zanesljivosti, kot je opredeljena v členu 8 navedene uredbe in podrobneje opredeljena v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2015/1502, ali
- (2) alternativnega mehanizma avtentikacije, ki je priznan kot enakovreden in izpolnjuje vsaj zahteve za srednjo raven zanesljivosti, kot je opredeljena v členu 8 Uredbe (EU) št. 910/2014 in podrobneje opredeljena v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2015/1502.

Dokler taka avtentikacija ni zaključena, uporabniku denarnice ni dostopna nobena funkcionalnost enote evropske podjetniške denarnice ali katera koli druga funkcionalnost.

2. CELOVITOST ENOTE EVROPSKE PODJETNIŠKE DENARNICE

Ponudniki evropskih podjetniških denarnic za vsako enoto evropske podjetniške denarnice ustvarijo in podpišejo potrdilo o enoti evropske podjetniške denarnice v skladu z zahtevami iz točke 5. Potrdilo, ki se uporablja za podpisovanje ali žigosanje potrdila o enoti podjetniške denarnice, se izda v okviru potrdila z zanesljivega seznama iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2024/2980.

3. VARNA KOMUNIKACIJA IN UPRAVLJANJE KRITIČNIH SREDSTEV EVROPSKE PODJETNIŠKE DENARNICE

- (1) Zaledni sistem evropske podjetniške denarnice za upravljanje kritičnih sredstev uporablja vsaj eno varno kriptografsko aplikacijo denarnice in varno kriptografsko napravo denarnice.
- (2) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo celovitost, avtentičnost in zaupnost komunikacije med zalednim sistemom, čelnim sistemom ter varnimi kriptografskimi aplikacijami in napravami podjetniške denarnice.
- (3) Kadar se kritična sredstva nanašajo na izvajanje elektronske identifikacije na srednji ravni zanesljivosti, se kriptografske operacije evropske podjetniške denarnice ali drugi postopki obdelave kritičnih sredstev izvajajo v skladu z zahtevami glede lastnosti in zasnove sredstev elektronske identifikacije na srednji ravni zanesljivosti, kot je določeno v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2015/1502.

4. VARNE KRIPTOGRAFSKE APLIKACIJE DENARNIC

- (1) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da varne kriptografske aplikacije in naprave evropskih podjetniških denarnic:

- (a) izvajajo kriptografske operacije denarnice, ki vključujejo kritična sredstva, razen tistih, ki jih enota denarnice potrebuje za avtentikacijo uporabnika denarnice, samo v primerih, ko so te aplikacije uspešno avtentificirale uporabnike denarnice;
- (b) kadar avtentificirajo lastnika evropske podjetniške denarnice v okviru izvajanja elektronske identifikacije na srednji ravni zanesljivosti, kot je določeno v Izvedbeni uredbi (EU) 2015/1502;
- (c) lahko varno ustvarjajo nove kriptografske ključe;
- (d) lahko varno izbrišejo kritična sredstva;
- (e) lahko ustvarijo dokazilo o imetju zasebnih ključev;
- (f) ščitijo zasebne ključe, ki jih ustvarijo, med njihovim obstojem;
- (g) izpolnjujejo zahteve glede lastnosti in zasnove sredstev elektronske identifikacije na srednji ravni zanesljivosti, kot je določeno v Izvedbeni uredbi (EU) 2015/1502.

5. AVTENTIČNOST IN VELJAVNOST ENOTE DENARNICE

- (1) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da potrdila o enoti evropske podjetniške denarnice iz točke 1 vsebujejo javne ključe in da so ustrezni zasebni ključi zaščiteni z varno kriptografsko napravo denarnice.
- (2) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo mehanizme, neodvisne od enot denarnic, za varno identifikacijo in avtentikacijo uporabnikov denarnic.

6. PREKLIC POTRDIL O ENOTI DENARNICE

- (1) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic vzpostavijo javno dostopno politiko, v kateri določijo pogoje in časovni okvir za preklic potrdil o enoti denarnice.
- (2) V skladu s členom 6 ponudniki evropskih podjetniških denarnic brez nepotrebnega odlašanja in najpozneje v 24 urah od preklica potrdil o enoti evropske podjetniške denarnice o tem obvestijo zadevne uporabnike evropskih podjetniških denarnic, vključno z razlogom za preklic in posledicami za zadevne uporabnike evropske podjetniške denarnice. Te informacije se zagotovijo na jedrnat in zlahka dostopen način ter vsebujejo jasen in preprost jezik.
- (3) Kadar ponudniki evropskih podjetniških denarnic prekličejo potrdilo o enoti evropske podjetniške denarnice, javno objavijo status veljavnosti zadevnega potrdila in opišejo lokacijo te informacije v zadevnem potrdilu.

7. EVIDENCE TRANSAKCIJ

- (1) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo ustrezno politiko beleženja, ki vključuje vsaj elektronsko podpisovanje, elektronsko žigosanje in priglavitve vseh transakcij z na podjetniško denarnico zanašajočimi se strankami, drugimi enotami evropskih podjetniških denarnic in enotami evropskih denarnic za digitalno identiteto, ne glede na to, ali so bile te transakcije uspešno zaključene.

- (2) Evidentirane informacije vsebujejo vsaj:
 - (a) čas in kraj transakcije;
 - (b) naziv, kontaktne podatke in edinstveno identifikacijsko oznako ustrežne na podjetniško denarnico zanašajoče se stranke ter državo članico, v kateri ima sedež, ali v primeru drugih enot denarnice ustrezne informacije iz potrdila o enoti denarnice;
 - (c) vrsto ali vrste podatkov, ki se zahtevajo in so predloženi v transakciji;
 - (d) v primeru nezaključenih transakcij, razlog za nezaključitev.
- (3) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo celovitost, avtentičnost in zaupnost evidentiranih informacij.
- (4) Zaledni sistem evropske podjetniške denarnice evidentira poročila, ki jih uporabnik denarnice pošlje pristojnim organom prek enote denarnice, vključno z interakcijami v zvezi s priglavitvami, skladnostjo z zakonodajo, izmenjavo podatkov ali zahtevami za revizijo.
- (5) Evidence iz podtočk 1 in 2 so ponudniku evropskih podjetniških denarnic dostopne, kadar je to potrebno za zagotavljanje storitev denarnice.
- (6) Evidence iz podtočk 1 in 2 ostanejo dostopne, dokler to zahteva pravo Unije ali nacionalno pravo.

8. KVALIFICIRANI ELEKTRONSKI PODPISI IN ŽIGI

- (1) V skladu s členom 6 ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da lahko uporabniki denarnic prejmejo kvalificirana potrdila za kvalificirane elektronske podpise ali žige, ki so povezana z napravami za ustvarjanje kvalificiranega podpisa ali žiga, ki so glede na enoto denarnice lahko lokalne, zunanje ali upravljane na daljavo.
- (2) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da je mogoče rešitve evropskih podjetniških denarnic varno povezati z eno od naslednjih vrst naprav za ustvarjanje kvalificiranega podpisa ali žiga: lokalno, zunanjo ali na daljavo vodeno napravo za ustvarjanje kvalificiranega podpisa ali žiga za namene uporabe kvalificiranih potrdil iz podtočke 1.

9. APLIKACIJE ZA USTVARJANJE PODPISA

- (1) Aplikacije za ustvarjanje podpisa, ki jih uporabljajo enote evropskih podjetniških denarnic, lahko zagotovijo ponudniki evropskih podjetniških denarnic, ponudniki storitev zaupanja ali na evropske podjetniške denarnice zanašajoče se stranke.
- (2) Aplikacije za ustvarjanje podpisa imajo naslednje funkcije:
 - (a) podpisovanje ali žigosanje podatkov, ki jih zagotovijo uporabniki evropskih podjetniških denarnic;
 - (b) podpisovanje ali žigosanje podatkov, ki jih zagotovijo zanašajoče se stranke;
 - (c) ustvarjanje podpisov ali žigov vsaj v skladu z obvezno obliko;
 - ustvarjanje podpisov ali žigov v skladu z neobvezno obliko;

- obveščanje uporabnikov denarnic o rezultatu postopka ustvarjanja podpisa ali žiga.

Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje izvedbenih aktov v skladu s členom 6, ki določajo tehnične standarde iz podtočke 2(c) in podtočke 2(c)(ii).

- (3) Aplikacije za ustvarjanje podpisa so lahko integrirane v zaledni sistem evropskih podjetniških denarnic ali zunanje. Kadar se aplikacije za ustvarjanje podpisa zanašajo na naprave za ustvarjanje kvalificiranega podpisa na daljavo in so integrirane v zaledni sistem evropskih podjetniških denarnic, podpirajo vmesnik za aplikacijsko programiranje, določen v izvedbenih aktih, za sprejetje katerih je Komisija pooblaščen v skladu s členom 5, da bi zagotovila enotne pogoje za izvajanje te uredbe.

10. IZVOZ IN PRENOSLJIVOST PODATKOV

Podjetniške denarnice podpirajo varen izvoz in prenosljivost podatkov lastnika evropske podjetniške denarnice vsaj v odprti obliki. To lastniku omogoča, da svoje podatke prenese na drugo rešitev podjetniške denarnice, hkrati pa se zagotovi vsaj srednja raven zanesljivosti, kot je opredeljena v Izvedbeni uredbi (EU) 2015/1502.

11. VARNI PRAVNI KOMUNIKACIJSKI KANAL ZA PODJETNIŠKO DENARNICO

- (1) V skladu s členom 5 te uredbe podjetniške denarnice vključujejo posebno kvalificirano storitev elektronske priporočene dostave ter podpirajo njeno uporabo v skladu s členoma 43 in 44 Uredbe (EU) št. 910/2014.
- (2) Komisija z izvedbenimi akti:
 - (a) določi kvalificirano storitev elektronske priporočene dostave, ki bo služila kot obvezni varni pravni komunikacijski kanal za evropske podjetniške denarnice;
 - (b) opredeli minimalne tehnične zahteve in zahteve glede interoperabilnosti, ki jih mora izpolnjevati taka kvalificirana storitev elektronske priporočene dostave, vključno z uskladitvijo z referenčnimi standardi, specifikacijami in postopki iz členov 43 in 44 Uredbe (EU) št. 910/2014;
 - (c) zagotovi, da izbrana kvalificirana storitev elektronske priporočene dostave temelji na odprtih, javno dostopnih in brezplačnih standardih, da se zagotovi interoperabilnost in prepreči vezanost na ponudnika;
 - (d) zagotovi, da izbrana kvalificirana storitev elektronske priporočene dostave omogoča šifriranje od konca do konca, da se zagotovi zaupnost;
 - (e) vzpostavi postopke za zagotavljanje stalne razpoložljivosti, redundantne zmogljivosti in nadomestnih mehanizmov v primeru odpovedi storitve.
- (3) Interoperabilnost med podjetniškimi denarnicami in določeno kvalificirano storitvijo elektronske priporočene dostave je obvezna. Ponudniki podjetniških denarnic zagotovijo tehnično integracijo v skladu z izvedbenimi akti iz podtočke 2.

12. MEHANIZEM ZA NADZOR DOSTOPA DO EVROPSKIH PODJETNIŠKIH DENARNIC

- (1) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da odločitve o avtorizaciji v okviru mehanizma za nadzor dostopa temeljijo na enem ali več naslednjih merilih, kot je ustrezno za posamezno zahtevo za dostop:
 - (a) elektronskem potrdilu o atributih dejavnega subjekta;
 - (b) uradni vlogi dejavnih subjektov v priznani organizacijski strukturi ali gospodarskem subjektu;
 - (c) obsegu, veljavnosti in omejitvah vsakega prenosa pooblastila ali pooblastila;
 - (d) povezanih informacijah ali politikah in pravilih, sprejetih na ravni Unije ali nacionalni ravni za skladnost s sektorskimi predpisi.
- (2) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo mehanizem za nadzor dostopa, ki omogoča natančne in preverljive rezultate avtorizacije, pri čemer zagotovijo, da:
 - (a) je vidnost poverilnic in potrdil selektivna in pogojena s pravicami dostopa;
 - (b) je dostop do poslovnih procesov, digitalnih postopkov ali vmesnikov za predložitev nadzorovan s potrjevanjem vlog in pooblastil v realnem času;
 - (c) se vsi dogodki dostopa in izvedbe zabeležijo in časovno označijo ter vežejo na kriptografsko preverljiva dokazila o avtorizaciji, primerna za revizijo in sodne postopke.
- (3) Ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo tudi naslednje:
 - (a) vzporejanje med vlogami in atributi je mogoče preveriti, revidirati in preklicati ter mu slediti do zakonitih izdajateljcev;
 - (b) navzkrižja vlog, prevelika pooblastila ali pretekla dovoljenja se samodejno odkrivajo in preprečujejo v realnem času;
 - (c) vsa logika dovoljenj je interoperabilna med državami članicami.
- (4) Seznam referenčnih standardov, tehničnih specifikacij in postopkov, ki se uporabljajo za izvajanje mehanizma za nadzor dostopa, se opredeli v izvedbenih aktih, za sprejetje katerih je Komisija pooblaščen v skladu s členom 5, da bi zagotovila enotne pogoje za izvajanje te uredbe. Zajemajo zlasti:
 - (a) oblike za predstavitev vlog in atributov;
 - (b) mehanizme interoperabilnosti za pooblastila in prenos pooblastil med denarnicami;
 - (c) protokole, jezik politike in izvrševanje omejitev;
 - (d) zahteve za varno evidentiranje, časovno žigosanje in možnost revizije dogodkov avtorizacije.
- (5) Zahteve iz tega člena veljajo za izpolnjene, kadar so izpolnjeni standardi, specifikacije in postopki iz podtočke 1.

13. SPLOŠNE DOLOČBE ZA PROTOKOLE IN VMESNIKE

V skladu s členom 6 te uredbe ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da enote evropskih podjetniških denarnic:

- (1) odobrijo zahteve in, kadar je ustrezno, avtenticirajo tiste, ki so bile predložene s potrdili o dostopu za zanašajoče se stranke ali potrdili o enoti denarnice. Avtenticacija zanašajoče se stranke se zahteva, kadar so potrdila namenjena omejenemu občinstvu; v vseh drugih primerih lahko potrdila predloži katera koli stranka, ki predloži zahtevo;
- (2) uporabnikom denarnic, kadar je ustrezno, prikažejo informacije, ki jih vsebujejo potrdila o dostopu za na podjetniško denarnico zanašajoče se stranke ali potrdila o enoti denarnice;
- (3) uporabnikom denarnic, kadar je ustrezno, prikažejo attribute, ki jih morajo uporabniki denarnic predložiti;
- (4) na podjetniško denarnico zanašajočim se strankam ali enotam denarnice na zahtevo predložijo potrdila o enoti denarnice zadevne enote denarnice.

14. IZDAJANJE ELEKTRONSKIH POTRDIL O ATRIBUTIH ENOTAM DENARNIC

- (1) V skladu s členom 5 te uredbe ponudniki evropskih podjetniških denarnic zagotovijo, da lahko enote podjetniške denarnice, ki zahtevajo izdajo elektronskih potrdil o atributih, avtenticirajo zanašajoče se stranke.
- (2) V zvezi z izdajo elektronskih potrdil o atributih enoti denarnice ponudniki denarnic zagotovijo, da so izpolnjene naslednje zahteve:
 - (a) kadar lastniki evropskih podjetniških denarnic prek svoje enote podjetniške denarnice od ponudnika evropske podjetniške denarnice zahtevajo izdajo identifikacijskih podatkov lastnika podjetniške denarnice ali elektronskih potrdil o atributih od ponudnikov identifikacijskih podatkov lastnika podjetniške denarnice ali ponudnikov elektronskih potrdil o atributih, ki omogočajo izdajo identifikacijskih podatkov lastnika podjetniške denarnice ali elektronskih potrdil v več kot eni obliki, jih enota denarnice zahteva v vseh oblikah iz člena 8 te uredbe, ki določa pravila za uporabo uredbe o podjetniških denarnicah glede celovitosti in osnovnih funkcionalnosti podjetniških denarnic;
 - (b) kadar lastniki podjetniške denarnice uporabljajo svojo enoto podjetniške denarnice za interakcijo s pristojnimi nacionalnimi organi in ponudniki elektronskih potrdil o atributih, enote denarnice omogočijo avtenticacijo in potrjevanje komponent enote denarnice tako, da tem pristojnim nacionalnim organom in ponudnikom na njihovo zahtevo predložijo potrdila o enoti denarnice;
 - (c) rešitve denarnice podpirajo mehanizme, ki ponudnikom identifikacijskih podatkov lastnika podjetniške denarnice omogočajo preverjanje izdaje, dostave in aktiviranja v skladu z zahtevami za srednjo raven zanesljivosti iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/1502 (11);
 - (d) enote denarnice preverijo avtentičnost in veljavnost identifikacijskih podatkov lastnika podjetniške denarnice in elektronskih potrdil o atributih.

15. PREDLOŽITEV ATRIBUTOV NA EVROPSKE PODJETNIŠKE DENARNICE ZANAŠAJOČIM SE STRANKAM

Ponudniki evropskih podjetniških denarnic v skladu s členom 5(1), točki (d) in (k), zagotovijo, da:

- (1) rešitve evropske podjetniške denarnice podpirajo protokole in vmesnike za predložitev atributov na evropske podjetniške denarnice zanašajočim se strankam v skladu s standardi, opredeljenimi v izvedbenih aktih;
- (2) se enote evropske podjetniške denarnice na zahtevo uporabnikov odzovejo na uspešno avtenticirane in potrjene zahteve na evropske podjetniške denarnice zanašajočih se strank v skladu s standardi, opredeljenimi v izvedbenih aktih;
- (3) enote evropske podjetniške denarnice podpirajo dokazovanje imetja zasebnih ključev, ki ustrezajo javnim ključem, ki se uporabljajo v kriptografskih vezavah.

16. IZDAJA IDENTIFIKACIJSKIH PODATKOV LASTNIKA EVROPSKE PODJETNIŠKE DENARNICE ENOTAM DENARNIC

- (1) Pristojni organi zagotovijo, da so identifikacijski podatki lastnika podjetniške denarnice, izdani enotam podjetniških denarnic, skladni s tehničnimi specifikacijami iz izvedbenih aktov v skladu s členom 8 te uredbe.
- (2) Pristojni nacionalni organi zagotovijo, da so identifikacijski podatki lastnika podjetniške denarnice, ki jih izdajo, kriptografsko vezani na enoto denarnice, ki so ji izdani.

17. IZDAJANJE ELEKTRONSKIH POTRDIL O ATRIBUTIH ENOTAM DENARNIC

- (1) Elektronska potrdila o atributih, izdana enotam evropskih podjetniških denarnic, izpolnjujejo vsaj enega od standardov s seznama iz izvedbenih aktov v skladu s členom 5 te uredbe.
- (2) Ponudniki elektronskih potrdil o atributih se identificirajo enotam evropskih podjetniških denarnic z uporabo potrdila o dostopu za na denarnice zanašajoče se stranke.
- (3) Ponudniki elektronskih potrdil o atributih zagotovijo, da elektronska potrdila o atributih, izdana enotam evropskih podjetniških denarnic, vsebujejo informacije, potrebne za avtentikacijo in potrjevanje teh elektronskih potrdil o atributih.